

Bestuurs- en concernondersteuning  
Economie, Wijken en Kleine kernen  
Roos Vermeij

**Bezoekadres:** Stadhuis  
Coolsingel 40, Rotterdam  
**Postadres:** Postbus 70012  
3000 KP Rotterdam  
**Internet:** [www.rotterdam.nl](http://www.rotterdam.nl)

**Van:** Jeroen Oppelaar  
**Telefoon:** 010-2672656  
**E-mail:** [bbo@rotterdam.nl](mailto:bbo@rotterdam.nl)

**Ons kenmerk:** M2112-1001; 22bb000179  
**Bijlage(n):** 6

**Onderwerp:** Overige regelingen Wijk aan Zet

**Datum:** 18 januari 2022

Aan de gemeenteraad

**Onderwerp:**

Overige regelingen Wijk aan Zet.

**Gevraagd besluit:**

Samenvattend stellen wij u voor:

1. Een Wijzigingsverordening Wijk aan Zet in verband met het verdwijnen van de term gebiedscommissies vast te stellen.
2. De Wijziging Kiesreglement wijkraadsleden 2022 vast te stellen.
3. De Gedragscode wijkraadsleden Rotterdam 2022 vast te stellen.
4. Het Onderzoeksprotocol integriteit wijkraadsleden Rotterdam 2022 vast te stellen.
5. Kennis te nemen van het Onderzoeksprotocol disfunctioneren wijkraadsleden Rotterdam 2022.
6. Kennis te nemen van het Lotingsreglement wijkraadsleden Rotterdam 2022.

**Waarom dit voorstel?/Waarom nu voorgelegd?**

In het raadsvoorstel 'Regelgeving Wijk aan Zet' dat u op 14 oktober jl. inhoudelijk heeft behandeld, hebben wij aangekondigd resterende, door uw raad vast te stellen, regelgeving in voorbereiding te hebben. Te weten een gedragscode wijkraadsleden, een onderzoeksprotocol en een wijzigingsverordening ivm het verdwijnen van de term gebiedscommissies. Met dit voorstel wordt dit u ter besluitvorming aangeboden. Ook vragen wij uw raad enkele technische wijzigingen door te voeren in het kiesreglement om de telling en de vaststelling van de uitslag te stroomlijnen.

Ter informatie is bijgevoegd het Lotingsreglement wijkraadsleden Rotterdam 2022 welke ons college heeft vastgesteld. Dit gebruiken wij om de loting uit te voeren in het geval er te weinig kandidaten zijn voor de wijkraadsleden, danwel bij tussentijdse lijstuitputting voor een wijkraad.

Ook ter informatie bijgevoegd is het onderzoeksprotocol ernstig disfunctioneren. Dit betreft een bevoegdheid van ons college om een wijkraadslid bij ernstig disfunctioneren te schorsen en van het lidmaatschap vervallen te verklaren. Omdat wij hier zorgvuldig mee om willen gaan, is ook hiervoor een onderzoeksprotocol opgesteld.

## **Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:**

Regelgeving wijk aan zet (21bb011015)

### **Toelichting:**

Wij zullen kort de belangrijkste voorstellen van elk ontwerpbesluit beschrijven.

#### Ontwerpbesluit 1: Wijzigingsverordening Wijk aan Zet

Deze verordening wijzigt in door uw raad vastgestelde verordeningen het woord 'gebiedscommissie' in 'wijkraden'. Het betreft hier derhalve een technische wijziging van een aantal verordeningen.

Belangrijke consequentie van deze wijzigingsverordening is dat de wijkraden (net zoals in het huidige stelsel het geval is) bevoegd worden een digitale meningspeiling uit te schrijven conform de Verordening inspraak, digitale meningspeiling, burgerinitiatief en referenda Rotterdam 2018. Dit past volgens ons college in de taak die wij de wijkraden hebben toebedeeld voor participatie van de wijk. Net zoals nu ook al aan de orde is bij de huidige gebiedscommissies, wijkraden en wijkcomités. In de praktijk verwachten wij dat dit middel spaarzaam wordt ingezet. En wijkraden net als nu het geval eerder kiezen voor laagdrempeligere middelen zoals onze gemeentepiler om de wijk digitaal te raadplegen.

#### Ontwerpbesluit 2: Wijziging Kiesreglement Wijkraden 2022

Met voorliggend ontwerpbesluit wordt zoals aangekondigd een aantal technische en praktische wijzigingen doorgevoerd in het kiesreglement. Waaronder:

- Een andere formulering van de zittingsdatum van het hoofdstembureau. Hierdoor kan de uitslag van hoofdstembureau en centraal stembureau opeenvolgend op dezelfde dag plaatsvinden. Deze formulering maakt het mogelijk om de uitslag al op 23 maart 2022 vast te stellen zonder dat de installatiedatum voor de wijkraadsleden van 20 april 2022 verschuift.
- Een andere formulering van het uitvoeren van een centrale telling. Uw raad heeft reeds besloten tot het houden van een centrale telling voor de wijkraden. Eerder is al aangegeven dat het verkiezingsproces van de wijkraden om het verkiezingsproces van uw raad is heen gebouwd. De procedure van het volgen van het centraal tellen is nu zo geformuleerd dat het tellingsproces voor de wijkraden ook (bijna) volledig op een centrale locatie uitgevoerd kan worden.

#### Ontwerpbesluiten 3 en 4: gedragscode en onderzoeksprotocol integriteit wijkraden.

Deze ontwerpbesluiten gaan over de gedragscode voor wijkraden en het bijbehorend onderzoeksprotocol integriteit. Omdat uw raad integriteit bij de wijkraden als een belangrijk aandachtspunt heeft benoemd, is er in de verordening voor gekozen om uw raad deze te laten vaststellen. Uitvoering en naleving ligt bij de burgemeester als hoeder van de bestuurlijke integriteit. Daarbij bijgestaan door een directeur. Zowel gedragscode als protocol zijn in opzet en inhoud grotendeels gelijk aan uw eigen gedragscode en protocol. Met daarbij een belangrijke uitzondering. Conform het Kiesreglement wijkraden 2022 is schorsing of vervallenverklaring van het lidmaatschap wijkraad wegens integriteitsschending mogelijk. Het protocol biedt daarom een zorgvuldig onderzoek met hoor en wederhoor.

In de gedragscode staan de normen. In de regeling staat beschreven hoe omgegaan wordt met vermoedens van overtredingen van de gedragscode.

Het onderzoeksprotocol verschaft inzicht, transparantie en eenduidigheid voor alle betrokkenen hoe de burgemeester handelt nadat er signalen van vermoeden van niet integer handelen worden ontvangen.

### Ter kennisname 1: Onderzoeksprotocol disfunctioneren wijkraadsleden Rotterdam 2022

In het kiesreglement is een mogelijkheid opgenomen om een wijkraadslid van het lidmaatschap vervallen te verklaren wegens 'ernstig disfunctioneren'. In ons raadsvoorstel 'regelgeving Wijk aan Zet' hebben wij u al gewezen dat een dergelijke maatregel een zorgvuldige afweging en onderbouwing vraagt. Met dit onderzoeksprotocol hebben wij deze zorgvuldigheid ingebouwd.

De bevoegdheid tot vervallenverklaring van het lidmaatschap ligt in het geval van ernstig disfunctioneren bij ons college. In de praktijk zal dit namens ons college uitgevoerd worden door een wethouder met de wijkraden in de portefeuille.

Daarnaast wordt in het onderzoeksprotocol de procedure geregeld indien er sprake is van een melding of signaal over een vermoedelijke verboden handeling van een wijkraadslid. Bij de burgemeester ligt de bevoegdheid tot en het doen van onderzoek over een al dan niet verboden handeling, en het besluiten over de gevolgen die aan de onderzoeksresultaten dienen te worden verbonden.

### Ter kennisname 2: Lotingsreglement wijkraadsleden Rotterdam 2022

In 2018 hebben wij al een lotingsreglement vastgesteld en ervaring opgedaan voor de loting van de zogenaamde wijkcomités. De uitvoering van de regeling is besproken met de ambtenaren in de wijken. Hieruit is geconcludeerd dat de gehanteerde werkwijze van loting gecontinueerd wordt.

In het geval van te weinig kandidaten voor een wijkraad (minimaal 5) wordt na het verkiezingsproces een wijk geïnformeerd over het uitvoeren van een loting en het loot-me-niet register. Na loting wordt een kandidaat benaderd met de benodigde informatie en krijgt deze 72 uur de tijd om de benoeming te aanvaarden. Het informeren van de gelote kandidaten komt bij de nieuw aan te stellen wijkraadscoördinatoren te liggen. Met privacy specialisten wordt gekeken naar een juiste verwerking van persoonsgegevens binnen de gemeente waarbij de rechten en plichten van de Rotterdammer conform de AVG worden gerespecteerd.

### **Financiële en juridische consequenties/aspecten:**

Bijgevoegd raadsvoorstel en bijhorende ontwerpbesluiten bevatten regelgeving die een grondslag vindt in de Verordening op de Wijkkraden 2022 en het Kiesreglement wijkkraden 2022.

Uitvoering van de betreffende wijzigingen en voorstellen zijn gedekt binnen de begroting 2022.

De bijbehorende ontwerpbesluiten bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Rotterdam,

De secretaris,

V.J.M. Roozen

De burgemeester,

A. Aboutaleb

**Bijlage(n):**

1. Ontwerpbesluit I Wijzigingsverordening Wijk aan Zet
2. Ontwerpbesluit II Wijziging Kiesreglement wijkrazen 2022
3. Ontwerpbesluit III Gedragscode wijkraadsleden Rotterdam 2022
4. Ontwerpbesluit IV Onderzoeksprotocol integriteit wijkraadsleden Rotterdam 2022
5. Onderzoeksprotocol disfunctioneren wijkraadsleden Rotterdam 2022 (ter kennisname)
6. Lotingsreglement wijkraadsleden Rotterdam 2022 (ter kennisname)

## **Ontwerpbesluit I**

### ***Wijzigingsverordening Wijk aan Zet***

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 18 januari 2022, [nummer raadsvoorstel ] [nummer raadstuk];

gelet op de artikelen 96 en 149 van de Gemeentewet en artikel 3 van de Winkeltijdenwet;

overwegende, dat het vanwege de invoering van Wijk aan Zet noodzakelijk is enkele verordeningen te wijzigen;

#### **besluit:**

#### **Artikel I**

**De Verordening inspraak, digitale meningspeiling, burgerinitiatief en referenda Rotterdam 2018** wordt als volgt gewijzigd:

##### **A**

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onderdeel d komt te luiden:  
gebied: gebied als bedoeld in artikel 2, eerste lid, van de Verordening op de Wijkraden 2022;
2. Onderdeel e komt te luiden:  
e. ingezetene: ingezetene als bedoeld in artikel 2 van de Gemeentewet;
3. Onder verlettering van onderdeel l tot onderdeel k, komt onderdeel k te luiden:  
k. wijkraad: wijkraad als bedoeld in artikel 3 van de Verordening op de Wijkraden 2022.

##### **B**

In artikel 5 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt 'de gebiedscommissies, de wijkraden en de wijkcomités' vervangen door 'de wijkraden'.
2. In het vierde lid wordt 'de gebiedscommissies, de wijkraden of de wijkcomités' vervangen door 'of de wijkraden'.

##### **C**

In artikel 17, vierde lid, wordt 'gebiedscommissie van het gebied' vervangen door 'wijkraden van het gebied'.

##### **D**

In artikel 19, tweede lid, wordt 'de betreffende gebiedscommissie' vervangen door 'de betreffende wijkraden'.

## **Artikel II**

Artikel 2 van de **Verordening rechtspositie raads- en commissieleden Rotterdam 2019** komt te luiden:

### **Artikel 2 Leden wijkraden**

Deze verordening is niet van toepassing op de leden van de wijkraden.

## **Artikel III**

De **Verordening vergoedingen gebiedscommissieleden 2018** wordt ingetrokken.

## **Artikel IV**

In artikel 14 van de **Verordening Winkeltijden Rotterdam 2019** wordt 'gebied als bedoeld in artikel 2 van de Verordening op de gebiedscommissies 2014' vervangen door 'gebied als bedoeld in artikel 2 van de Verordening op de Wijkraden 2022'.

## **Artikel V**

Dit besluit treedt in werking met ingang van 16 maart 2022.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van [datum]

De griffier,

De voorzitter,

## Ontwerpbesluit II

### Wijziging Kiesreglement Wijkraden 2022

De raad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester van de gemeente Rotterdam, elk voor zover het zijn bevoegdheden betreft,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 18 januari 2022, [**nummer raadsvoorstel**] [**nummer raadstuk**];

gelet op artikel 7 van de Verordening op de Wijkraden 2022 en artikel J6 van de Kieswet;

overwegende, dat het gewenst is het Kiesreglement wijkraden 2022 vast te stellen;

#### **besluiten:**

#### **Artikel I**

Het Kiesreglement Wijkraden 2022 wordt als volgt gewijzigd:

##### **A**

Artikel 11 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid, onderdeel c, wordt 'artikel 10, vierde lid' vervangen door 'artikel 10, vijfde lid'.
2. In het tweede lid wordt 'geeft het centraal stembureau dit onverwijld kennis aan de kandidaat' vervangen door 'stelt het centraal stembureau de kandidaat hiervan onverwijld in kennis'.

##### **B**

Aan artikel 19, tweede lid, wordt toegevoegd ', met dien verstande dat de stemopneming uiterlijk de vijfde dag na de dag van stemming aanvangt en met dien verstande dat één of meer handelingen in plaats van op het (lokale) stembureau kunnen plaatsvinden op het gemeentelijk stembureau.'

##### **C**

In artikel 20, eerste lid, wordt 'uiterlijk de eerste woensdag' vervangen door 'uiterlijk de tweede vrijdag'.

##### **D**

Artikel 21 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt 'Op de tweede vrijdag' vervangen door 'Uiterlijk op de tweede vrijdag'.
2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
  6. Artikel P25 van de Kieswet is van overeenkomstige toepassing.

**Artikel II**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het gemeenteblad waarin het wordt geplaatst.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van [DATUM].

De griffier,

De voorzitter,

Aldus vastgesteld door het college in de vergadering van 18 januari 2022.

De secretaris,

De burgemeester,

Aldus vastgesteld door de burgemeester op 18 januari 2022.

De burgemeester,

## **Ontwerpbesluit III**

De Raad van de gemeente Rotterdam,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 18 januari 2022  
(raadsvoorstel nr. \*\*\*\*\*);

gelet op artikel 12, derde lid, van de Verordening op de Wijkraden 2022;

**besluit vast te stellen:**

### **Gedragscode wijkraadsleden Rotterdam 2022**

#### **Inleiding**

Een goed functionerend lokaal bestuur vraagt om vertrouwenwekkende en gezaghebbende volksvertegenwoordigers en bestuurders. Mensen die in al hun handelen de kwaliteit van het openbaar bestuur en het dienen van het algemeen belang vooropstellen. Integriteit van het openbaar bestuur is daarvoor een belangrijke voorwaarde. Integriteit van politieke ambtsdragers houdt in dat de verantwoordelijkheid die met de functie samenhangt, wordt aanvaard en dat er de bereidheid is om daarover verantwoording af te leggen.

Wijkraadsleden hebben een voorbeeldfunctie. Een wijkraadslid onthoudt zich van gedragingen die de goede uitoefening of het aanzien van het ambt of het openbaar bestuur schaden. Het wijkraadslidmaatschap gewetensvol vervullen is onderdeel van de dagelijkse praktijk en strekt zich ook uit tot de privésfeer.

Bestuurlijke integriteit is het handelen van de overheid, als collectief en als individu, in overeenstemming met de algemeen geldende normen en waarden van bestuurlijk fatsoen. Daarbij is het van belang dat een wijkraadslid zich gedraagt zoals een goed wijkraadslid betaamt. Dat wordt in elk geval gekenmerkt door dienstbaarheid, functionaliteit, onafhankelijkheid, openheid, betrouwbaarheid en zorgvuldigheid. De regels in deze gedragscode worden ingevuld en uitgelegd met inachtneming van deze kwalificaties.

#### *Dienstbaarheid*

Het handelen van een wijkraadslid is altijd en volledig gericht op het belang van de gemeente Rotterdam en op de organisaties en burgers die daar deel van uitmaken.

#### *Functionaliteit*

Het handelen van een wijkraadslid heeft een herkenbaar verband met de functie die hij vervult in de wijkraad.

#### *Onafhankelijkheid*

Het handelen van een wijkraadslid is onpartijdig, dat wil zeggen dat er geen vermenging optreedt met oneigenlijke belangen.

### *Openheid*

Het handelen van een wijkraadslid is transparant, opdat optimale verantwoording en volledig inzicht mogelijk is in zijn handelen en zijn beweegredenen daarbij.

### *Betrouwbaarheid*

Op een wijkraadslid moet men kunnen rekenen. Die houdt zich aan zijn afspraken. Kennis en informatie waarover hij uit hoofde van zijn functie beschikt, gebruikt hij voor het doel waarvoor die zijn gegeven.

### *Zorgvuldigheid*

Het handelen van een wijkraadslid is zodanig dat alle organisaties en burgers op gelijke wijze en met respect worden bejegend en dat belangen van partijen op correcte wijze worden afgewogen.

Deze kernbegrippen zijn de toetssteen voor de nu volgende gedragsafspraken. Verder is het belangrijk om bij twijfel of bepaald handelen de toets van de integriteit kan worden doorstaan, aan de veilige kant van de streep te blijven.

## **Artikel 1 Doelstelling en definitie**

1. Deze gedragscode geldt voor wijkraadsleden.
2. In deze gedragscode wordt verstaan onder de directeur: de directeur gebieden, participatie en stadsarchief.
3. De gedragscode heeft tot doel de integriteit van wijkraadsleden en de zuiverheid van de besluitvorming en advisering te bevorderen.

*Toelichting: De gedragscode beoogt een algemene leidraad te bieden voor het wijkraadslid op het gebied van integer handelen. In de Verordening op de Wijkraden 2022 is al een groot aantal bepalingen over specifieke verplichtingen over het onderwerp integriteit opgenomen. Te noemen vallen de verplichtingen bij nevenfuncties en incompatibiliteiten en verplichtingen over geheimhouding. Waar dat aangewezen is, wordt in deze gedragscode naar die specifieke bepalingen verwezen.*

4. In de gevallen waarin de gedragscode niet voorziet of deze voor meerdere uitleg vatbaar is, of de burgemeester dit om overige redenen nodig acht, vindt bespreking van de gedragscode plaats in de wijkraad.

*Toelichting: Met deze bepaling wordt ernaar gestreefd eventuele onduidelijkheden die het gevolg zijn van het zogenaamde grijze gebied tussen wat oorbaar is en wat niet, tijdig weg te nemen, voor nu of in de toekomst.*

## **Artikel 2 Integer handelen**

1. Wijkraadsleden handelen integer. Deze gedragscode biedt hiervoor een richtlijn.
2. Wijkraadsleden bejegenen elkaar, collegeleden, raadsleden, ambtenaren, burgers, en vertegenwoordigers van organisaties waardig, correct en respectvol, zowel in woord als geschrift.
3. Ter gelegenheid van het afleggen van de eed of belofte ontvangt het wijkraadslid een exemplaar van de gedragscode en van de bepalingen van de Verordeningen op de Wijkraden 2022 die betrekking hebben op het handelen, en op de rechten en plichten van het wijkraadslid.

*Toelichting: In een tijd waarin steeds kritischer wordt gelet op het doen en laten van volksvertegenwoordigers, is het een goede zaak dat wijkraadsleden zich vanaf het eerste moment van hun aantreden bewust zijn van wat dit wijkraadslidmaatschap voor hen en de gemeente betekent. Integer handelen begint bij bewustwording van wat integer handelen inhoudt. Het is goed erop te wijzen dat in bepaalde gevallen het handelen van het wijkraadslid in strijd met zijn verplichtingen, naast gevolgen voor het aanzien van de volksinspraak, ook zeer concrete (juridische) gevolgen voor hemzelf, de gemeente of derden kan hebben. Juridische gevolgen kunnen zijn:*

**Strafrechtelijk:** Als een wijkraadslid vertrouwelijke of geheime informatie naar buiten brengt, is hij strafbaar op grond van artikel 272 van het Wetboek van Strafrecht.

**Politiek:** Bij overtreding van de voorschriften van het eerste lid van artikel 12 Verordening op de Wijkraden 2022 (het verrichten van aldaar verboden handelingen) kan de burgemeester het wijkraadslid op grond van artikel 22 lid 4 van de Kiesreglement wijkraden 2022 schorsen of het lidmaatschap vervallen verklaren.

**Civielrechtelijk:** Als een wijkraadslid zijn mond voorbijpraat waar hij geacht wordt te zwijgen, kan dit schade voor de gemeente of derden meebrengen. Een derde kan in zo'n geval de gemeente aanspreken tot schadevergoeding.

**Bestuursrechtelijk:** Als een wijkraadslid meedoet aan een stemming over een aangelegenheid waar hij zich op grond van persoonlijke belangen had moeten onthouden van stemmen, kan dat onder sommige omstandigheden leiden tot schorsing van een wijkraadsbesluit door het college, alsook tot vernietiging van het besluit door de bestuursrechter op grond van vooringenomenheid.

4. De gedragscode is openbaar en voor iedereen toegankelijk.
5. De wijkraad, de wijkraadsleden en de burgemeester zijn door iedereen aanspreekbaar op de naleving van de gedragscode.

*Toelichting: Het lijkt een overbodige bepaling maar dat is zij toch niet. Op deze wijze worden nieuw aantredende wijkraadsleden scherp doordrongen van de consequenties van hun publieke taakuitoefening. Het gaat hierbij om het borgen van de naleving en de handhaving van belangrijke verplichtingen. De burgemeester zorgt ervoor dat de gedragscode jaarlijks besproken wordt.*

### **Artikel 3 Belangenverstrengeling**

1. Wijkraadsleden voorkomen elk persoonlijk belang bij enig door de wijkraad te nemen besluit of door de wijkraad te geven advies.

*Toelichting: Met het begrip persoonlijk belang wordt bedoeld op ieder belang dat niet behoort tot de belangen die het bestuursorgaan uit hoofde van de hem opgedragen taak behoort te behartigen.*

2. Als de onafhankelijke oordeelsvorming van het wijkraadslid over een onderwerp in het geding is, dan onthoudt hij zich van iedere betrokkenheid bij de beraadslaging, besluitvorming en advisering. Hij doet hiervan vooraf mededeling aan de directeur.
3. Een wijkraadslid dat familie- of vriendschapsbetrekkingen of anderszins persoonlijke betrekkingen heeft met een aanbieder van diensten of goederen aan de gemeente, onthoudt zich van elke betrokkenheid bij de totstandkoming en besluitvorming over de opdracht.

#### **Artikel 4 Lidmaatschappen en nevenfuncties**

1. Lidmaatschappen en nevenfuncties worden zowel bij aanvang als tijdens de uitoefening van het wijkraadslidmaatschap gemeld aan de directeur.

*Toelichting: Hierbij wordt bedoeld op lidmaatschappen waarvoor het wijkraadslid actief is en die redelijkerwijs relevant zouden kunnen zijn voor de uitoefening van het wijkraadslidmaatschap. Zo is duidelijk dat een lidmaatschap van een krant niet gemeld hoeft te worden, terwijl het lidmaatschap van een sportvereniging wel relevant kan zijn in relatie tot het handelen van een wijkraadslid (besluitvorming, advisering of bemiddeling) over sportbeleid of sportverenigingen. In de praktijk wijst de directeur een ondergeschikte aan die deze en andere registraties van deze gedragscode bijhoudt.*

2. Het wijkraadslid vermeldt bij zijn nevenfuncties aan de directeur voor welke organisaties de functies worden verricht en wat het tijdsbeslag is.
3. Nevenfuncties of lidmaatschappen en ook relevante wijzigingen daarin, worden pas door het wijkraadslid aanvaard, nadat deze aan de directeur zijn gemeld en daarop een positief integriteitsadvies is verkregen.
4. Het wijkraadslid neemt bij het aanvaarden en uitoefenen van een nevenfunctie of lidmaatschap in acht dat:
  - a. Zijn onafhankelijkheid gewaarborgd blijft;
  - b. Elke vorm van belangenverstrengeling wordt vermeden;
  - c. Geen strijdigheid met enig gemeentelijk belang optreedt;
  - d. Het tijdsbeslag het goed functioneren als wijkraadslid niet in de weg staat.
5. Nevenfuncties worden openbaar gemaakt via de gemeentelijke website.  
De directeur legt hiervoor een register aan en beheert dat.

#### **Artikel 5 Informatie en social media**

1. Een wijkraadslid gaat zorgvuldig en correct om met informatie waarover hij uit hoofde van zijn wijkraadslidmaatschap beschikt. Hij zorgt ervoor dat stukken met vertrouwelijke en geheime gegevens veilig worden opgeslagen en dat data- en communicatieapparatuur niet toegankelijk zijn voor anderen dan het wijkraadslid zelf.

*Toelichting: Met de tegenwoordige stand van zaken op het terrein van digitale gegevensopslag en communicatiemogelijkheden, wordt extra zorgvuldigheid betracht bij het omgaan met en transporteren van (digitale) informatie. Het wijkraadslid is hiervoor verantwoordelijk en kan hierop worden aangesproken. Het wijkraadslid houdt zich aan de regels zoals die voor een zorgvuldige omgang met de digitale faciliteiten zijn vastgesteld over het gebruik van data- en communicatieapparatuur, e-mail en internet.*

*De oude computer die aan de straat wordt gezet, de harde schijf die wordt achtergelaten in de computerwinkel, wachtwoorden delen met anderen, de tablet of telefoon niet vergrendelen bij korte afwezigheid etc., het zijn alle voorbeelden van het wijkraadslid te verwijten handelen.*

2. Een wijkraadslid gaat verantwoord en zorgvuldig om met de e-mail- en internetfaciliteiten van de gemeente.
3. Een wijkraadslid gaat verantwoord en zorgvuldig om met social media en diens uitingen daarop. Het wijkraadslid is zelf verantwoordelijk voor het beheer van zijn eventuele social media-accounts en is altijd aanspreekbaar op zijn gedrag en uitingen hierop. Bij uitingen op social media wordt geen onderscheid gemaakt tussen het wijkraadslid en de privépersoon.

4. Een wijkraadslid brengt geen informatie naar buiten die vertrouwelijk of geheim is. Indien een wijkraadslid twijfelt of informatie geheim of vertrouwelijk is, dan brengt hij de informatie niet naar buiten en vraagt hij advies aan de wijkraadscoördinator.

*Toelichting: Een wijkraadslid heeft anders dan een burger de mogelijkheid tot het verkrijgen van geheime of vertrouwelijke informatie. Dit is nodig om hem in staat te stellen goede afwegingen te maken bij de uitvoering van zijn ambt. Hij mag evenwel geen informatie die hem onder geheimhouding is verstrekt of vertrouwelijk is meegedeeld, aan anderen verstrekken zolang geheimhouding of vertrouwelijkheid rust op de betreffende stukken. Een en ander is geregeld in artikel 29 van de Verordening op de Wijkraden 2022, en artikel 86 Gemeentewet en 2:5 Algemene wet bestuursrecht. Overtreding van deze verplichting is strafbaar op grond van artikel 272 Wetboek van Strafrecht. In geval van een dergelijke schending kan het bestuursorgaan dat de geheimhouding of de vertrouwelijkheid heeft opgelegd, aangifte doen bij de politie.*

5. Een wijkraadslid maakt niet ten eigen bate of ten bate van zijn persoonlijke betrekkingen gebruik van in de uitoefening van zijn wijkraadslidmaatschap verkregen (nog) niet openbare informatie.

#### **Artikel 6      Geschenken, diensten en uitnodigingen**

1. Een wijkraadslid aanvaardt uit hoofde van zijn functie geen geschenken, faciliteiten of diensten in welke vorm dan ook als zijn onafhankelijke positie hierdoor kan worden beïnvloed.
2. Een wijkraadslid kan incidentele geschenken die een geschatte waarde hebben van ten hoogste € 75,- behouden, waarbij ook dan geldt dat zijn onafhankelijke positie niet mag worden beïnvloed.

*Toelichting: Dit is het algemene uitgangspunt. Het gaat om een essentiële verplichting die een belangrijk onderdeel uitmaakt van de eed of belofte die het wijkraadslid aflegt. Ongeacht de aard van het geschenk of de dienst, weigert een wijkraadslid die, zodra hij behoort te begrijpen (dus geobjectiveerd) dat zijn onafhankelijkheid hierdoor kan worden aangetast. Bijvoorbeeld wanneer het gaat om een directe of indirecte zakelijke relatie van de gemeente.*

3. Geschenken en giften die een wijkraadslid uit hoofde van zijn functie ontvangt en die een geschatte waarde van meer dan € 75,- vertegenwoordigen, zijn eigendom van de gemeente. De geschenken en giften worden door de directeur geregistreerd in een openbaar register en er wordt een gemeentelijke bestemming voor gezocht.

*Toelichting: Het uitgangspunt is het niet aanvaarden van kostbare geschenken of aanbiedingen. Onder geschenken kan ook worden verstaan kortingen op privédiensten of privégoederen. Het wijkraadslid kan alsnog besluiten een al aanvaard geschenk – gelet op de aard hiervan of op de hiermee beoogde bedoeling – niet te aanvaarden en aan de gever terug te geven. Er zijn gevallen denkbaar dat een geschenk of een faciliteit voor de gemeente als zodanig een publiek goed te verdedigen, nuttig en oorbaar te achten oogmerk heeft. Voor dat doel is het denkbaar dat het wijkraadslid het geschenk of de faciliteit weliswaar aanvaardt, maar hij dit dan zo snel mogelijk meldt en de gift of de aangeboden faciliteit zo snel mogelijk aan de gemeente ten goede doet komen. Hierbij wordt volstrekte openheid betracht. Het is van belang ter voorkoming van elke verkeerde schijn dat het wijkraadslid dit direct meldt aan de gever of de aanbieder.*

4. Geschenken en giften worden niet op het huisadres ontvangen.
5. Een wijkraadslid accepteert geen lunches, diners, recepties en andere uitnodigingen die door anderen betaald of georganiseerd worden, tenzij dat behoort tot de uitoefening van de functie en de aanwezigheid gezien kan worden als functioneel. Bij twijfel legt het wijkraadslid de uitnodiging ter bespreking voor aan de directeur.

#### **Artikel 7 Bestuurlijke uitgaven en declaraties**

1. De gemeente Rotterdam richt de financiële en administratieve organisatie zodanig in dat er een getrouw beeld mogelijk is van de juistheid en rechtmatigheid van de uitgaven en hanteert heldere procedures over de wijze waarop functionele uitgaven rechtstreeks in rekening worden gebracht of kunnen worden gedeclareerd bij de gemeente.
2. Het wijkraadslid verantwoordt zich over zijn gebruik van de voorzieningen volgens de in het kader van het eerste lid vastgestelde procedures.
3. Het wijkraadslid declareert geen kosten die al op andere wijzen worden vergoed.

*Toelichting: Op grond van de voor wijkraadsleden geldende regels, waaronder de Verordening op de Wijkraden 2022, is het uitgangspunt dat geen onkosten worden gedeclareerd. Het kan echter incidenteel voorkomen dat het wijkraadslid toch een uitgave doet die hij wenst te declareren. Het wijkraadslid overlegt dan voorafgaande aan de uitgave met de wijkraadscoördinator.*

#### **Artikel 8 Gebruik van voorzieningen van de gemeente**

1. Het wijkraadslid maakt verantwoord gebruik van de beschikbare gemeentelijke eigendommen en voorzieningen.
2. Gebruik van gemeentelijke eigendommen of voorzieningen voor privédoeleinden is niet toegestaan, tenzij dit wettelijk of via interne regels of afspraken is toegestaan.

#### **Artikel 9 Rol burgemeester**

De burgemeester is verantwoordelijk voor het toezicht op de naleving van deze gedragscode.

#### **Artikel 10 Publicatie gedragscode**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het gemeenteblad waarin het wordt geplaatst.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van [DATUM].

De griffier,

De voorzitter,

## **Ontwerpbesluit IV**

De Raad van de gemeente Rotterdam,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 18 januari 2022;

gelet op artikel 12, derde lid, van de Verordening op de wijkraden 2022;

overwegende, dat het gewenst is regels te formuleren over de wijze waarop wordt omgegaan met meldingen over vermoedens van niet integer handelen door wijkraadsleden;

**besluit vast te stellen:**

### **Onderzoeksprotocol integriteit wijkraadsleden Rotterdam 2022**

#### **Artikel 1 Begripsbepalingen**

1. Deze regeling geldt voor wijkraadsleden.
2. In deze regeling wordt verstaan onder:
  - a. gedragscode: Gedragscode wijkraadsleden Rotterdam 2022;
  - b. de directeur: de directeur gebieden, participatie en stadsarchief.

#### **Artikel 2 Advies voorzitter of directeur**

1. Als een wijkraadslid twijfelt of een bepaalde door hem voorgenomen handeling of een door hem ondervonden of te ondervinden behandeling door derden, in overeenstemming is met zijn verplichtingen als wijkraadslid, kan hij advies vragen aan de directeur, die hem, als de kwestie daartoe aanleiding geeft, doorverwijst naar de burgemeester.
2. Een wijkraadslid kan ook direct de burgemeester benaderen, die het advies van de directeur kan inwinnen.

#### **Artikel 3 Melding en vooronderzoek bij vermoeden van niet integer handelen**

1. Meldingen over een vermoeden van niet integer handelen van een wijkraadslid kunnen door eenieder bij de burgemeester worden gedaan.
2. Eenieder die betrokken is bij de behandeling van een melding, maakt de identiteit van de melder niet bekend zonder zijn instemming.
3. De burgemeester doet een eerste bestudering van de integriteitsmelding. Als blijkt dat de melding onvoldoende betrouwbaar is, in redelijkheid niet te onderzoeken is, een integriteitsonderzoek in redelijkheid niet het aangewezen middel is om de melding te adresseren, een integriteitsonderzoek disproportioneel is in verhouding tot de aard en omvang van de melding en/of afdoening van de melding meer gebaat is bij bemiddeling, dan kan de burgemeester besluiten geen (nader) onderzoek in te stellen.
4. Indien het vermoeden bestaat dat een wijkraadslid de gedragscode overtreedt, dan kan de burgemeester, hetzij op grond van een melding, hetzij uit eigen beweging op grond van overige signalen, een vooronderzoek instellen. Het wijkraadslid wordt daarover zo snel mogelijk geïnformeerd, tenzij het onderzoeksbelang zich hiertegen verzet.

5. Als de melding en/of de overige feiten en omstandigheden daartoe aanleiding geven, kan de burgemeester het vooronderzoek aanhouden, om een bemiddeling tussen partijen te beproeven. Op basis van de resultaten van de bemiddeling, kan de burgemeester besluiten geen nader onderzoek in te stellen.
6. De burgemeester kan de directeur opdracht geven uitvoering te geven aan de bemiddeling genoemd in de leden 2 en 4.
7. De burgemeester kan twee of meer personen aanwijzen die in zijn opdracht het vooronderzoek doen, en/of het integriteitsonderzoek op grond van artikel 4.
8. Een vooronderzoek bestaat in ieder geval uit het verzamelen van algemene informatie, het voeren van oriënterende gesprekken en het maken van een inschatting van de ernst van de vermoedelijke niet integere handeling. Indien er wordt gehoord, dan zijn de bepalingen van artikel 6, leden 2 tot en met 4 van overeenkomstige toepassing.
9. Het vooronderzoek stelt de burgemeester in staat om af te wegen of de bij hem bekend geworden informatie voldoende aanleiding is om een integriteitsonderzoek te verrichten.
10. Indien het vooronderzoek geen concrete aanwijzingen oplevert voor mogelijk niet integer handelen of als er overeenkomstig met lid 3 gronden zijn om geen nader onderzoek in te stellen, dan kan de burgemeester het onderzoek sluiten en het betrokken wijkraadslid en indien nodig de melder in kennis van de conclusie van het vooronderzoek stellen.
11. Indien uit het vooronderzoek reeds voldoende duidelijk blijkt, dat alle feiten en omstandigheden voldoende vaststaan, de betrokkene over wie de melding gaat is gehoord en tot het oordeel kan worden gekomen dat er niet integer is gehandeld, dan kan de burgemeester besluiten een onderzoeksrapport van de bevindingen en de conclusie van het vooronderzoek te laten opmaken en het onderzoek te sluiten. De burgemeester informeert het betrokken wijkraadslid en de directeur over zijn besluit. De artikelen 7, 8 en 9 zijn van overeenkomstige toepassing.

#### **Artikel 4 Het integriteitsonderzoek**

1. Als het vooronderzoek concrete aanwijzingen oplevert voor vermeend niet integer handelen van een wijkraadslid, stelt de burgemeester een integriteitsonderzoek in, met uitzondering van het geval van artikel 3 lid 11.
2. Een integriteitsonderzoek is bedoeld om met gebruikmaking van verschillende onderzoeksmethoden de feiten over het vermeende niet integer handelen te achterhalen.
3. Voordat het integriteitsonderzoek start, informeert de burgemeester het betrokken wijkraadslid en de directeur hierover en informeert hij hen over de aard en het doel van het integriteitsonderzoek.
4. Het betrokken wijkraadslid is verplicht om volledige medewerking te verlenen aan het integriteitsonderzoek.
5. Als het onderzoeksbelang zich hiertegen verzet, kan de kennisgeving aan het betrokken wijkraadslid worden opgeschort.
6. Indien de aard van het vermeend niet integer handelen met zich meebrengt dat het niet wenselijk is dat het betrokken wijkraadslid zijn functie blijft uitoefenen, dan kan de burgemeester besluiten om op grond van artikel 22, vierde lid, onder b van het Kiesreglement wijkraden 2022 het wijkraadslid gedurende het onderzoek te schorsen.

## **Artikel 5 Extern onderzoek**

1. De burgemeester kan besluiten dat het onderzoek zoals beschreven in artikelen 3 en 4 door een externe partij wordt verricht.
2. De opdrachtverlening aan een externe partij bevat in ieder geval de volgende onderwerpen:
  - a. De aanleiding;
  - b. Een duidelijk omschreven doelstelling;
  - c. De onderzoeksvragen;
  - d. De vermoedelijke duur van het onderzoek;
  - e. De informatieverstrekking;
  - f. De met het onderzoek gemoeide kosten;
  - g. Afspraken over het gebruik van de in te zetten onderzoeksmethoden;
  - h. Afspraken over het voorleggen van de bevindingen aan het betrokken wijkraadslid en het vastleggen van diens reactie daarop;
  - i. Afspraken over vertrouwelijkheid van het onderzoeksrapport en de daaraan verbonden stukken;
  - j. Afspraken over eigendom van het onderzoeksrapport en de bevoegdheid tot gebruik daarvan in onder meer juridische procedures.

## **Artikel 6 Hoorplicht**

1. Gedurende het onderzoek worden het betrokken wijkraadslid en eventuele andere betrokken personen gehoord.
2. Het horen gebeurt door minimaal twee van de aangewezen personen zoals genoemd in artikel 3 lid 7, of door de externe partij.
3. Voordat het gesprek plaatsvindt, worden het betrokken wijkraadslid en overige te horen personen op de hoogte gesteld van de aard en het doel van het gesprek en van het recht zich te laten bijstaan door een raadsman of belangenbehartiger.
4. Van het horen wordt een verslag gemaakt, dat wordt voorgelegd aan betrokken personen voor akkoord of voor gezien.

## **Artikel 7 Onderzoeksrapport**

1. De burgemeester laat een onderzoeksrapport opstellen waarin hij alle bevindingen neerlegt.
2. In het onderzoeksrapport komen in ieder geval de volgende aspecten aan de orde:
  - a. De aanleiding van het onderzoek en de onderzoeksopdracht met eventuele uitbreidingen, mocht dit tijdens het onderzoek noodzakelijk zijn gebleken;
  - b. De gebruikte onderzoeksmethoden, waarbij helder naar voren wordt gebracht wat de uitgangspunten voor het onderzoek geweest zijn en welke feiten en omstandigheden hierbij een rol hebben gespeeld;
  - c. Relevante regelgeving;
  - d. De bevindingen.
3. In het onderzoeksrapport wordt geoordeeld of het betrokken wijkraadslid de gedragscode heeft overtreden, en daarom al dan niet integer heeft gehandeld.

## **Artikel 8 Reactie van het betrokken wijkraadslid op het onderzoeksrapport**

1. Het betrokken wijkraadslid wordt in de gelegenheid gesteld zijn oordeel te vormen over de bevindingen van het onderzoek.
2. Het betrokken wijkraadslid kan gedurende een termijn van twee weken schriftelijk reageren op het onderzoeksrapport.

3. De burgemeester kan deze termijn op verzoek van het wijkraadslid éénmaal verlengen.
4. Het betrokken wijkraadslid kan zich hierin laten bijstaan door een raadsman of een andere persoon naar keuze.
5. Het betrokken wijkraadslid heeft recht op inzage in de onderzoeksbevindingen, tenzij zwaarwegende belangen zich daartegen verzetten.
6. De burgemeester beoordeelt de reactie van het betrokken wijkraadslid en besluit of en op welke wijze het onderzoeksrapport wordt aangepast.
7. De reactie van het betrokken wijkraadslid op de onderzoeksbevindingen wordt opgenomen in een bijlage van het onderzoeksrapport.

#### **Artikel 9      Bespreking onderzoeksrapport**

1. Op basis van het onderzoeksrapport besluit de burgemeester of er redenen zijn om aangifte te doen.
2. Op basis van het onderzoeksrapport besluit de burgemeester of er redenen zijn:
  - a. Geen maatregelen tegen het wijkraadslid te nemen, onder opheffing van een eventueel opgelegde schorsing;
  - b. Een enkele waarschuwing aan het wijkraadslid te geven, onder opheffing van een eventueel opgelegde schorsing;
  - c. Het wijkraadslidmaatschap vervallen te verklaren.
3. Het wijkraadslid wordt terstond geïnformeerd over de besluiten van het vorige lid, en de rechtsmiddelen die daartegen open staan.
4. De burgemeester besluit of en op welke wijze de wijkraad wordt geïnformeerd over de bevindingen van het onderzoek en de besluitvorming van lid 2.
5. Indien het wijkraadslidmaatschap vervallen is verklaard, dan doet de burgemeester daarvan mededeling aan de voorzitter van het centraal stembureau.

#### **Artikel 10      Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking op de eerste dag na de dagtekening van het Gemeenteblad waarin het wordt geplaatst.

#### **Artikel 11      Citeertitel**

Deze regeling wordt aangehaald als: Onderzoeksprotocol integriteit wijkraadsleden Rotterdam 2022.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van [DATUM].

De griffier,

De voorzitter,