

Raadsavond	21 november 2022
Zaaknummer	469410
Portefeuillehouder	Astrid Heijstee-Bolt en Gerben van Duin
Onderwerp	Werkprogramma Holland Rijnland 2022 – 2026 en conceptbegroting Serviceorganisatie Zorg (SOZ) 2023

Beslispunten

1. De zienswijze op het werkprogramma Holland Rijnland 2022 – 2026 vast te stellen.
2. Geen zienswijze in te dienen op de Conceptbegroting Serviceorganisatie Zorg (SOZ) 2023.

Wat willen we bereiken

- Een zienswijze in te dienen bij Holland Rijnland op het Werkprogramma 2022 - 2026 en daarmee conform het raadsakkoord 2022 -2026 'Strategisch bepalen welke doelen met regionale samenwerking dichterbij moeten komen.' Om zo de positie en lobbykracht van Kaag en Braassem regionaal te versterken.
- Met de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze worden deelnemende gemeenten vóór het vaststellen van de ontwerpbegroting 2023 door het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling in de gelegenheid gesteld om hun eventuele op- en aanmerkingen onder de aandacht te brengen van het Dagelijks Bestuur.

Wat gaan we daarvoor doen

Het college stelt de raad voor om kennis te nemen van het concept werkprogramma Holland Rijnland 2022- 2026 en de ontwerpbegroting 2023 SOZ en voor het concept werkprogramma gebruik te maken van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. De ontwerpbegroting 2023 SOZ geeft geen aanleiding tot het uiten van wensen of bedenkingen.

Inleiding

Werkprogramma Holland Rijnland 2022 – 2026:

Het Werkprogramma Holland Rijnland 2022 – 2026 is door het Dagelijks Bestuur van Holland Rijnland vrijgegeven voor zienswijzen. In de vergadering van het Algemeen Bestuur van 21 december 2022 wordt een besluit genomen over het werkprogramma. De gemeenteraden van Holland Rijnland worden gevraagd een zienswijze over het werkprogramma in te dienen. Bijgevoegd de zienswijze van Kaag en Braassem.

Het werkprogramma bouwt verder op de drie regionale strategieën die we in de regio hebben opgesteld. Het AB van Holland Rijnland heeft in 2021 de Regionale Omgevingsagenda en de Regionale Strategie Mobiliteit vastgesteld en de Regionale Energiestrategie is in samenspraak met de regio opgesteld en in 2021 in de gemeenteraden en Provinciale Staten vastgesteld. Het werkprogramma beschrijft hoe we in de regio werken aan belangrijke opgaven: schaarste en tekort aan woningen, stikstof, klimaatverandering, energie, economische vernieuwing en passende zorg. In het werkprogramma staat ook beschreven dat we in Holland Rijnland de komende periode waar mogelijk meer gebiedsgericht willen werken aan de opgaven.

Begroting Serviceorganisatie Zorg:

Kaag en Braassem neemt per 2023 deel aan de nieuwe gemeenschappelijke regeling Serviceorganisatie Zorg (SOZ). Zij kopen de jeugdhulp in voor de deelnemende gemeenten in Holland Rijnland. De Serviceorganisatie Zorg vervangt de Tijdelijke Werk Organisatie (TWO) die voorheen deze taken uitvoerde. De SOZ, zoals de TWO voorheen deed, koopt voor Kaag en Braassem jeugdzorgvormen in die (boven)regionaal ingekocht moeten worden.

Onderbouwing

Algemeen:

Verbonden partijen voeren vaak beleid uit dat de gemeente in principe ook zelf kan (blijven) doen. De gemeente mandateert als het ware de verbonden partij, maar blijft uiteindelijk verantwoordelijk voor het realiseren van de beoogde doelstellingen van de programma's. Dat de gemeente verantwoordelijk blijft, ook als de beleidsuitvoering bij verbonden partijen ligt, betekent dat er voor de raad een kaderstellende en controlerende taak aanwezig blijft.

De gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland schrijft elke vier jaar in een agenda of werkprogramma hoe de taken en verantwoordelijkheden vertaald worden naar concrete acties. Voor de periode 2022-2026 ligt nu het werkprogramma voor. Het werkdocument wordt vastgesteld door het Algemeen Bestuur; de beoogde datum hiervoor is de algemeen bestuursvergadering van 22 december 2022.

Artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) bepaalt dat de raden van de deelnemende gemeenten bij het dagelijks bestuur van het samenwerkingsverband hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren kunnen brengen. Hiertoe stuurt het dagelijks bestuur de ontwerpbegroting 2023 van de SOZ acht weken vóór besluitvorming in het algemeen bestuur aan de raden toe.

Werkprogramma Holland Rijnland 2022 – 2026:

Met het werkprogramma zetten we in Holland Rijnland de stap van 'strategie' (Regionale Energiestrategie, Regionale Omgevingsagenda en Strategie Mobiliteit) naar 'uitvoering.' Het werkprogramma stelt ons als regio in staat om een bijdrage te leveren in de aanpak van de omvangrijke opgaven op het gebied van wonen, duurzaamheid, diverse uitdagingen in ons groen en blauwe gebied, economie, mobiliteit en passende zorg.

Het werkprogramma beschrijft naast activiteiten op de inhoudelijke opgaven ook een voorstel

voor de aanpak en werkwijze door meer gebiedsgericht te gaan werken. Als regio samen kunnen we komen tot uitgewerkte, concrete en onderling afgewogen proposities die aantoonbaar bijdragen aan de brede welvaart en landelijke opgaven.

Het rijk stelt immers in het coalitieakkoord middelen beschikbaar om een aantal landelijke opgaven aan te pakken. Hiervoor zijn diverse fondsen gevormd:

- 7,5 miljard voor de versnelling van woningbouw
- 35 miljard voor een klimaatfonds
- 25 miljard voor het transitiefonds landbouw, natuur en stikstof

Om aanspraak te maken op deze fondsen moeten we als regio proposities opstellen van substantiële schaal. De regio – of gebiedsgericht in een cluster van gemeenten - is het schaalniveau, iets wat als kleine of middelgrote gemeente niet lukt. Het Werkprogramma 2022 -2026 stelt ons in staat om met diverse gebiedsgerichte aanpakken vanuit Holland Rijnland projecten in te dienen en middelen te verkrijgen, zodat onze ambities gerealiseerd kunnen worden.

Het college ziet in het concept werkprogramma aanleiding tot het maken van een aantal opmerkingen. Deze zijn uiteen gezet in een zienswijze (bijlage 1). Het college stelt de raad voor deze zienswijze vast te stellen

Begroting Serviceorganisatie Zorg:

Het betreft een nieuwe Gemeenschappelijke regeling voor een taak die gemeenten verplicht zijn uit te voeren (inkoop jeugdzorg). Met de inrichting van de SOZ beogen wij kwalitatief goede en betaalbare jeugdzorg te realiseren voor de jeugdigen die dit het meest nodig hebben. De SOZ verzorgt voor onze gemeente de inkoop van en het contractmanagement op gesloten jeugdhulp, jeugdbescherming en jeugdreclassering. Dit zijn jeugdzorgvormen die (boven)regionaal ingekocht moeten worden.

De concept begroting geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen. Het college stelt de raad voor geen zienswijze in te dienen.

Uitvoering

Kosten

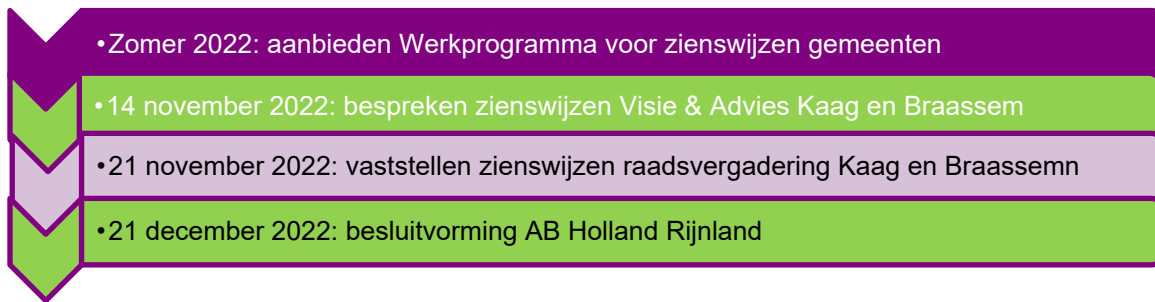
Werkprogramma Holland Rijnland:

- De bijdrage van Kaag en Braassem aan Holland Rijnland voor 2023 is reeds opgenomen in de (ontwerp)begroting 2023 van Kaag en Braassem.
- Vanuit het Rijk zijn vele fondsen en geldstromen beschikbaar om een bijdrage te leveren aan diverse maatschappelijke opgaven. Met het werkprogramma willen we als Holland Rijnland aansluiten bij de grote landelijke opgaven. Dit vraagt van de regio om zelf projecten en proposities te formuleren. Cofinanciering is een succesvol instrument om financiële steun van het Rijk te behalen, maar vraagt dus ook van gemeenten om investeringen te doen. In 2024 loopt het Regionaal Investeringsfonds (RIF) teneinde. Holland Rijnland wil de komende bestuursperiode de gemeenten ondersteunen bij de ontwikkeling van nieuwe financiële instrumenten. Op dit moment is nog niet duidelijk hoe we onze regionale proposities gaan financieren. Hierover wordt de komende bestuursperiode het bestuurlijke gesprek over gevoerd. Belangrijk hierbij dat de gemeenteraden goed worden betrokken bij die discussie.

Serviceorganisatie Zorg:

De financiële impact van de deelname aan de gemeenschappelijke regelingen bedraagt voor de gemeente Kaag en Braassem op basis van de conceptbegroting 2023: €21.593,-. Dit bedrag is reeds opgenomen in de ontwerpbegroting 2023 van Kaag en Braassem.

Participatie en tijdlijn



Risico's

De opgaven en uitdagingen waar in het werkprogramma de link mee worden gelegd zijn omvangrijk. Dit brengt uitdagingen met zich mee, zoals druk op capaciteit bij gemeenten zelf. De gemeenten zullen met Holland Rijnland verantwoordelijk zijn voor het opstellen van proposities en projecten.

Regio

Holland Rijnland is een belangrijke samenwerking van dertien gemeenten waarin Kaag en Braassem zoekt naar samenwerking op vraagstukken die zich meer lenen voor een regionale dan een sec lokale aanpak.

Duurzaamheid

Het thema duurzaamheid komt integraal terug in de opgaven en ambities van Holland Rijnland. Zo verbeteren we de duurzame bereikbaarheid onder andere via elektrisch openbaar vervoer. Stellen we ons als doel 30.000 woningen voor 2030 te realiseren op een zo'n energieneutraal mogelijke manier. Werken we regionaal aan zowel opwek als besparing van duurzame energie.

Evaluatie

- Elk jaar wordt de conceptbegroting van Holland Rijnland aan de gemeenteraden voorgelegd voor zienswijze. Een belangrijk controlemoment voor de raad waartoe gemeenschappelijke regelingen verplicht zijn volgens artikel 35 van de Wgr.
- Verder kennen we in Holland Rijnland de werkwijze dat bij belangrijke beleidsdocumenten de gemeenteraden hun wensen en bedenkingen via een zienswijze kunnen indienen. Dit zal bijvoorbeeld ook weer gebeuren met de Regionale Woonagenda die in de periode december 2022 – maart 2023 voor zienswijze wordt voorgelegd aan uw raad.

Roelofarendsveen, 1 november 2022

Burgemeester en wethouders van Kaag en Braassem,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,
R. van Zijl A. Heijstee-Bolt

Bijlagen behorend bij het voorstel

1. Zienswijze Kaag en Braassem Werkprogramma Holland Rijnland 2022 - 2026
2. Werkprogramma Holland Rijnland 2022 – 2026
3. Bijlage bij werkprogramma
4. Zienswijze Kaag en Braassem ontwerpbegroting 2023 SOZ
5. Ontwerpbegroting 2023 SOZ