RAADSVOORSTEL (via commissie)
BIJ ZAAKNUMMER: 2023000279

AGENDANUMMER: 03

Commissie Burgers op 16 februari 2023

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering van:	Agenda-nummer:	p.h.:
Statutenwijziging Stichting PlatOO	-7-	7 maart 2023	23.03.xx	JS

de raad
van de gemeente
Asten

Samenvatting
De gemeente is verantwoordelijk voor het aanbieden van voldoende openbaar onderwijs. In onze gemeente zijn er 2 openbare basisscholen De Horizon en Kleurrijk. Het bestuur van de openbare basisscholen is door de gemeenteraad per 1 augustus 2007 overgedragen aan Stichting PlatOO bestuur voor openbaar en algemeen toegankelijk onderwijs, hierna te noemen de stichting.

Als gevolg van nieuwe wet- en regelgeving en daarnaast de wens om de mogelijkheid te hebben om samenwerkingsscholen binnen het schoolbestuur op te nemen, vraagt de stichting om instemming van de gemeenteraad voor de wijziging van de statuten. De statutenwijziging heeft geen gevolgen voor het openbare karakter van de scholen. In het kader van de toezichthoudende rol van de gemeente op het openbaar onderwijs moet de gemeenteraad instemmen met een wijziging van de statuten van de stichting.

Beslispunten
1. In te stemmen de wijziging van de statuten van Stichting PlatOO;
2. In te stemmen met het mandateren van de bevoegdheid zoals vermeld in artikel 14, lid 2 van de statuten (voeren van overleg over de begroting en jaarrekening) aan het college van burgemeester en wethouders.

Inleiding
De stichting is sinds 2008 een zogenaamd samenwerkingsbestuur met zowel openbaar als (algemeen-)bijzonder onderwijs in de zin van artikel 17 van de Wet op het primair onderwijs waarvan lid 5 bepaalt: *"De statuten van de stichting kunnen slechts worden gewijzigd na instemming van de gemeenteraad van de gemeente waarin de school waar openbaar onderwijs wordt gegeven, gevestigd is. Instemming kan slechts worden onthouden indien overheersende invloed van de overheid in het bestuur niet is verzekerd voor zover het openbaar onderwijs betreft."* Dit is verder ook vastgelegd in artikel 48, lid 7 van de Wet op het Primair Onderwijs.

De gemeenteraad oefent toezicht uit op de stichting om er zeker van te zijn dat er voldoende openbaar onderwijs wordt aangeboden in de gemeente. Dit komt tot uiting in de taken en bevoegdheden die bij wet zijn opgelegd en tevens zijn vastgelegd in de statuten van de stichting.

De huidige statuten van PlatOO dateren van 14 oktober 2008 met een wijziging op 7 juli 2015. Deze statuten dienen in verband met de volgende constateringen te worden geactualiseerd:
• Sinds november 2020 geldt er voor het primair onderwijs een nieuwe Code Goed Bestuur PO;
• Op 1 juli 2021 is de Wet bestuur en toezicht rechtspersonen (WBTR) in werking getreden;
• De huidige statuten houden geen rekening met de inmiddels aparte rechtpositie en CAO bestuurders;
• In artikel 17d van de Wet op het primair onderwijs is de mogelijkheid van een samenwerkingsschool opgenomen. Een samenwerkingsschool is een school waarin zowel openbaar onderwijs als bijzonder onderwijs wordt aangeboden. Deze mogelijkheid staat niet in de huidige statuten van PlatOO en wordt in de nieuwe statuten opgenomen;
• In de voorbije jaren is de onderwijswetgeving op diverse onderdelen aangepast wat maakt dat de statuten op onderdelen niet (helemaal) meer in overeenstemming zijn met de wetgeving.

Deze actualisaties zijn verwerkt in de nieuwe statuten. In de Nota van Wijziging Statuten Stichting PlatOO worden de aanpassingen, aanvullingen en omzettingen ten opzichte van de huidige statuten uitgebreid toegelicht. Met uitzondering van het nieuwe artikel 9 en het nieuwe artikel 12 hebben deze wijzigingen geen invloed op de gemeente. Het nieuwe artikel 9 heeft invloed op de bevoegdheid van de gemeente met betrekking tot de benoeming van de Raad van Toezicht. Het nieuwe artikel 12 gaat over het toezicht van de gemeenteraden op de scholen uit de eigen gemeente. De toezichthoudende rol van de gemeente ten aanzien van het openbaar onderwijs blijft verder ongewijzigd en gewaarborgd.

<u>Benoemen leden Raad van Toezicht</u>
De stichting heeft met de komst van het algemeen-bijzonder onderwijs een andere rechtsvorm gekregen, namelijk een samenwerkingsbestuur conform artikel 17 Wet op primair onderwijs.
Daaruit vloeit voort dat de benoeming van de leden van de Raad van Toezicht niet meer is voorbehouden aan de gemeenteraad, maar aan de Raad van Toezicht zelf met inachtneming van de algemene wettelijke bepalingen m.b.t. governance.
Voor onze gemeente was deze bevoegdheid reeds gemandateerd aan het college waarbij aanvullend kan worden opgemerkt dat de benoemingen van de leden van de Raad van Toezicht doorgaans hamerstukken waren. Dit mede omdat deze benoemingen plaats vinden op basis van een bindende voordracht.
Het nieuwe artikel 9 in de statuten is hierop aangepast. Concreet betekent dit dat voor onze gemeente het college niet langer een bevoegdheid heeft in het benoemen van de leden van de Raad van Toezicht.

<u>De toezichthoudende rol van de gemeenteraad</u>
Het huidige artikel 11 (nieuw artikel 12) heeft betrekking op de toezichthoudende rol van de gemeenteraad op het openbaar onderwijs. Dit is algemeen geformuleerd. In het nieuwe artikel 12 is dit aangepast en geëxpliciteerd dat de desbetreffende gemeenteraad alleen toezicht houdt voor zover het de school van de eigen gemeente betreft. Voor onze gemeente betekent dit concreet dus voortaan alleen het toezicht voor de openbare basisscholen De Horizon en Kleurrijk.

<u>Bevoegdheden voorbehouden aan de gemeenteraad</u>
De volgende bevoegdheden blijven voorbehouden aan de gemeenteraad:
- Financiën en verslaglegging (nieuwe statuten artikel 14);
- Statutenwijziging (nieuwe statuten artikel 15);
- Ontbinding en vereffening (nieuwe statuten artikel 16);
- Juridische fusie en juridische splitsing (nieuwe statuten artikel 17).

Een statutenwijziging behoeft derhalve de instemming van de gemeenteraad van de acht verschillende gemeenten waarin de stichting haar openbare scholen heeft. Daarom is de statutenwijziging afgestemd met de betrokken gemeenten en zijn de gemeenten (tijdig) betrokken in het proces.

De stichting wordt per brief geïnformeerd over het genomen besluit. Na instemming van alle betrokken gemeenten zullen de gewijzigde statuten in een gezamenlijke vergadering van het College van Bestuur en de Raad van Toezicht van de stichting, door het College van Bestuur worden vastgesteld. Vervolgens wordt een notariële akte opgemaakt van de statuten en wordt deze akte gepasseerd bij de notaris.

Mandateren bevoegdheden artikel 14, lid 2 aan het college van burgemeester en wethouders
Nu het verzoek voorligt om in te stemmen met de wijziging van de statuten, wordt de gemeenteraad gelijktijdig het voorstel gedaan om het voeren van overleg over de begroting en jaarrekening (artikel 14, lid 2) te mandateren aan het college. Dit vanwege pragmatische redenen.
De termijn die gesteld is om te kunnen reageren op beide documenten bedraagt slechts 6 weken waardoor het niet haalbaar is om beide documenten met advisering tijdig voor te leggen aan de gemeenteraad.
Aanvullend geven de begroting en jaarrekening bijna nimmer aanleiding om hierover in gesprek te gaan en bovendien vindt hierover regionale ambtelijke afstemming plaats indien cijfers hiertoe wel aanleiding geven. Hierna volgt er dan meestal een overleg met de stichting.

Het uitgangspunt is dat een bestuursorgaan mandaat kan verlenen, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald of als de aard van de bevoegdheid zich hier tegen verzet (artikel 10:3 Awb). Dit is hier niet aan de orde.

Wat willen we bereiken
Zorgdragen voor de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor het openbaar onderwijs door navolging te geven aan de Wet op het Primair Onderwijs.

Wat gaan we daarvoor doen
Zie bovenstaande.

Mogelijke alternatieven
N.v.t.

Toekomstagenda Asten 2030 / Vitale democratie
Dit voorstel houdt geen verband met een bestuurlijke ambitie uit de Toekomstagenda Asten 2030.

Risico's
N.v.t.

Communicatie
N.v.t.

Wat mag het kosten
N.v.t.

Bijlage(n)/ter inzage (incl. Document-nr)
- Raadsbesluit
- Begeleidend schrijven PlatOO, documentnr. 2023000286;
- Nota van Wijziging Statuten Stichting PlatOO, documentnr. 2023000287;
- (nieuwe) Statuten Stichting PlatOO, documentnr. 2023000288;
- Akkoord Raad van Toezicht statutenwijziging PlatOO, documentnr. 2023000289;
- (huidige) Statuten Stichting PlatOO, documentnr. 2023000290;
- Brief van de gemeente aan PlatOO, documentnr. 2023000614.

S.Hendriks-Jansen@asten.nl

RAADSBESLUIT

Onderwerp:	Dagtekening:	Agendanummer:
Statutenwijziging Stichting PlatOO	7 maart 2023	23.03.xx

De raad van de gemeente Asten;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 10 januari 2023 met zaaknummer 2023000279;

gehoord het advies van de commissie Burgers van 16 februari 2023;

besluit:
1. in te stemmen de wijziging van de statuten van Stichting PlatOO;
2. in te stemmen met het mandateren van de bevoegdheid zoals vermeld in artikel 14, lid 2 van de statuten (voeren van overleg over de begroting en jaarrekening) aan het college van burgemeester en wethouders.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Asten van 7 maart 2023.

De raad voornoemd,
griffier,
mr. M.B.W. van Erp-Sonnemans

voorzitter,
A.A.H.C.M. van Extel-van Katwijk