

## Raadsvoorstel

Waalre, 7 februari 2017

Vergaderdatum	: 4 april 2017
Voorstelnummer	: 2017-15
Zaaknummer	:
Portefeuillehouder	: Weth. P. van Liempd
Naam opsteller	: O. Deeben
Naam voorstel	: Voorstel tot het kenbaar maken van de zienswijze op het strategisch plan Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningsschap Regio Eindhoven (GRWRE) Ergon 2017-2020.
Grondslag raadsbesluit	: Het bestuur van de GRWRE vraagt aan de raden van de deelnemende gemeenten om hun zienswijze te geven over de hoofdlijnen van dit Strategisch plan 2017-2020. Na het eindoordeel zal het bestuur van de GRWRE dit definitief vaststellen.

### Voorgesteld besluit:

---

1. Als zienswijze over het strategisch plan GRWRE Ergon 2017-2020 kenbaar te maken dat de gemeenteraad van Waalre geen opmerkingen plaatst.
2. De verordening "cliëntenparticipatie sociale werkvoorziening 2008" in te trekken per 1 juli 2017.

## Onderwerp

Strategisch plan GRWRE Ergon 2017-2020 en cliëntparticipatie sociale werkvoorziening.

### Voorstel

1. Als zienswijze over het strategisch plan GRWRE Ergon 2017-2020 kenbaar te maken dat de gemeenteraad van Waalre geen opmerkingen plaatst.
2. De verordening "cliëntenparticipatie sociale werkvoorziening 2008" in te trekken per 1 juli 2017.

### Inleiding

Met de invoering van de Participatiewet blijven de gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw). Gemeente Waalre neemt samen met vier regiogemeenten deel in de Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningsschap Regio Eindhoven (GRWRE 'Ergon'). Leden van de colleges van B&W van de deelnemende gemeenten hebben zitting in het bestuur van de GRWRE 'Ergon'.

Op basis van de wensen en mogelijkheden van de gemeenten wordt een Strategisch plan opgesteld voor uitvoeringsorganisatie Ergon en wordt een begroting vastgesteld. De gemeenteraden van de deelnemende gemeenten hebben voorafgaand aan de vaststelling hiervan de mogelijkheid om hun zienswijze te geven.

Het bestuur van de GRWRE vraagt aan de raden van de deelnemende gemeenten om hun zienswijze te geven over de hoofdlijnen van dit Strategisch plan 2017-2020. Na het eindoordeel zal het bestuur van de GRWRE dit definitief vaststellen.

Daarnaast worden er in dit advies voorgesteld om de verordening cliëntenparticipatie sw 2008 in te trekken per 1 juli 2017 met het oog op de komst van een nieuwe verordening "cliëntparticipatie Sociaal Domein Waalre". Hiervoor volgt een separaat voorstel.

### Beoogd resultaat

In de GRWRE is vastgelegd dat het bestuur van de GRWRE namens de gemeenten de Wsw (en later de Participatiewet) uitvoert. Via de 'Wet gemeenschappelijke regelingen' heeft de raad de mogelijkheid om een zienswijze te geven op het Strategisch plan.

### Argumenten

*1. Het Strategisch plan bouwt voort op de eerder gemaakte keuzes op strategisch vlak en anticipeert op ontwikkelingen.*

*1.1. We blijven samenwerken op het gebied van de Wsw.*

Met de Participatiewet wordt de Wsw de komende decennia afgebouwd (door natuurlijk verloop). In het Strategisch plan is opgenomen dat we de huidige samenwerking op de Wsw blijven voortzetten. Daarbij is het van belang om dit zo efficiënt mogelijk te doen vanwege een afnemend volume van het aantal Wsw-werkplekken én een afnemend Rijksbudget per werkplek. De druk op het budget neemt hierdoor in de komende jaren toe. Het uitgangspunt is om de komende jaren zo lang mogelijk met het 'Wsw-deel' in het Participatiebudget een positief exploitatieresultaat te handhaven.

Daartoe wordt in de periode 2017-2020 de bedrijfsvoering geoptimaliseerd door onder meer reductie van de kosten van het kaderpersoneel, bezuinigingen op overige bedrijfskosten en verhoging van de netto-opbrengst. Daarnaast vraagt de huidige

arbeidsmarktsituatie om mobiliteit, flexibiliteit en weerbaarheid om adequaat te kunnen inspelen op de arbeidsmarkt. Er wordt blijvend gestreefd om zoveel mogelijk mensen (70/75%) extern/buiten aan het werk te hebben en maximaal 20/25% 'binnen'.

### *1.2. Samenwerking in het Participatiebedrijf voor inwoners met een arbeidsbeperking.*

De deelnemende gemeenten hebben besloten te onderzoeken hoe samengewerkt kan worden tussen de gemeenten en Ergon op het gebied van de 2<sup>e</sup> lijns-participatiedienstverlening voor mensen die behoren tot de doelgroep van de Participatiewet. Daarbij is de inzet om de kennis en kunde van de gemeenten en Ergon te bundelen met het oog op een effectieve en efficiënte uitvoering in het Participatiebedrijf.

Er is hierbij in eerste instantie sprake van samenwerking op het gebied van dienstverlening aan inwoners met een arbeidsbeperking voor wie het nieuwe instrument loonkostensubsidie in het kader van de Participatiewet ingezet kan worden. Conform de rekenregels van het Kabinet wordt in de meerjarenraming uitgegaan dat de opbouw van het aantal nieuwe loonkostensubsidieplekken synchroon loopt met de afbouw van de (oud) Wsw.

Voor de loonkostensubsidieplekken is er de ambitie om deze zoveel mogelijk bij reguliere werkgevers te realiseren, er is hiervoor een plaatsingsvolgorde vastgesteld. Voor 2017 is het doel om minimaal 30% bij een reguliere werkgever te plaatsen, 20% via detachering en de overige 50% via contractdetachering, werken op locatie en beschut binnen (respectievelijk 23%, 10% en 17%).

De gemeenten zijn sinds 1 januari 2017 verplicht om beschut werkplekken te realiseren. Een wijziging van de verordening "Participatiewet gemeente Waalre 2015" in verband met de verplichting t.a.v. beschut werk kan uw college en de raad binnenkort tegemoet zien.

Door integrale uitvoering van de Wsw én de Participatiewet (loonkostensubsidie) in het Participatiebedrijf kunnen voordelen behaald worden en is de inzet, om tot en met 2020 sprake te laten zijn van budgettair neutrale uitvoering. Er is daarbij besloten om de GRWRE vooralsnog gedurende deze planperiode gastheer te laten zijn van het Participatiebedrijf. De uitvoering van loonkostensubsidie heeft veel overeenkomsten met de uitvoering van de Wsw. Zo kan er gebruik gemaakt worden van een aantal bestaande contracten/netwerken in de Wsw voor het plaatsen van mensen met loonkostensubsidie.

### *1.3. Nadere analyse samenwerking voor inwoners zonder arbeidsbeperking.*

Ten aanzien van de dienstverlening voor 'niet-arbeidsbeperkte' inwoners vindt begin 2017 nog een nadere analyse plaats. Het gaat hierbij om de meer bredere uitvoering van de Participatiewet op het gebied van bijvoorbeeld beperking van de instroom en bevordering van uitstroom uit de bijstand, liefst door het verrichten van betaald werk. Het Werkleerbedrijf en de dienstverlening van het werkgelegenheidsteam 04Werkt spelen hierin een belangrijke rol. Bij deze dienstverlening ligt de nadruk op een aantal andere aspecten dan bij de uitvoering van loonkostensubsidie. Er is hierbij, méér dan bij de uitvoering van loonkostensubsidie, specifieke kennis en kunde nodig. Daarom wordt geïnterpreteerd of deze dienstverlening ook tot de taken van het Participatiebedrijf gaan behoren binnen de GRWRE óf dat hier op een andere wijze invulling aan gegeven wordt. Dit zal in het Strategisch plan 2018-2021 worden opgenomen.

## *2 Aanpassingen in de cliëntenparticipatie.*

In 2008 is de 'Verordening cliëntenparticipatie sociale werkvoorziening' vastgesteld als één van de onderdelen van de modernisering van de Wsw destijds. Voor alle mensen met

een Wsw-indicatie die op dat moment een dienstverband hadden, blijft de 'Wsw-oud' zijn werking behouden. Er worden geen nieuwe indicaties afgegeven en er wordt geen nieuw beleid ontwikkeld in het kader van de Wsw. Voor de inwoners die mogelijk vóór 1 januari 2015 tot de Wsw-doelgroep zou hebben behoord, geldt vanaf die datum de Participatiewet. Ook in het kader van de Participatiewet dient door de gemeenten vorm gegeven te worden aan cliëntenparticipatie. Steeds meer gemeenten geven (als gevolg van de drie decentralisaties) cliëntparticipatie vorm vanuit het perspectief van het 'brede sociale domein'.

In Waalre wordt dit ondergebracht bij de reeds bestaande Participatieraad. Hiervoor wordt (separaat) een nieuw advies, voorstel en verordening, met als ingangsdatum 1 juli 2017, aangeboden. Nu wordt reeds gevraagd de verordening cliëntparticipatie Wsw met ingang 1 juli 2017 in te trekken. Ook de andere 'Ergon-gemeenten' maken deze ontwikkeling ook door.

Het bestuur van Ergon is in gesprek gegaan met de cliëntenraad sw om deze nieuwe ontwikkelingen te schetsen met vanuit het bestuur van de GRWRE het uitgangspunt dat cliëntparticipatie ondersteund wordt en dat de vormgeving hiervan bij de gemeenten ligt. In dit gesprek is afgesproken dat we de periode tot 1 juli 2017 nemen om te komen tot een soepele overdracht naar de nieuwe vormen van cliëntparticipatie in de gemeenten. Om dit te borgen is aan de cliëntenraad sw gevraagd om de ervaringen van de afgelopen jaren op te nemen in een notitie die aangeboden wordt aan de vertegenwoordigers van de gemeenten die aan de slag gaan met de nieuwe vorm van cliëntparticipatie en aan het bestuur van de GRWRE Ergon. Door deze zachte landing wordt geborgd dat er een goede overdracht kan plaatsvinden.

Desondanks willen we er óók voor zorgen dat cliëntparticipatie goed geborgd blijft voor de mensen die nu werken in het kader van de oude Wsw bij Ergon. Er is daarom aan de huidige OR van Ergon (die nu de belangen van het kaderpersoneel van Ergon behartigt) gevraagd of zij ook willen opkomen voor de belangen van de huidige Wsw-werknemers en voor de mensen die onder de Participatiewet vallen en werken met loonkostensubsidie. Op deze wijze kunnen de belangen van de huidige Wsw-werknemers én het toenemende volume van mensen die met loonkostensubsidie werken goed behartigd worden.

## Kanttekeningen

*Advies Ondernemingsraad van Ergon.*

De ondernemingsraad heeft op 5 december 2016 een reactie op het Strategisch plan gegeven. Daarin is aangegeven dat de OR positief staat tegenover dit plan. De OR is tevreden over het feit dat er nu meer duidelijkheid gaat ontstaan over de rol van Ergon. Wel constateert de OR enkele onevenwichtigheden, mede ten aanzien van het ontbreken van belangrijke informatie en nog te nemen landelijke politieke besluitvorming.

Naar aanleiding van het advies van de OR heeft de algemeen directeur van Ergon in een brief van 7 december 2016 aangegeven dat er vanwege de complexiteit nog sprake is van onevenwichtigheid en dat bepaalde zaken nog niet volledig zijn uitgewerkt. Op veel aspecten zal in de komende periode meer duidelijkheid ontstaan.

*Advies cliëntenraad Wsw.*

De cliëntenraad Wsw is om advies gevraagd. Dit advies zal worden nagestuurd nadat dit is ontvangen.

### Kosten en dekking

Het budget Wsw 2017 voor de gemeente is voorlopig bepaald op een bedrag van € 1.249.240,00. Dit is het bedrag dat door uw raad bij de behandeling van de begroting 2017-2020 (besluit 18 oktober 2016) beschikbaar is gesteld aan de GRWRE/ Ergon.

### Vervolprocedure en planning

De besluiten van de raden worden ter kennis gebracht van het bestuur van de GRWRE, evenals eventueel voor de vaststelling van het bestuur van belang zijnde door de raden gemaakte bemerkingen. In de vergadering van april 2017 stelt het bestuur van de GRWRE het Strategisch plan 2017-2020 vast.

### Communicatie

Het Strategisch plan wordt, nadat dit door het bestuur is vastgesteld, via Ergon aan de pers en derden beschikbaar gesteld.

### Bijlagen onderdeel van het voorstel

Strategisch plan 2017-2020 GRWRE Ergon inclusief begroting

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN WAALRE,  
de secretaris,

de burgemeester,



drs. J.W.F. Compagne



drs. J.W. Brenninkmeijer