ADVIESNOTA GEMEENTE SOEST

Steller advies:	**Zaaknummer**	**Afdeling:**	**Datum:**
N. Devriese	2426454	Samenleving	15-12-2020

Onderwerp:
Huisvestingsprogramma en -overzicht onderwijshuisvesting 2021 Soest

Voorstel tot besluit:

1. Het huisvestingsprogramma en -overzicht onderwijshuisvesting 2021 vast te stellen, door
   - Toewijzing van de aanvragen voor de uitbreiding 1e van der Huchtschool en de uitbreiding van de Werveling
   - Afwijzing van de aanvragen voor de vervanging van de noodlokalen van de 2e Van der Huchtschool, de renovatie/nieuwbouw van de Ludgerusschool en renovatie/nieuwbouw voor het Griftland College
2. Raad voorstellen een krediet van € 685.000 beschikbaar te stellen en dit te dekken uit de reserve accommodatiebeleid

Advies secretaris:

Beslissing

Document	**Openbaar**	**Alleen invullen indien geheim**		
		reden (art. 10 WOB)	tot hoelang	bekrachtiging raad
Besluit	**Ja**			
Adviesnota	**Ja**			
Bijlage(n)	**Ja**			

		B&W verg.d.d.	RM	AT	LvA	NK	HD
Bijzondere aspecten	Nee						
Portefeuillehouder	Harrie Dijkhuizen	Akkoord					
Overleg met portefeuillehouder	Ja						
Overleg met andere afd. en ext. partners	Ja, Financiën	Bespreken					
Ter inzage voor beleidsveld	nvt						

Bijlage(n)

1. Leerlingenprognoses 2020, PO en VO
2. Toelichting Programma en Overzicht 2021
3. Raadsvoorstel
4. Raadsbesluit

Voorstel tot besluit

1. Het huisvestingsprogramma en -overzicht onderwijshuisvesting 2021 vast te stellen, door
- Toewijzing van de aanvragen voor de uitbreiding 1e van der Huchtschool en de uitbreiding van de Werveling
- Afwijzing van de aanvragen voor de vervanging van de noodlokalen van de 2e Van der Huchtschool, de renovatie/nieuwbouw van de Ludgerusschool en renovatie/nieuwbouw voor het Griftland College

2. Raad voorstellen een krediet van € 685.038 beschikbaar te stellen en dit te dekken uit de reserve accommodatiebeleid

Inleiding

Jaarlijks kunnen de schoolbesturen voor 1 februari een aanvraag indienen voor een voorziening onderwijs-huisvesting. De gemeente is verplicht alle aanvragen hetzelfde kalenderjaar (2020) in behandeling te nemen en hierover een besluit te nemen. In 2019 zijn van de 7 aanvragen 5 aanvragen afgewezen in afwachting van het nieuw op te stellen Integraal Huisvestingsplan (IHP). Deze 5 overige aanvragen zijn, zoals overeengekomen met de schoolbesturen, nu in 2020 opnieuw in behandelding genomen en ter beoordeling meegenomen in het proces van het nieuwe IHP. Het gaat om de volgende aanvragen:

1. 1e Van der Huchtschool (uitbreiding)
2. 2e Van der Huchtschool (vervanging noodlokalen)
3. Basisschool De Werveling (uitbreiding)
4. Basisschool De Ludgerus (renovatie/nieuwbouw)
5. Griftland College (renovatie/nieuwbouw)

Beoordeling van de huisvestingsaanvragen gebeurt op basis van:
- De Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Gemeente Soest 2019
- Het Integraal Huisvestingsplan onderwijs 2021-2035

De verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Soest 2019 (verordening) schrijft voor dat bij beoordeling van aanvragen gekeken wordt naar het verwachte aantal leerlingen over 15 jaar. De gemeente laat hiervoor elke 2 jaar leerlingenprognoses opstellen door een onafhankelijk bureau (zie bijlage 1). Het aantal leerlingen bepaalt het aantal m2 waar een school recht op heeft. De meest recente prognoses (maart 2020) zijn leidend voor de ruimtebehoefte. Op basis van deze gegevens kan bepaald worden of een school voor het komende jaar in aanmerking komt voor uitbreiding. Voor beoordeling van de noodzaak tot renovatie of nieuwbouw wordt tevens de bouwtechnische staat van het schoolgebouw getoetst. De beoordelingscriteria zijn opgenomen in de Verordening Onderwijshuisvesting. Tot slot zijn de aangevraagde voorzieningen getoetst aan de gezamenlijke uitgangspunten en visie van schoolbesturen en gemeente zoals verwoord in het IHP (Dit geldt niet voor de SKOSS / Ludgerusschool omdat zij het IHP niet onderschrijft en daarom geen deel kan uitmaken van het IHP).

De huisvestingsaanvragen zijn als onderdeel van het IHP besproken in het op overeenstemming gericht overleg (OOGO) van 1 december.
Het IHP is in het OOGO van 1 december met instemming van alle schoolbesturen PO, (V)So en VO - behalve SKOSS - vastgesteld en wordt in een separate adviesnota gelijktijdig met deze adviesnota ter instemming voorgelegd aan het college. Bij alle aanvragen is bestuurlijk en ambtelijk meerdere malen overlegd met de betreffende schoolbesturen.
Het is de bevoegdheid van het college om het huisvestingsprogramma en -overzicht vast te stellen.

Bijlage 2 geeft nadere toelichting op de toe- en afwijzing van de aanvragen.

Beoogd resultaat

Toekomstbestendige onderwijshuisvesting in Soest

Argumenten

1.1 Integrale afweging

Een aantal aanvragen is vorig jaar afgewezen onder toezegging van beoordeling in 2020 binnen het nieuwe, gezamenlijk op te stellen bestuurlijk kader, het nieuwe HP. Dit IHP is nu gereed en stelt het college in staat

vanuit één integrale visie de schoolgebouwen gefaseerd te vernieuwen en te verduurzamen. In plaats van louter beoordeling in de jaarlijkse cyclus van huisvestingsaanvragen, zonder integraliteit. Op basis van het nieuwe plan zijn de aanvragen van vorig jaar nu beoordeeld. Voor schoolbestuur SKOSS, dat het IHP niet onderschrijft, geldt dat hun aanvraag is getoetst en afgehandeld conform de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs.

1.2 1e Van der Huchtschool, uitbreiding
Het schoolbestuur heeft uitbreiding aangevraagd om ruimtetekort op te heffen.
De aanvraag is getoetst aan de verordening. De school komt permanent ruimte tekort en kan aanspraak maken op uitbreiding. Door te kiezen voor tijdelijke huisvesting is een snelle oplossing te realiseren en blijft mogelijkheid voor herontwikkeling van de locatie bestaan. Dit is ook in lijn met het IHP waarin clustering één van de pijlers is.

De aanvraag wordt toegewezen en in het Programma 2021 opgenomen. Het schoolbestuur heeft hiermee ingestemd.

1.3 2e Van der Hucht, vervangen noodlokalen
Het schoolbestuur heeft vervangende nieuwbouw aangevraagd voor de semipermanente aanbouw / noodlokalen.

De aanvraag is getoetst aan de verordening. De toekomstige ruimtebehoefte maakt het gebruik van de semipermanente huisvesting, die is verouderd, ook de komende jaren nog noodzakelijk.
Echter, in het kader van de wens tot betere spreiding van scholen en de ontwikkelingen in de wijk zal eerst onderzoek plaatsvinden naar clustering / herschikking. Vervolgens kan worden bepaald of / welke maatregelen nodig zijn. Goede spreiding en clustering zijn bovendien twee van de pijlers in het IHP.

De aanvraag wordt afgewezen en in het Overzicht opgenomen, met verwijzing naar het IHP waar het schoolgebouw onderdeel is van het meerjarenuitvoeringsplan (2025). Het schoolbestuur heeft hiermee ingestemd.

1.4 De Werveling, uitbreiding
Het schoolbestuur heeft uitbreiding aangevraagd om ruimtetekort op te heffen.

De aanvraag is getoetst aan de verordening. De school komt permanent ruimte tekort en kan aanspraak maken op uitbreiding. Door te kiezen voor permanente uitbreiding van de capaciteit in combinatie met aanpassing van het gebouw kan voorzien worden in de langjarige ruimtebehoefte.

De aanvraag wordt toegewezen en in het Programma 2021 opgenomen. Het schoolbestuur heeft hiermee ingestemd.

1.5 Basisschool Ludgerus, vervangende nieuwbouw/renovatie
Het schoolbestuur heeft vervangende nieuwbouw / renovatie aangevraagd voor het schoolgebouw.

De aanvraag is getoetst aan de verordening. De noodzaak van renovatie/nieuwbouw is op basis van de ontvangen gegevens van het schoolbestuur SKOSS onvoldoende aangetoond. Meer dan 50% van het gebouw is relatief nieuw en de conditiescore rechtvaardigt nu of komende paar jaren geen renovatie/vernieuwing. Kijkend naar het gebouw en de ruimtebehoefte op basis van leerlingen zou eerder het oudste deel van het gebouw afgestoten kunnen worden in plaats van vernieuwd.

De aanvraag voor 2021 wordt afgewezen en in het Overzicht 2021 opgenomen. Het schoolbestuur heeft hier niet mee ingestemd.

1.6 Het Griftland College: vervangende nieuwbouw/ renovatie
Het Griftland College heeft vervangende nieuwbouw / renovatie aangevraagd voor het schoolgebouw.

De aanvraag is getoetst aan de verordening.

Al in 2017 (IHP) bleek dat op basis van de huidige staat van het gebouw, geen acute noodzaak was tot vervangende huisvesting maar dat de noodzaak in de loop van de komende jaren wel zou ontstaan. De gemeenteraad van Soest heeft later besloten dat een investering in het Griftland College op korte termijn aan de orde is. Hierop volgde eind 2019 het raadsbesluit om de definitieve scenario-keuze (renovatie/nieuwbouw) uit te stellen tot nader onderzoek naar nieuwbouw had plaatsgevonden. Om vervolgens de huisvestingsscenario's te wegen in het IHP. Dit heeft afgelopen jaar plaatsgevonden.

Op basis van het haalbaarheidsonderzoek lijkt de optie volledige nieuwbouw het meest kansrijk voor het realiseren van duurzame en toekomstbestendige huisvesting, waarin ook alle technische en functionele vraagstukken meegenomen kunnen worden. De raad heeft hierover het laatste woord (amendement).

De aanvraag voor 2021 wordt nu afgewezen en in het Overzicht opgenomen, met verwijzing naar het IHP waar het schoolgebouw onderdeel is van het meerjarenuitvoeringsplan (2026). Het schoolbestuur heeft hiermee ingestemd.

2.1 Beschikbaar stellen krediet
De bevoegdheid voor het beschikbaar stellen van een krediet voor de uitvoering van de voorzieningen onderwijshuisvesting ligt bij de gemeenteraad.

Kanttekeningen/risicobeheersing

Status IHP
Op 1 december hebben 7 van de 8 schoolbesturen ingestemd met het IHP en de bijbehorende prioritering en fasering. De afweging voor investering in de schoolgebouwen is in het IHP breder dan alleen de bouwtechnische staat van de gebouwen. Dat betekent dat we de vernieuwing/vervangen en verduurzaming van de schoolgebouwen gefaseerd uitvoeren en hierdoor weten schoolbestuurders beter waar ze aan toe zijn. Dat van uitstel geen afstel komt vraagt aan beide zijden – gemeente en schoolbesturen- vertrouwen en handelen in de geest van het overeengekomen IHP want het IHP zelf heeft vooralsnog geen wettelijke status. Vanaf 2022 zal een IHP een wettelijke verplichting worden voor alle gemeenten in Nederland.

Verordening als vangnet aanvraag SKOSS
Schoolbestuur SKOSS heeft ervoor gekozen niet in te stemmen met het IHP en niet in gezamenlijkheid vorm te geven aan het onderwijshuisvestingsbeleid met de andere schoolbesturen en de gemeente. Hierdoor kunnen deze scholen geen deel meer uit maken van het door schoolbesturen en gemeente opgestelde integraal huisvestingsplan. De voorgestelde prioritering in IHP (2029) komt daarmee voor SKOSS te vervallen.

Voor SKOSS geldt dat zij ten aanzien van onderwijshuisvesting kan teruggevallen op de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs van de gemeente Soest.

Afwijzing Ludgerus
Schoolbestuur SKOSS heeft niet ingestemd met de afwijzing van de aanvraag voor de Ludgerus. Het schoolbestuur kan conform verordening opnieuw aanvraag/aanvragen indienen voor opneming in het huisvestingsprogramma van het volgende jaar. Deze worden door de gemeente getoetst en afgehandeld conform deze verordening.

Communicatie en participatie
De gemeenteraad wordt de raadsvoorstellen inzake de onderwijshuisvestingsprojecten en het IHP ter besluitvorming voorgelegd. De in het voorstel onderwijshuisvestingprojecten genoemde projecten zijn onderdeel van het IHP. De betreffende schoolbesturen zijn op de hoogte.

Evaluatie en verantwoording
Van gemeentewege wordt toezicht gehouden op de uitvoering van de voorzieningen. Uitbetaling geschiedt enkel en alleen op basis van declaraties van de gemaakte kosten.

Kosten, baten, dekking
Voor het programma onderwijshuisvesting 2021 is in totaal € 685.038 nodig. De dekking van het budget is verwerkt in de meerjarenbegroting 2021 (bijdrage uit de reserve accommodatiebeleid). In onderstaande bedragen is de voorgestelde ophoging van de normvergoeding voor uitbreiding (prijspeil 2020) al verwerkt. Deze genormeerde bedragen zijn nog onder voorbehoud van het raadbesluit over het IHP en het daarin opgenomen voorstel tot aanpassing van de normvergoeding naar actueel bekostigingsniveau.

Kosten

1e van der Huchtschool	**Normvergoeding (prijspeil 2020)**	**Kapitaallasten**
Uitbreiding (tijdelijk) 117m2	**€ 150.453**	€ 5.868
1e inrichting	**€ 16.846**	€ 1.359
Totaal	**€ 167.299**	**€ 7.227**

De Werveling	**Normvergoeding (prijspeil 2020)**	**Kapitaallasten**
Uitbreiding (permanent) 212m2	**€ 486.063**	€ 18.956
1e inrichting	**€ 31.676**	€ 2.555
Totaal	**€ 517.739**	**€ 21.511**

Referendabel ja/nee
Nee

Kernboodschap
Vanuit de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor onderwijshuisvesting kunnen schoolbesturen bij het college een aanvraag indienen voor uitbreiding of vervanging van hun gebouwen. Het college heeft besloten 2 aanvragen toe te wijzen en de overige aanvragen nu voorlopig af te wijzen. Het gaat om toewijzing van tijdelijke uitbreiding van de 1e van der Huchtschool en de permanente uitbreiding van de Werveling. Dit is ook in lijn met de prioritering in het nieuwe Integraal Huisvestingsplan Onderwijs, waarover het college gelijktijdig een besluit neemt. Het voorstel om middelen beschikbaar te stellen voor de huisvestingsaanvragen en het IHP zullen in het eerste kwartaal van 2021 ter besluitvorming aan de gemeenteraad worden aangeboden.