

Aan: De (leden van de) gemeenteraad
Van: College van Burgemeester en Wethouders
Datum: 20-10- 2020
Betreft: Inkoopproces Wmo - Begeleiding & Beschermd Wonen

Via de Wet maatschappelijk ondersteuning (Wmo) moeten gemeenten er onder meer voor zorgen dat mensen zo lang mogelijk thuis kunnen wonen. Sinds 2015 zijn de 'maatwerkvoorziening ondersteuning' (begeleiding) en Beschermd Wonen twee taken die gedecentraliseerd zijn en waar gemeenten vanuit de Wmo uitvoering aan moeten geven. Vanwege landelijke ontwikkelingen zal het inkoopproces van beide taken opnieuw vormgegeven moeten worden. In deze memo wordt u hierover geïnformeerd.

Landelijke ontwikkelingen

Er spelen twee ontwikkelingen die ervoor zorgen dat we een nieuw inkoopproces moeten starten, namelijk:

1. Wijzigingen in de uitvoering van de maatwerkvoorziening ondersteuning;
2. Decentralisatie uitvoering van Beschermd Wonen.

Wijzigingen in de uitvoering van de maatwerkvoorziening ondersteuning

Met de invoering van de Wmo 2015 wilde de wetgever beter aansluiten bij de veranderende eisen en omstandigheden binnen de maatschappij. Dit heeft in onze gemeente geresulteerd in resultaatgericht indiceren van de Ondersteuning (Begeleiding), waarbij niet langer in traditioneel afgebakende tijd en activiteit wordt geïndiceerd, maar door in de beschikking geformuleerde cliënt-specifieke doelen en resultaten; ofwel de arrangementensystematiek.

Helaas moeten we deze wijze van indiceren, onze arrangementensystematiek, aanpassen vanwege een rechterlijke uitspraak. Zo oordeelt de rechter dat de arrangementensystematiek te weinig houvast biedt voor cliënten. Gemeenten kunnen het niet volledig aan de Wmo-aanbieder overlaten om met de cliënt te bespreken op welke wijze invulling wordt gegeven aan het toegekende arrangement. Op basis van het bovenstaande is het nagenoeg onmogelijk om nog langer op dezelfde wijze te indiceren, waardoor aanpassing van de systematiek richting P (prijs) maal Q (hoeveelheid) noodzakelijk is.

Vanwege deze noodzakelijke aanpassing hebben wij, net als destijds bij de maatwerkvoorziening Huishoudelijke Ondersteuning, samen met de gemeenten Beek en Stein besloten om onderzoeksbureau HHM in te schakelen om een objectief, onafhankelijk en lokaal gedragen normenkader te ontwikkelen. Dit normenkader dient als basis voor de indicatiestelling.

Bovenstaande ontwikkelingen leiden tot aanpassing van de bestaande contracten met de Wmo-aanbieders. Daarnaast verplicht een Algemene Maatregel van Bestuur (AmvB) gemeenten om bij het afsluiten van nieuwe contracten een reële kostprijs te betalen, die voldoet aan bepaalde kostprijscomponenten. Ook dit zal meegenomen worden in het proces van de inkoop.

Decentralisatie uitvoering van Beschermd Wonen

Gemeenten zijn sinds de invoering van de Wmo 2015 verantwoordelijk voor Beschermd Wonen. Tot op heden is de gemeente Maastricht (als centrumgemeente) gemandateerd voor de uitvoering van onze gemeentelijke taak. De centrumgemeenten in Nederland ontvangen hiervoor het bijbehorende budget. Vanwege de landelijke doordecentralisatie van Beschermd Wonen wordt zowel het budget als de uitvoering van deze taak overgeheveld naar alle gemeenten afzonderlijk. Voor de regio Westelijke Mijnstreek betekent dit een ontvlechting met centrumgemeente Maastricht per 1 januari 2022.

Steller	:	Esther Engelen
Telefoon	:	046-477 8957
E-mail	:	Esther.engelen@sittard-geleen.nl
Cluster	:	Sociale Zaken

Om een vloeiende doorgaande lijn te creëren, wordt Beschermd Wonen meegenomen in het inkooptraject. Hierdoor wordt het makkelijker voor cliënten om op- en af te schalen in de ondersteuning die zij nodig hebben.

Cliënten

Een andere manier van indiceren en de nieuwe contractering van aanbieders kan wijzigingen opleveren in de situatie van een cliënt. Het streven is om een 'zachte landing' voor de cliënt te bewerkstelligen.

Hierbij wordt een tweetal uitgangspunten in acht genomen:

1. De inwoners zo beperkt mogelijk belasten; m.a.w. zo min mogelijk onrust veroorzaken.
2. De uitvoeringskosten voor herindicatie zo laag mogelijk houden, m.a.w. zo min mogelijk kosten t.b.v. de uitvoering.

Rol gemeenteraad

Inmiddels is het proces voor de nieuwe inkoop gestart. Deze inkoop past binnen de visie en het eerder vastgestelde beleid van de gemeenten in de Westelijke Mijnstreek. Dat betekent dat besluitvorming door de raad alleen zal plaatsvinden bij het vaststellen van de nieuwe verordening, op basis van het uitgangspunt dat uitgaven binnen de begroting passen. In de verordening staat onder andere de tariefstelling van het persoonsgebonden budget (PGB) en de werkwijze van het overgangsrecht.

Tussentijds wordt u geïnformeerd over de voortgang van het proces.

Planning & besluitvorming

De planning ziet er als volgt uit.

Q4 2020	Marktconsultatie voor het inkoopproces
Q1 2021	Inkoopstrategie vaststellen door B&W
Q2 / Q3 2021	Start inkoop & afsluiten contracten
Q2/ Q3 2021	Vaststellen beleidsregels door B&W
Q3 / Q4 2021	Vaststellen verordening door Gemeenteraad
1-1-2022	Ingangsdatum nieuwe contracten en start aangepaste werkwijze BG & BW