



Provinciale Staten

Clustercode VTH
Ons kenmerk DOC-00772240
Bijlage(n) 1

Uw kenmerk -
Maastricht 22 april 2025
Verzonden 24 april 2025

Onderwerp

Brief inzake beoordeling Ontwerpbegroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029 ODZL

Geachte Staten,

Het Dagelijks bestuur van de omgevingsdienst Zuid-Limburg (ODZL) heeft op 12 maart 2025 haar ontwerpbegroting 2026 met bijbehorende meerjarenraming 2027-2029 aan uw Staten toegestuurd (PS DOC-00763322), met het verzoek om hier kennis van te nemen en desgewenst uw zienswijze hierover in te dienen. Dit wordt op 23 mei 2025 besproken in de Statencommissie Leefomgeving.

Provinciale Staten hebben op grond van artikel 59, lid 3, van de Wet gemeenschappelijke regelingen de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen met betrekking tot de ontwerpbegroting van de ODZL. Het Presidium heeft op 16 juni 2014 besloten dat het indienen van zienswijzen bij begrotingen van gemeenschappelijke regelingen gemandateerd is aan de Statencommissie tot wiens taakveld de betreffende gemeenschappelijke regeling behoort.

De zienswijze moet uiterlijk 10 juni 2025 worden toegezonden aan de ODZL. Het Dagelijks Bestuur van de ODZL behandelt de ingekomen zienswijzen in haar vergadering van 11 juni 2025 en betreft deze bij de behandeling van de ontwerpbegroting 2026 in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de ODZL op 2 juli 2025, waarin de Provincie een standpunt kan innemen via haar vertegenwoordiger.

Ontwerpbegroting 2026 ODZL

Op 30 januari 2025 heeft de ODZL haar Kaderbrief 2026 toegezonden aan Provinciale Staten (PS DOC-00746492). In de begeleidende brief heeft de ODZL uw Staten geïnformeerd dat deze kaderbrief in verband met het aankomende gemeentelijke 'ravijnjaar' bewust beleidsarm is gehouden. De begroting 2026 is hierdoor in grote lijnen een voortzetting op de begroting 2025: Een begroting die in het teken stond van het plan van aanpak om te komen tot een robuuste Omgevingsdienst Zuid-Limburg.

De ODZL verwacht dit plan van aanpak af te ronden in 2026 en de verbeteringen structureel te borgen in haar organisatie. Ze verwacht in 2026 te voldoen aan de landelijke robuustheidscriteria en haar taken op een adequate wijze te kunnen uitvoeren. Daarnaast blijft de ODZL zich verder ontwikkelen. Het perspectief hierbij is uitgewerkt in de begroting 2026: het belang van een schone, gezonde en veilige leefomgeving gecombineerd met de grote transities waar we in Limburg mee geconfronteerd worden



(klimaatadaptatie, energietransitie, circulaire economie). Uitgangspunt is dat de partners in de ODZL dit gezamenlijk aanpakken, waarbij een belangrijke rol is weggelegd voor de omgevingsdienst. In de begroting worden diverse ontwikkelingen beschreven die invloed hebben op de werkwijze van de ODZL en de taken die de ODZL uitvoert. Vooralsnog worden deze ontwikkelingen niet financieel vertaald. Er wordt door de ODZL eerst bekeken of de verandering in takenpakket (gedeeltelijk) binnen de financiële kaders kan worden gerealiseerd. Bovenstaande ontwikkelingen zullen indien aan de orde begin 2026 door de ODZL inzichtelijk worden gemaakt met een begrotingswijziging.

De ontwerpbegroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029 bieden een helder perspectief en zijn grotendeels in lijn met eerdere ramingen. De extra inkomsten en de mogelijkheid tot incidentele cash-out bieden enige financiële ruimte. De analyse van de onderbesteding 2024 toont dat deze vooral het gevolg is van krapte op de arbeidsmarkt (openstaande vacatures), lagere opleidingskosten en de verwerking van (SPUK-)subsidies.

De totale begroting van de ODZL 2026 bedraagt € 22 miljoen. Dit is een toename van € 1,3 miljoen ten opzichte van de omvang van de vastgestelde begroting van 2025 van € 20,7 miljoen. Deze toename van € 1,3 miljoen betreft:

- € 0,8 miljoen loonindexatie conform CAO en de Septembercirculaire 2024 van het Gemeentefonds voor overheidssalarissen;
- € 0,4 miljoen tijdelijke uitbreiding met 3,0 fte voor maatwerk CO2 Chemelot, die geheel wordt gesubsidieerd;
- € 0,2 miljoen voor IBP VTH verplichte budgetpost voor innovatie en ontwikkeling ad 1 % van de begroting;
- € 0,1 miljoen voor resterende ingroei fte bedrijfsvoering robuustheid;
- € 0,2 miljoen voor overige mutaties in materiële posten;
- +/- € 0,4 miljoen tijdelijke kosten voor inhuur omzetting van inrichtingen naar MBA's (milieubelastende activiteiten), die niet meer van toepassing zijn in 2026.

Het provinciaal deel in deze toename zal ongeveer € 700.000 zijn. Ons college streeft er voor de toekomst naar om de financiële gevolgen per deelnemer van de Gemeenschappelijke Regeling eerder en exact inzichtelijk te krijgen.

Deze additionele middelen hebben we voorzien en zijn onderdeel van de structurele middelen die gevraagd zijn bij het Statenbesluit van 21 maart 2025.

Met het Statenbesluit van 21 maart 2025 over de structurele dekking van de jaarlijkse opdracht aan de ODZL is het intensiveren en daarmee robuuster maken van de uitvoering van de provinciale VTH-taken door de ODZL mogelijk gemaakt. Dit is door de ODZL nog niet verwerkt in de nu voorliggende ontwerpbegroting 2026, omdat dat niet mogelijk was vanwege proceduretermijnen in de planning- en controlcyclus van de ODZL. Het statenvoorstel werd pas behandeld nadat de ontwerpbegroting gereed was. De nu voorliggende ontwerpbegroting 2026 is dus nog gebaseerd op 'going concern' en gaat uit van een bijdrage van de Provincie Limburg van € 11.695.944.

De ODZL heeft aangegeven dat zij het Statenbesluit begin 2026 met een begrotingswijziging 2026 zal verwerken.

In het Statenvoorstel dat op 21 maart jl. is aangenomen (G-25-002) hebben uw Staten gekozen voor het robuustheidsscenario en hiervoor additionele middelen beschikbaar gesteld. Voor de Provincie Limburg is het van belang dat er zekerheid is dat deze additionele middelen goed verwerkt worden in de nog op te stellen begrotingswijziging 2026 van de ODZL. Dat wil zeggen dat het door de ODZL nog aan te leveren werkprogramma 2026, waarop onze opdracht voor 2026 aan de ODZL wordt gebaseerd, adequaat verwerkt wordt in die begrotingswijziging en binnen de financiële kaders van het Statenbesluit van 21 maart past. Het is daarbij van belang dat de desbetreffende begrotingswijziging 2026 niet pas begin 2026



in procedure wordt gebracht door de ODZL, maar dat dit nog in het najaar van 2025 gebeurt in verband met het verlenen van de opdracht voor 2026.

Wij zien derhalve aanleiding voor uw Staten om een procesmatige zienswijze in te dienen met betrekking tot de ontwerpbegroting 2026 van de ODZL (een voorzet hiervoor hebben wij bij deze brief gevoegd) en stellen u voor om in te stemmen met de ontwerpbegroting 2026 en de meerjarenraming 2027-2029 van de ODZL.

Provinciale begroting

In genoemd Statenbesluit is besloten om vanaf 2025 structureel jaarlijks een budget van € 1,4 miljoen extra ter beschikking te stellen voor de werkzaamheden van de ODZL in het kader van de robuustheidsopgave. Tevens is besloten om de provinciale legesinkomsten uit bouw- en milieuleges (geschat op € 2 miljoen) aan te merken als dekking voor deze werkzaamheden van de ODZL. Er was reeds € 10,12 miljoen (exclusief indexering) begroot dus daarmee komt het beschikbaar budget voor 2026 uit op € 13,52 miljoen. Het Statenbesluit dient financieel-technisch nog verwerkt te worden in de provinciale begroting en dat gebeurt bij de Voorjaarsnota 2025.

Bezuinigingsmogelijkheden

De ODZL heeft bezuinigingsmogelijkheden onderzocht in het licht van het financiële 'ravijnjaar' 2026 voor de in de omgevingsdienst deelnemende gemeenten. Gegeven de robuustheidscriteria waar de omgevingsdienst aan moet voldoen, ziet zij geen structurele bezuinigingsmogelijkheid.

De realisatiecijfers over 2024 bieden wel de mogelijkheid tot een incidentele uitkering aan de deelnemers. De laatste voorschotnota's zijn in het vierde kwartaal van 2024 daarom al met 25 % verlaagd.

Jaarrekening 2024 ODZL

Tevens heeft de ODZL de voorlopige jaarrekening aan uw Staten toegestuurd (PS DOC-00763324). Deze is op 2 april 2025 vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de ODZL. Hier kan wettelijk geen zienswijze over worden ingediend bij de ODZL. We stellen vast dat de jaarrekening een getrouw beeld lijkt te geven van de financiën over het jaar 2024. Uit de jaarrekening 2024 is het financiële resultaat op de specifiek door de Provincie aan de ODZL opgedragen taken niet te destilleren. Na aanwending van de bestemmingsreserves en de verhoging van het weerstandsvermogen is het te verdelen resultaat € 1.757.775. Conform de afspraken binnen de gemeenschappelijke regeling wordt dit overschot uitgekeerd aan de deelnemers (de deelnemende gemeenten en de Provincie Limburg). De uitkering van het exploitatiesaldo aan de deelnemers is in lijn met de bestaande financiële afspraken en zorgt ervoor dat overtollige middelen terugvloeien naar de aandeelhouders. Aan de Provincie wordt een bedrag van € 1.056.569 toebedeeld. De vrijval is in lijn met het op 21 maart jl. door uw Staten genomen besluit inzake de structurele dekking van de jaarlijkse opdracht aan de Omgevingsdienst Zuid-Limburg 2025 en verder (G-25-002).

Gedeputeerde Staten van Limburg

voorzitter

secretaris



Bijlage bij brief GS-DOC 00772240: voorstel voor zienswijze

Omgevingsdienst Zuid-Limburg
Dagelijks Bestuur
Postbus 5700
6202 MA MAASTRICHT

Onderwerp:

Zienswijze ontwerpbegroting 2026, meerjarenraming 2027-2029

Geachte leden van het Dagelijks Bestuur,

Hieronder treft u de zienswijze aan zoals deze is geformuleerd in de vergadering van de commissie Leefomgeving op 23 mei 2025. De commissie brengt de volgende zienswijze in:

Met het Statenbesluit van 21 maart 2025 over de structurele dekking van de jaarlijkse opdracht aan de ODZL is het intensiveren en daarmee robuuster maken van de uitvoering van de provinciale VTH-taken door de ODZL mogelijk gemaakt. Wij begrijpen dat u dit besluit, gezien uw planning- en controlcyclus, nog niet heeft verwerkt in de nu voorliggende ontwerpbegroting 2026. Het statenvoorstel werd immers pas behandeld nadat de ontwerpbegroting al gereed was. De nu voorliggende ontwerpbegroting 2026 is daarmee nog gebaseerd op 'going concern' en gaat uit van een geschatte bijdrage van de Provincie Limburg van € 11.695.944. U heeft aangegeven dat u het Statenbesluit begin 2026 met een begrotingswijziging 2026 zal verwerken.

In het Statenvoorstel dat op 21 maart jl. is aangenomen (G-25-002) hebben wij gekozen voor het robuustheidsscenario en additionele middelen hiervoor beschikbaar gesteld. Voor de Provincie Limburg is het van belang dat er zekerheid is dat deze additionele middelen goed verwerkt worden in de nog op te stellen begrotingswijziging 2026 van de ODZL. Dat wil zeggen dat het door u nog aan te leveren werkprogramma 2026, waarop onze opdracht voor 2026 aan de ODZL wordt gebaseerd, adequaat verwerkt wordt in die begrotingswijziging 2026 en binnen de financiële kaders van het Statenbesluit van 21 maart past. Wij verzoeken u derhalve om de desbetreffende begrotingswijziging 2026 niet pas begin 2026 in procedure te brengen, maar dit nog in het najaar van 2025 te doen.

Ik verzoek u om deze zienswijze mee te nemen bij het opstellen van de begroting van 2026.

Vriendelijke groet,

Voorzitter Statencommissie Leefomgeving