

Provincie Overijssel
Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
www.overijssel.nl
postbus@Overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij
Mevr. E. Schrijver
Telefoon 06-25 21 43 80
E.Schrijver@Overijssel.nl

Aan de raad van de gemeente Zwolle
Postbus 10007
8000 GA ZWOLLE

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
12.12.2023	D2023-11-011050\25			

Onderwerp: Toezichtvorm 2024 van uw gemeente

Geachte raad,

Wij hebben de door u vastgestelde begroting 2024 beoordeeld. In deze brief leest u onder welke toezichtvorm uw gemeente het komende jaar valt en wat dit voor uw gemeente betekent. Ook gaan we in op de voorgenomen IBT-kleuring voor het domein financiën.

Uw gemeente valt onder het repressieve toezicht

Uw begroting 2024 is structureel en reëel in evenwicht. Dat is een voorwaarde voor het reguliere (repressieve) toezicht. Dit betekent dat u uw begroting zonder onze goedkeuring kunt uitvoeren. Daarnaast bent u erin geslaagd om een structureel en reëel sluitende meerjarenraming op te stellen.

Wij hebben uw begroting beoordeeld aan de hand van de wettelijke criteria

Het criterium structureel en reëel evenwicht geldt voor alle gemeenten. Hoe wij dit beoordelen, kunt u lezen in de begrotingsbrief 2024 die wij u in april 2023 hebben toegestuurd en in het landelijk Gemeenschappelijk toezichtkader gemeenten (GTK).

Ons beeld van uw gemeente

Wij hebben geconstateerd dat:

- de gemeente gebruik maakt van de mogelijkheid om voor de jaren 2026 en 2027 aan zowel de baten- als de lastenkant een stelpost "Hervormingsagenda Jeugdhulp" op te nemen, conform de afspraak van het Rijk, de VNG en het IPO;
- uw gemeente heeft in de begroting 2024 zowel aan de baten- als de lastenkant een bedrag (of stelpost) opgenomen voor "Tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid (CDOKE)". Conform de afspraak van het Rijk, de VNG en het IPO. U neemt dit alleen op voor 2024;
- de gemeente de financiële consequenties voor nieuw beleid (deels) heeft betrokken in de doorvertaling van de begroting 2024 (en verdere jaren);
- de gemeente voldoende weerstandscapaciteit heeft om risico's te kunnen opvangen.

Datum verzending
13 DEC. 2023

Algemeen beeld van de Overijsselse gemeenten

Het algemene (financiële) beeld voor de korte termijn is positief. Gemeenten slagen erin om een begroting vast te stellen die structureel en reëel in evenwicht is. Voor de meerjarenraming verslechtert het financieel perspectief.

We zien dat de Overijsselse gemeenten gehoor hebben gegeven aan de oproep van de VNG om realistisch te ramen en eventuele tekorten zichtbaar te maken. We begrijpen dat de onduidelijkheden over het meerjarig financieel perspectief vanuit het Rijk maken dat het bijzonder lastig is om zonder ingrijpende maatregelen een structureel sluitende meerjarenraming vast te stellen. Tegelijkertijd zien we uw zorg over het voorzieningenniveau binnen uw gemeenten voor uw, vaak toch al kwetsbare, burgers. Daarom hebben we u laten weten, dat we de Overijsselse gemeenten steunen in hun keuze om het standpunt van de VNG te volgen. Wij hebben uw college begin november hierover een brief gestuurd. De aanleiding voor de oproep van de VNG is dat gemeenten ervaren dat zij onvoldoende middelen voor de door hen uit te voeren taken ontvangen. De algemene uitkering, die u ontvangt van het Rijk, neemt vanaf 2026 fors af door onduidelijkheid over de nieuwe financieringssystematiek en de opschalingskorting. Dit resulteert erin dat de positieve begrotingssaldi in 2024 in meerjarig perspectief afnemen en in veel gevallen omslaan in een tekort. Pas na de vorming van een nieuw kabinet wordt helder in hoeverre gemeenten ook daadwerkelijk aanvullende middelen zullen ontvangen. Dat maakt dat ook voor uw gemeente de financiën in de nabije toekomst behoorlijk onzeker zijn. Het kan zijn dat het Rijk u slechts deels tegemoet komt voor wat betreft de aanvullende middelen. Daarom adviseren wij u om toch alvast na te denken over mogelijk scenario's zodat u voorbereid bent in het geval het Rijk niet met de gewenste aanvullende middelen komt.

Verder hebben gemeenten nog te maken met grote opgaven, zoals de gevolgen van de oorlog in de Oekraïne, de grote opgaven vanuit het Rijk, gebrek aan menskracht en materialen, de op de loer liggende recessie, de wederom aantrekkende problematiek bij jeugd en de nieuwe financieringssysteematiek. Deze opgaven zouden het hierboven geschetste beeld op korte / middellange termijn wel eens kunnen veranderen voor gemeenten. Voldoende reden om de financiële positie van Overijsselse gemeenten in zijn algemeenheid, maar ook specifiek van uw gemeente, te blijven volgen.

Algemeen aandachtspunt voor de komende jaren

De laatste jaren hebben gemeenten positieve saldi weten te realiseren in hun jaarrekening. Dit wordt meestal veroorzaakt door incidentele voordelen, er wordt bijvoorbeeld minder geld uitgegeven dan begroot. Het niet volledig benutten van een in de begroting opgenomen raming noemt men ook wel onderschrijding van de begroting of onderuitputting. Een voorbeeld hiervan is geraamde onderhoudswerkzaamheden (die niet ten laste van een onderhoudsvoorziening gebracht worden) kunnen door weersomstandigheden niet uitgevoerd worden. Ook salarislasteren kunnen lager zijn door vacatures of doordat vacatures pas later ingevuld konden worden. Een investering die later opgeleverd wordt kan leiden tot lagere lasten, namelijk minder kapitaallasteren dan (oorspronkelijk in de begroting) geraamd. Van onderuitputting is alleen sprake bij de jaarrekening en kan een eenmalig, incidenteel voordeel opleveren. Jaarlijkse afwijkingen bij de jaarrekening kunnen echter ook een structureel karakter hebben. Het is echter aan de gemeente om bij het opstellen van de begroting reëel te ramen. Dat betekent dat onderuitputting in principe niet geraamd kan worden in de begroting en dus ook niet is toegestaan.

Interbestuurlijk Toezicht (IBT) kleuring domein financiën

U ontvangt in deze brief een eerste indicatie van de te verwachten kleuring voor het domein financiën in het kader van het Interbestuurlijk toezicht. Hiermee lopen wij vooruit op ons definitieve IBT oordeel in april van het komende jaar. Wij verwachten dat de kleuring van uw gemeente voor het IBT-domein financiën in 2024 wordt bepaald op groen.

Voor de motivering van de kleuring van uw gemeente verwijzen wij u naar ons beleidskader IBT op www.Overijssel.databank.nl/jive/?report=toetsingskader

Wijzigingen op uw begroting stuurt u tijdig naar ons toe

Om op de hoogte te blijven van uw financiële positie, is het belangrijk dat u ons wijzigingen in uw begroting tijdig doorstuurt. Doet u dat uiterlijk 14 dagen nadat u deze heeft vastgesteld. Aan de wijziging voegt u het voorstel en het door u vastgestelde besluit toe.

Bij vragen kunt u contact opnemen met Ellen Schrijver

U kunt uw begroting zonder onze goedkeuring uitvoeren. Het kan zijn dat u vragen heeft over deze brief. Is dat het geval? Neem dan contact op met Ellen Schrijver. U kunt haar telefonisch bereiken op **06-25 21 43 80** of via de mail E.Schrijver@overijssel.nl.

Wij hebben een afschrift van deze brief verzonden aan uw college van burgemeester en wethouders.

Gedeputeerde Staten van Overijssel,

voorzitter, A.P. Heidema



secretaris, N. Versteeg



