



# GEMEENTE BOEKEL

## VOORSTEL AAN DE RAAD

**Datum** : 30 september 2014

**Voorstel van** : college van burgemeester en wethouders

**Onderwerp** : Zienswijzeverzoek Veiligheidsregio 1<sup>e</sup> wijziging programmabegroting 2015

---

### Samenvatting

Het algemeen bestuur stelt een begrotingswijziging voor ad € 420.000, waarbij binnen de eigen begroting van de Veiligheidsregio (onderdeel Brandweer) herverdeling van bestaande middelen plaatsvindt om alsnog uitvoering te kunnen geven aan een aantal wettelijke taken waarvoor tot nu toe geen capaciteit aanwezig was.

Tevens wordt aangegeven hoe beargumenteerd wordt afgeweken van een aantal wettelijke taken van de Veiligheidsregio als gevolg van het ontbreken van financiële middelen.

Op de GHOR-taken wordt een bezuiniging voorgesteld van € 50.000, hoofdzakelijk door verlaging van de kosten van bedrijfsvoering. GHOR staat voor: Geneeskundige Hulpverlening Organisatie in de Regio.

### Voorgesteld besluit:

Bijgaand concept – raadsbesluit vaststellen waarbij als zienswijze aan de Veiligheidsregio kenbaar wordt gemaakt dat:

1. kan worden ingestemd met de begrotingswijziging van de Veiligheidsregio waarbij tot nu toe niet vervulde wettelijke taken wèl worden vervuld en waarbij beargumenteerd wordt afgeweken van een aantal wettelijke taken van de Veiligheidsregio als gevolg van het ontbreken van financiële middelen.
2. kan worden ingestemd met een bezuiniging op de GHOR kosten van € 50.000, met name door lagere kosten van bedrijfsvoering.

---

### Inleiding/probleemstelling:

Via dit voorstel bieden wij u de gelegenheid uw wensen en bedenkingen kenbaar te maken over het voorstel van de Veiligheidsregio Brabant-Noord en de GHOR. Het algemeen bestuur stelt een begrotingswijziging voor van € 420.000, waarbij binnen de eigen begroting van de Veiligheidsregio (onderdeel Brandweer) herverdeling van bestaande middelen plaatsvindt om alsnog uitvoering te kunnen geven aan een aantal wettelijke taken waarvoor tot nu toe geen capaciteit aanwezig was.

Tevens wordt aangegeven hoe beargumenteerd wordt afgeweken van een aantal wettelijke taken van de Veiligheidsregio als gevolg van het ontbreken van financiële middelen.

Op de GHOR-taken wordt een bezuiniging voorgesteld van € 50.000, hoofdzakelijk door verlaging van de kosten van bedrijfsvoering. GHOR staat voor: Geneeskundige Hulpverlening Organisatie in de Regio.

### **Relatie met eerdere besluitvorming:**

Aan alle besturen van gemeenschappelijke regeling is de bezuinigingsdoelstelling van 5% in 2015 8% in 2016 en 9% in 2017 opgelegd. In de bestuursconferentie op 12 maart 2014 hebben brandweer en GHOR aan de burgemeesters aangegeven waar voor hen de (on)mogelijkheden zitten voor de uitvoering van deze bezuinigingen. In de vergadering van het Algemeen Bestuur Veiligheidsregio van 9 april 2014 is de eis van volledige realisatie van deze bezuinigingen losgelaten.

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord heeft naar aanleiding van een bestuursconferentie van 12 maart 2014 op 9 april jl. besloten om:

- a. Niet verder te bezuinigen op de brandweertaken, aangezien dit grote gevolgen zou hebben voor de veiligheid van de burgers en een onevenredig grote inbreuk zou doen op de mogelijkheden van vrijwilligers op een verantwoorde wijze hun taken uit te kunnen voeren. Het Algemeen bestuur vindt het belangrijk dat de inzet van veelal vrijwillige brandweermedewerkers de waardering krijgt die het verdient;
- b. Door herallocatie van middelen binnen de eigen begroting van de Brandweer alsnog uitvoering te kunnen geven aan door het bestuur geprioriteerde wettelijke taken waarvoor tot nu toe geen capaciteit beschikbaar was;
- c. Door middel van bestuurlijke verantwoording en beargumenteerd afwijken aan te geven aan welke wettelijke taken van de veiligheidsregio en Brandweer Brabant-Noord als gevolg van het ontbreken van financiële middelen en capaciteit geen uitvoering zal worden gegeven.
- d. Opdracht aan de GHOR te geven om op hun taken vanaf 2015 €50.000 te bezuinigen, met name door verlaging van de kosten van bedrijfsvoering.

### **Beoogd resultaat:**

Geprioriteerde wettelijke taken:

Met betrekking tot de uitvoering van wettelijke taken waarvoor tot nu toe geen capaciteit beschikbaar was heeft het algemeen bestuur de volgende prioriteiten vastgesteld:

1. Vernieuwen en verbeteren van het oefenen van brandweerofficieren voor de verschillende operationele functies inclusief de voorgeschreven registratie;
2. Vernieuwen en verbeteren van het multidisciplinair oefenen van (brandweer)functionarissen voor het multidisciplinair optreden bij incidenten, rampen en crises inclusief de voorgeschreven registratie;
3. Beleidsarme invulling van de risicocommunicatie: voorlichting/informatieverstrekking m.b.t. (brand)veiligheid en risico's naar de verschillende doelgroepen van de bevolking, gemeenten, bedrijven en instellingen;
4. Toepassing van een integraal kwaliteitssysteem inclusief het houden van de verplichte audits en visitaties;
5. Ontwikkelen en implementeren van Human Resource-beleid vanuit de door Brandweer Brabant-Noord geformuleerde visie op vrijwilligheid en de benoemde ankerpunten voor de nieuwe organisatie van de brandweer (naar aanleiding van het doorlopen MVSO-traject (missie, visie, strategie en organisatietraject)).

Om invulling te kunnen geven aan de hiervoor beschreven taken is vooral personele capaciteit nodig.

Brandweer Brabant-Noord verwacht dat zij met de nieuwe organisatieopzet en –inrichting goed in staat zal zijn om door middel van (een flexibele) herallocatie van personele capaciteit te komen tot uitvoering van de geprioriteerde (wettelijke) taken. De initiële inzet op de onderhavige taakvelden die de brandweer door deze herallocatie van personele capaciteit weet te realiseren, bedraagt naar verwachting 6 fte (€ 360.000) per jaar.

Daarnaast zijn beperkt middelen nodig voor uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering. Het betreft jaarlijkse directe kosten voor voorlichting (materiaal, middelen) en kwaliteitszorg (o.m. t.b.v. externe visitatie) tot een bedrag van ca € 60.000.

Beargumenteerd afwijken

De taken die niet door het bestuur zijn geprioriteerd en waarvoor in de uitvoering wordt afgeweken van de wettelijke eisen die zijn gesteld zijn:

1. Opkomsttijd adviseur Gevaarlijke Stoffen (AGS)

De risico's in de regio zijn beperkt, met uitzondering van de BRZO-bedrijven. Voor die categorie bedrijven is een opkomsttijd van 30 minuten gewenst. Daarom wordt voorgesteld om vast te stellen dat de opkomsttijd in beginsel 60 minuten bedraagt, de BRZO-bedrijven uitgezonderd. Hieraan wordt in onze regio voldaan. BRZO staat voor Besluit Risico's Zware Ongevallen)

2. Borging functie meetplanleider (t.b.v. proces waarschuwen bevolking)

De invulling van de functie meetplanleider wordt op dit moment door middel van vrije instroom vanuit de piketgroep AGS als voldoende gezien, mede gelet op de lage kans dat een grootschalig chemisch incident zich voor zal doen. De samenwerking met de Veiligheidsregio Zuidoost-Brabant zal op termijn een goede garantie op beschikbaarheid van een meetplanleider geven.

3. Opkomsttijd 2e meetploeg brandweer

Met 8 meetploegen is het maximaal haalbare binnen de bestaande mogelijkheden en specialismen voor vrijwilligers bereikt. De eerste meetploeg kan binnen de wettelijke opkomsttijd van 30 minuten aanvangen met werkzaamheden. Voor de tweede meetploeg kan dit niet in alle gevallen worden gegarandeerd. Het realiseren van meer meetploegen binnen de brandweerregio staat qua inspanning en kosten niet in verhouding tot de zeer beperkte extra veiligheidswinst.

4. Opkomsttijden functionarissen Commando Plaats Incident (CoPI)

De opkomsttijd van de leiding in het CoPI en de drie operationele diensten brandweer, politie en GHOR in de beginfase van een incident wordt als cruciaal gezien. De opkomsttijden voor deze functionarissen zijn gegarandeerd. Voor de andere functies wegen de kosten van het verbeteren van de opkomsttijd door het vormen van meer piketgroepen niet op tegen de zeer beperkte veiligheidswinst.

5. Invulling adviseur brandweer in het gemeentelijk beleidsteam

Een separaat piket voor het beleidsteam is niet gewenst voor een functie die in de praktijk minder dan eenmaal per jaar voorkomt (onbalans kosten-baten), waarbij de praktijk aantoont dat via de vrije instroom tot op heden altijd invulling is verkregen en dat mocht dat onverhoopt niet mogelijk zijn er interregionaal te allen tijde een beroep kan worden gedaan op invulling (weliswaar dan niet binnen de normtijd van 60 minuten).

6. Vastleggen beleid voor redden en blussen op hoogte

Binnen de regio behoeven geen objecten aangewezen te worden waarop dit beleid moet worden toegepast. Voor een adequate brandweezorg is het hebben van dit soort voertuigen wel noodzakelijk.

7. Vaststellen doorlooptijd oefencyclus brandweer

Een verhoging van de oefeninspanning is moeilijk realiseerbaar omdat hierdoor een te zware belasting ontstaat voor de vrijwilliger.

#### Bezuinigingen GHOR

Bij de GHOR wordt € 43000 bezuinigd op de bedrijfskosten, huisvesting en kapitaallasten, waardoor geen inbreuk wordt gemaakt op de wettelijke GHOR-taken. Voorts wordt 0,2 FTE (€ 7000) bezuinigd op participatie van GHOR personeel in multidisciplinaire project- en coördinatiegroepen.

#### Keuzemogelijkheden:

- Wel verdere bezuiniging op de kosten van Brandweer Brabant-Noord op te leggen.
- Andere prioritering van wettelijke taken Brandweer voor te stellen.
- Niet beargumenteerd afwijken op de voorgestelde onderwerpen.
- De GHOR houden aan de bezuinigingsdoelstelling 5% in 2015 (€ 59.000), 8% in 2016 (€ 94.000) en 9% in 2017 (€ 106.000) in plaats van een structurele bezuiniging van € 50.000.

#### Argumenten:

De brandweer heeft aangegeven dat zij na de bezuinigingstaakstelling na de regionalisering van de brandweer al aan hun plafond qua bezuinigingen zitten. Voldoen aan de bezuinigingsdoelstelling 5, 8, 9% zoals opgelegd aan alle gemeenschappelijke regelingen is volgens hen niet haalbaar. Daarnaast hebben ze aangegeven nog andere wettelijke taken uit te moeten voeren waar nu geen geld voor beschikbaar is. Binnen de bestaande begroting is hier mogelijkheid voor gevonden. Voorgesteld wordt om met deze interne begrotingswijziging in te stemmen.

De GHOR heeft aangegeven voor € 50.000 te kunnen bezuinigen. Dit is weliswaar minder dan de opgelegde doelstelling, maar toch acceptabel.

**Financiële gevolgen en dekking:**

Het financieel effect van de begrotingswijziging 2015 van de Veiligheidsregio inzake herallocatie middelen ten behoeve van uitvoering van wettelijke taken die tot nu niet uitgevoerd konden worden is nihil. Dekking van deze wettelijke taken vindt plaats binnen de begroting van de Veiligheidsregio.

De bezuiniging bij de GHOR resulteert in 7,8 cent lagere bijdrage per inwoner (Voor onze gemeente circa € 780 euro).

**Risico's:**

In verband met beargumenteerd afwijken van de wettelijke taak beperkt.

**Communicatie:**

N.v.t.

**Uitvoering en evaluatie:**

N.v.t.

**Voorstel:**

Bijgaand concept – raadsbesluit vaststellen waarbij als zienswijze aan de Veiligheidsregio kenbaar wordt gemaakt dat:

1. kan worden ingestemd met de begrotingswijziging van de Veiligheidsregio waarbij tot nu toe niet vervulde wettelijke taken wél worden vervuld en waarbij beargumenteerd wordt afgeweken van een aantal wettelijke taken van de Veiligheidsregio als gevolg van het ontbreken van financiële middelen.
2. kan worden ingestemd met een bezuiniging op de GHOR kosten van € 50.000, met name door lagere kosten van bedrijfsvoering.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel  
De secretaris                                  de burgemeester

J.G. Marcic

P.M.J.H. Bos

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

- Brief van de Veiligheidsregio d.d. 22 september; Zienswijzeverzoek 1e wijziging programmabegroting 2015
- Bijlage 1 bij zienswijzeverzoek; Wettelijke taakuitvoering Brandweer Brabant-Noord in relatie tot herallocatie middelen en bestuurlijk verantwoord afwijken
- Bijlage 2 bij zienswijzeverzoek; Bezuinigingstaakstelling GHOR
- Bijlage 3 bij zienswijzeverzoek; 1e wijziging van de programmabegroting Veiligheidsregio Brabant-Noord 2015