



SCHRIFTELIJKE VRAGEN AAN HET COLLEGE (artikel 41 RvO)

Datum indienen: 28 februari 2023
Naam vragensteller: Mathieu Maanders / PvdA Duiven
Vraag gericht aan: <i>College</i>
Onderwerp: Stikstofruimte woningbouw gemeente Duiven
Het college wordt verzocht de volgende vraag/vragen zo spoedig mogelijk schriftelijk te beantwoorden: 1. Hoeveel stikstofruimte is er in de gemeente Duiven om woningbouw te realiseren? 2. Wat wordt de tijdslijn van een bouwproject? 3. Wanneer moet er een milieuvergunning aangevraagd worden? 4. Wat is de huidige totale stikstofruimte van de gemeente Duiven, dus niet alleen voor woningbouw ? 5. Hoe verandert de uitkomst van de beantwoording van de eerste vier vragen als de A15 wordt doorgetrokken en de A12 verbreed? 6. Kan de gemeenteraad een update krijgen over de stikstofproblematiek in de gemeente in samenhang met allerlei recente uitspraken vanuit Raad van State, uitspraken van rechters, kabinet en provincie?
Toelichting: De bouwvrijstelling stikstof voldoet niet aan het Europese natuurbeschermingsrecht. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State kan daardoor niet anders dan constateren dat de bouwvrijstelling niet gebruikt mag worden bij bouwprojecten. Hoewel de bouwvrijstelling daarmee van tafel is, betekent dat niet dat er nu een algehele bouwstop geldt. Net als in de situatie vóórdat de bouwvrijstelling werd ingevoerd, blijft het mogelijk om per project onderzoek te doen naar de mogelijke gevolgen van de uitstoot van stikstof. Dit staat in een tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 2 november 2022 in de zaak over het zogenoemde Porthos-project. https://www.raadvanstate.nl/actueel/nieuws/@133608/bouwvrijstelling-stikstof-van-tafel/
Ondertekening <i>Mathieu Maanders</i>

Datum beantwoording:

1. Hoeveel stikstofruimte is er in de gemeente Duiven om woningbouw te realiseren?

Voor stikstof geldt dat er per project gekeken wordt naar hoeveel stikstofdepositie (NO_x en NH_3) het project in de aanlegfase (slopen en bouwen) en gebruiksfase er neerdaalt in de omliggende Natura 2000-gebieden. Alleen projecten en activiteiten die onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn, worden samen meegenomen in het stikstofdepositieonderzoek. Of een project kritiek is hangt daarbij grotendeels af van de grootte van het project en de afstand tot de Natura 2000-gebieden. De gronden van de gemeente Duiven ligt grotendeels tussen de 0 en 5 kilometer afstand tot het Natura 2000-gebied de Rijntakken (de IJssel en de Nederrijn). Loo en het buitengebied van Groessen grenzen direct aan de Rijntakken en liggen daarmee kritiek.

Bij een omgevingsvergunning (bouw) wordt allereerst gekeken of er stikstofdepositie berekend wordt op omliggende Natura 2000-gebieden door het project. Als dat het geval is dan wordt er gekeken of dit via intern salderen (wegstrepen van stikstofdepositie met het huidig/voorgaand gebruik) opgelost kan worden. Lukt dit niet, dan kan bij kleine deposities (bijvoorbeeld 0,01 mol/ha/jaar) met een ecologische voortoets mogelijk aangetoond worden dat de berekende depositie niet significant is. Wanneer al deze stappen negatief uitvallen kan er gekeken worden naar het uitvoeren van een uitgebreid ecologisch onderzoek of extern salderen (opkopen van stikstofrechten van naastgelegen bedrijven). In deze gevallen moet een vergunning Wet natuurbescherming (Wnb-vergunning) aangevraagd worden en is de provincie het bevoegd gezag.

Voor bepaalde projecten kan bij extern salderen gebruik gemaakt worden van het stikstofregistratiesysteem (SSRS), een soort stikstofbank. Stikstofruimte is de ruimte die in deze stikstofbank zit voor specifieke projecten. In eerste instantie was de stikstofbank tot stand gekomen om exclusief ingezet te worden voor woningbouwgerelateerde projecten, een aantal grote wegenbouwprojecten en om PAS-melders (bedrijven die buiten hun schuld om na het vallen van de PAS in 2019 vergunningplichtig werden) te legaliseren. Naast deze projecten lijkt de provincie Gelderland de stikstofbank nu ook te willen gebruiken voor andere initiatieven. Een volledige lijst van de voorwaarden is te vinden op:

<https://www.gelderland.nl/themas/stikstof/gelderse-stikstofaanpak/wat-doen-e/gelderse-stikstofbank>

De stikstofruimte wordt niet op gemeentelijk niveau vastgesteld maar provinciaal berekend/bepaald. De aanvragen voor stikstofruimte lopen ook niet via de gemeente maar via de provincie. De hoeveelheid stikstofruimte is daarom niet bij de gemeente bekend, dit is bij de provincie opgevraagd. Op deze aanvraag is tot op heden nog geen antwoord ontvangen. Wel is via bovenstaande link een kaart te vinden van een overzicht van de stikstofruimte van november 2022. Echter lijkt deze kaart alleen over de Veluwe te gaan en niet over de Rijntakken, wat het meest dichtbij gelegen Natura 2000-gebied is

Voor de meeste woningbouwprojecten is geen stikstofruimte nodig, omdat er geen gebruik van extern salderen gemaakt hoeft te worden.

2. Wat wordt de tijdslijn van een bouwproject?

De tijdslijn van een bouwproject blijft ongewijzigd indien het project niet vergunningsplichtig is onder de Wet natuurbescherming. Dit betekent dat wanneer er geen gebruik gemaakt hoeft te worden van extern salderen (inclusief stikstofruimte) of een uitgebreide ecologisch onderzoek de tijdslijn voor een bouwproject hetzelfde blijft. Voor eenvoudige omgevingsvergunningen (bouw) geldt een reguliere procedure van 8 weken, welke éénmaal verlengd kan worden met 6 weken.

Indien het een complexere aanvraag betreft, bijvoorbeeld omdat het project vergunningplichtig is volgens de Wet natuurbescherming, geldt een uitgebreide procedure van 6 maanden, met ook een mogelijke verlenging van 6 weken. Het komt echter voor, vanwege bijvoorbeeld een te hoge werkvoorraad bij de provincie, dat complexe procedures langer duren. Wanneer er dus wel gebruik gemaakt moet worden van extern salderen (inclusief

stikstofruimte) of een uitgebreid ecologisch onderzoek kan een bouwproject vertraging oplopen.

3. Wanneer moet er een milieuvergunning aangevraagd worden?

Een omgevingsvergunning milieu moet aangevraagd worden wanneer een bedrijf zich vestigt dat vergunningplichtig is volgens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Alleen type C bedrijven hebben een Wabo vergunning nodig. Type A en B bedrijven vallen onder het Activiteitenbesluit. Of een bedrijf een type A, B of C-bedrijf is, volgt uit bijlage 2 van het Besluit Omgevingsrecht.

Een Wet natuurbeschermingsvergunning (ook wel natuurvergunning genoemd) voor gebiedsbescherming moet aangevraagd worden wanneer gebruik gemaakt wordt van een uitgebreid ecologisch onderzoek of van extern salderen (zie antwoord op vraag 1).

4. Wat is de huidige totale stikstofruimte van de gemeente Duiven, dus niet alleen voor woningbouw ?

Zoals in de beantwoording van vraag 1 al is aangegeven is er geen duidelijkheid in de hoeveelheid beschikbare stikstof voor de gemeente Duiven.

Stikstofruimte uit het SSRS kan ingezet worden voor woningbouwgerelateerde projecten en een selectief aantal andere projecten. Voor projecten die niet aan de voorwaarden zoals genoemd op de website van de provincie voldoen (zie vraag 1) kan geen aanspraak gemaakt worden van de stikstofbank en is er daarmee geen stikstofruimte.

Als met deze vraag bedoelt wordt wat er mogelijk is qua projecten dan geldt onderstaande opsomming. Het blijft echter wel maatwerk, onderstaande opsomming staat daarmee niet vast, zeker als ze dichterbij de Natura 2000-gebieden gelegen zijn, en er moet per project een afweging gemaakt worden. Als er een Wet natuurbeschermingsvergunning (Wnb-vergunning) nodig is, is het aan de provincie om te bepalen of deze afgegeven wordt. Onderstaand geldt voor zowel omgevingsvergunningen en ruimtelijke procedures.

- a. Kleine woningbouwprojecten, bouwprojecten en civiele projecten (een aantal tot tientallen woningen) op braakliggend terrein zijn in de meeste gevallen mogelijk zonder Wnb-vergunning.
- b. Grote woningbouwprojecten, bouwprojecten en civiele projecten zijn alleen mogelijk zonder Wnb-vergunning als er voorheen activiteiten plaatsvonden met een vergelijkbare of grotere stikstofemissie (zoals beweiden en bemesten).
- c. Woningbouwprojecten en andere projecten die voldoen aan de provinciale voorwaarden die niet passen kunnen mogelijk via een Wnb-vergunning gebruik maken van het SSRS.
- d. Bedrijven die geen grote verbrandingsprocessen hebben (zoals uitstoot door stookketels, veel dieselwerktuigen, veel vrachtwagenbewegingen), zijn waarschijnlijk mogelijk zonder Wnb-vergunning.
- e. Of voor het uitbreiden / houden van dieren een Wnb-vergunning nodig is, hangt erg af van de hoeveelheid dieren en de afstand tot het Natura 2000-gebied.
- f. Grote industrie of veehouderijen zijn hoogstwaarschijnlijk niet mogelijk zonder Wnb-vergunning.

Voor het verlenen van omgevingsvergunningen en ruimtelijke plannen wordt de lijn van de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) gehanteerd (toegevoegd als bijlage). Zij hebben een werkwijze ontwikkeld die een interpretatie is van de regelgeving en ook toepasbaar is voor de gemeente Duiven (en tevens ook voor alle andere partner gemeenten van de ODRA). De memo van de ODRA is alleen een praktische toepassing van regels, daar waar stikstof een hekel punt kan worden wordt sowieso aan de initiatiefnemer een berekening gevraagd. Het zorgt er daarmee niet voor dat meer aanvragen door kunnen, enkel dat aanvragen sneller kunnen verlopen.

In deze memo worden bepaalde afstanden genoemd. Als bijlage is ook een afbeelding opgenomen waarin deze afstanden in kaart worden gebracht. Hiermee kan ook een inschatting gemaakt worden welke gebieden in de gemeente kritiek zijn. Er kan niet alleen met de afstand bepaald worden of een project kritiek is. Het is de combinatie van de afstand tot het Natura 2000-gebied en de grootte van het project die uiteindelijk de bepalende factoren zijn of een

project kritiek ligt.

5. Hoe verandert de uitkomst van de beantwoording van de eerste vier vragen als de A15 wordt doorgetrokken en de A12 verbreed?

Die verandert hiermee niet. Wel zijn de mogelijkheden om extern te salderen niet oneindig. Omdat de minister ervoor heeft extern salderen toe te passen voor dit project, kunnen de gebruikte bronnen niet later ook voor andere projecten ingezet worden.

6. Kan de gemeenteraad een update krijgen over de stikstofproblematiek in de gemeente in samenhang met allerlei recente uitspraken vanuit Raad van State, uitspraken van rechters, kabinet en provincie?

We hebben u met de antwoorden op bovenstaande vragen een update gegeven.

Ondertekening

Hoogachtend,
Duiven, 4 april 2023.
Burgemeester en wethouders van Duiven,

mr. drs. R.J. (Rutger) den Haan
secretaris

mr. H.B. (Huub) Hieltjes
burgemeester

