Update Omgevingswet

Actualiteiten en Omgevingsplan

4 juni 2024

Martin van Meurs
Marije de Blocq

gemeente Rheden

Programma:

1. Huidige stand van zaken werken met de Omgevingswet

2. Doorkijk proces Omgevingsplan + demonstratie raadplegen omgevingsplan

Stand zaken 5 maart was:

1. Bedrijfsvoering VTH draait door, maar context is complex
2. Issues (kritieke) met DSO worden landelijk snel opgepakt
3. So far, so good, maar echte test start eigenlijk nu

Stand van zaken nu:

1. Bedrijfsvoering VTH draait door, context is complex maar hanteerbaar

2. Kritieke issues met DSO worden landelijk snel opgepakt, maar nog niet erg gebruiksvriendelijk.

3. Verwachting is nu dat we continuïteit in dienstverlening kunnen blijven bieden

Versterking gebruikgemak aanstaande door:

1. Landelijke werkgroep gebruikerservaringen
2. Koppeling vragen aan werkingsgebieden
3. “Verken uw idee” Q3 operationeel in Omgevingsloket.

Aandachtspunten

1. Disclaimer bij vorige sheet: Bezetting is kwetsbaar of (nog) onvoldoende
2. Druk op organisatie helpt niet bij integraal werken en doorlopen beleidscyclus
3. Integraal werken en afstemming die dat vraagt legt ook druk op uw agenda

Vervolgstappen

1. Omgevingsvisie: Verder uitwerken na 28 mei richting ontwerp en evt MER
2. Omgevingsplan hoort u zo meer over
3. Inzet Omgevingsprogramma's in voorbereiding
4. Bepalen toename structurele lasten voor Rheden als gevolg van Omgevingswet
5. Werken aan kostendekkendheid van onze inzet

Wat mij later opviel

1. Feiten doen er toe

2. Er wordt op de bal gespeeld, niet op de man

3. Er wordt moeite gedaan elkaar te begrijpen

Draag per vanavond het stokje over aan:

Annemarie Koopman

Programma-manager Omgevingswet



Dank voor uw aandacht en samenwerking!

Vragen?

gemeente Rheden

Update Omgevingsplan gemeente Rheden

Marije de Blocq
Projectleider Omgevingsplan

gemeente Rheden

Omgevingsplan gemeente Rheden

1. Opbouw Omgevingsplan

2. Wat hebben we tot nu toe gedaan voor het Omgevingsplan?

3. Waar werken we naar toe voor de volgende wijziging?
    1. Geluid
    2. Externe Veiligheid (EV)
    3. Bodem

Opbouw Omgevingsplan

gemeente Rheden

Uitgangspunten Omgevingsplan gemeente Rheden

1. beleidsarm omzetten, tenzij …;
2. stapsgewijze aanpak en;
3. ‘leren door te proberen’;
4. TPOD en IMOW is leidend voor de structuur, we werken met activiteiten én functies;
5. Keuze voor algemene regels en locatie specifieke regels waar nodig;
6. Gebruik open en gesloten normen;
7. Grondhouding is ‘ja, mits’, dit principe wordt omwille van de rechtszekerheid beperkt vertaald in de regels;
8. Gepast streven naar harmonisering/deregulering;
9. Maar beperkt noodzaak om te werken met omgevingswaarden;

Bronnen voor in het Omgevingsplan gemeente Rheden

- Bruidsschat
- Bkl - instructieregels Rijk
- Omgevingsverordening - Instructieregels Provincie
- Voorbeschermingsregels uit voorbereidingsbesluiten Rijk/Provincie
- Gemeentelijke verordeningen
- Lokaal beleid
- Omgevingsvisie
- Bestemmingsplannen
- Verkregen recht

Structuur Omgevingsplan gemeente Rheden

Omgevingsplan gemeente Rheden

- Regeling
  - 1 ALGEMENE BEPALINGEN
  - 2
  - 3
  - 4 Aanwijzingen in de fysieke leefomgeving
  - 5 Activiteiten - algemeen
  - 6 Activiteiten - bouwactiviteit
  - 7 Activiteiten - milieubelastende activiteit
  - 8 Activiteiten - overige

Onderverdeling uit de BS en wetgeving

Omgevingsplan gemeente Rheden

- Regeling
  - **1 ALGEMENE BEPALINGEN**
  - **2**
  - **3**
  - **4 Aanwijzingen in de fysieke leefomgeving**
  - **5 Activiteiten - algemeen**
    - 5.1 Algemeen hoofdstuk 5
  - **6 Activiteiten - bouwactiviteit**
    - 6.1 Algemeen hoofdstuk 6
    - 6.2 Bouwactiviteit ruimtelijk
  - **7 Activiteiten - milieubelastende activiteit**
    - 7.1 Algemeen hoofdstuk 7
    - 7.2 Milieubelastende activiteit
    - 7.3 Milieubelastende activiteit met beperkt effect
    - 7.4 Milieubelastende activiteit overig
  - **8 Activiteiten - overige**
    - 8.1 Algemeen hoofdstuk 8
    - 8.2 Aansluitactiviteit
    - 8.3 Agrarische activiteit
    - 8.4 Alarminstallatieactiviteit
    - 8.5 Beperkingengebiedactiviteit
    - 8.46 Uitritactiviteit
      - 8.46.1 Algemeen activiteitengroep "uitritactiviteit"
      - 8.46.2 Uitweg maken, hebben of veranderen of het gebruik daarvan veranderen
        - 8.148 Omgevingsplanactiviteit: uitweg
      - 8.46.3 Uitweg maken, hebben of veranderen of het gebruik daarvan veranderen
        - 8.149 Aanwijzing uitweg maken, hebben of veranderen of het gebruik daarvan veranderen
        - 8.150 APV artikel 2.12 lid 1 en 3 - Vergunningplicht uitweg maken, hebben of veranderen of het gebruik daarvan veranderen
        - 8.151 Gegevens en bescheiden uitweg maken, hebben of veranderen of het gebruik daarvan veranderen
        - 8.152 APV artikel 2.12 lid 2 - Beoordelingsregels uitweg maken, hebben of veranderen of het gebruik daarvan veranderen
  - **9**
  - **10**
  - **21**
  - **22**
  - **23 SLOTBEPALINGEN**
- Bijlagen
- Toelichting

1 activiteit
2 grondslagen

← BS

← APV

gemeente Rheden

Wat hebben we tot nu toe gedaan voor het Omgevingsplan?

Wat hebben we tot nu toe gedaan? - Inbeheername Bruidsschat (BS)

“Omgevingsplan gemeente Rheden” - inbeheername Bruidsschat

- December 2023: Bruidsschat in beheer genomen
- De inbeheername is op 2 januari in werking getreden

Wat hebben we tot nu toe gedaan? - Eerste wijziging Omgevingsplan

”Omgevingsplan gemeente Rheden” - Bruidsschat technische wijzigingen

- 20 februari: College besloot vrijgave wijziging voor zienswijze
  - Delegatiebesluit
  - Ten behoeve van verbeterde dienstverlening
  - De basis om verder te kunnen bouwen staat
  - Geen zienswijzen
- 23 April Vaststelling Omgevingsplan. Plan lag vanaf 2 mei ter inzage
- 13 juni: (hopelijk) inwerkingtreding Omgevingsplan gemeente Rheden

Raadplegen eerste wijziging Omgevingsplan

DSO

- Regels op de kaart
  - elke willekeurige plek binnen ons ambtsgebied.

Officiële bekendmakingen

- Kennisgeving voornemen:

Gemeenteblad 2024, 52423 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen (officielebekendmakingen.nl)

- Ontwerp omgevingsplan:

Gemeenteblad 2024, 91444 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen (officielebekendmakingen.nl)

- Kennisgeving ontwerp omgevingsplan:

Gemeenteblad 2024, 94707 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen (officielebekendmakingen.nl)

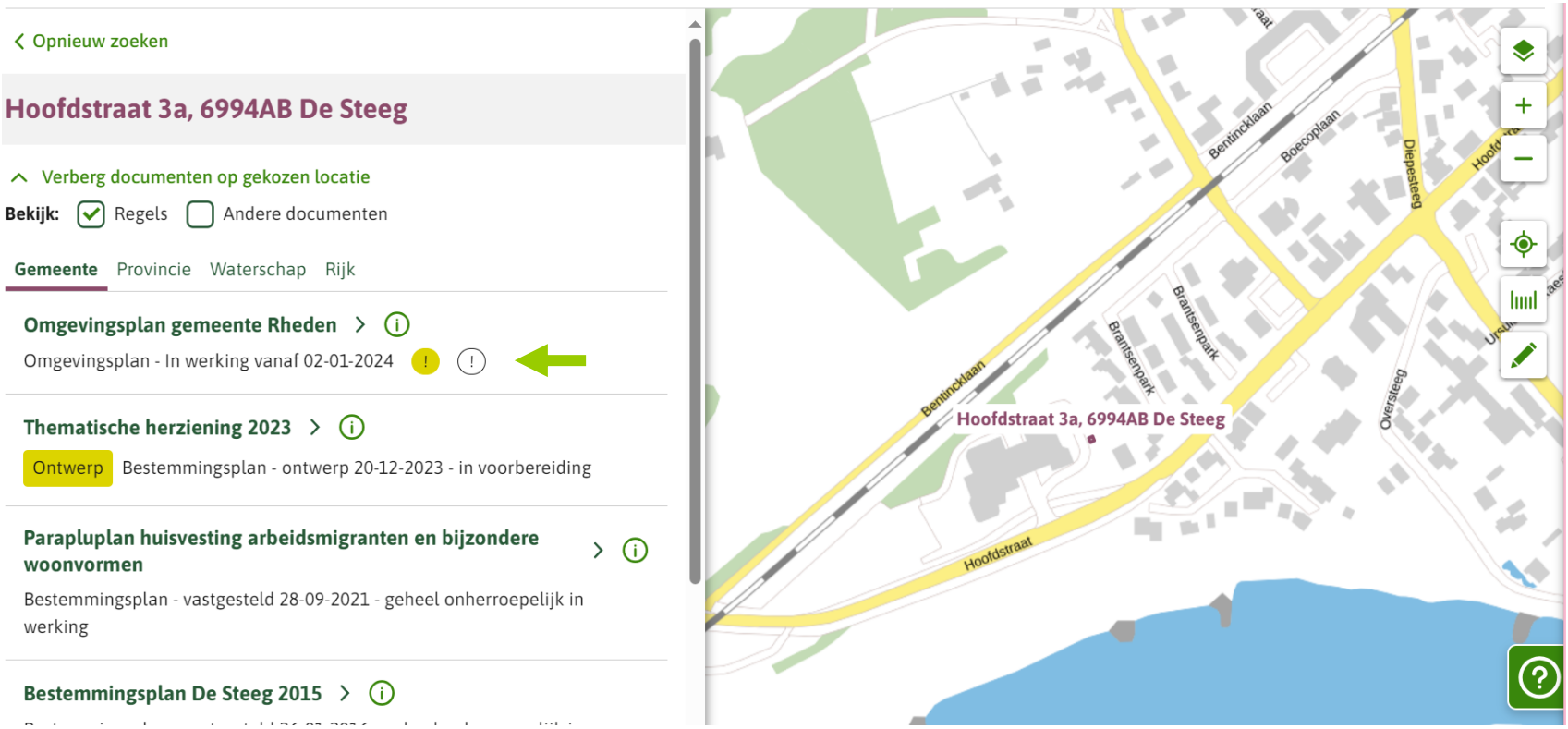
- Vaststelling omgevingsplan:

Gemeenteblad 2024, 184045 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen (officielebekendmakingen.nl)

- Kennisgeving vaststelling omgevingsplan:

Gemeenteblad 2024, 184792 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen (officielebekendmakingen.nl)

Raadplegen vaststelling – DSO



gemeente Rheden

Raadplegen vaststelling





gemeente Rheden

Raadplegen vaststelling – Tijdreizen

Overzicht tijdelijke regelingen

Bekendmaking	Datum inwerkingtreding	Regeling
08-12-2023 Staatscourant 2023,35432	01-01-2024	Voorbeschermingsregels hyperscale datacentra
15-11-2023 Provinciaal blad 2023,14951	01-01-2024	Voorbeschermingsregels grondwaterkwaliteit - gemeente Rheden

Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen

Toon volledige tabel

Datum inwerkingtreding	Terugwerkende kracht tot en met	Datum uitwerkingtreding	Betreft	Datum ondertekening Bron bekendmaking	Kenmerk voorstel
13-06-2024			wijziging	23-04-2024 Gemeenteblad 2024,184045	Onbekend
02-01-2024		13-06-2024	wijziging	12-12-2023 Gemeenteblad 2023,537009	Onbekend

Omgevingsplan gemeente Rheden - informatie | Lokale wet- en regelgeving (overheid.nl)

gemeente Rheden

Waar werken we naar toe voor de volgende wijziging?

Inhoudelijke wijziging

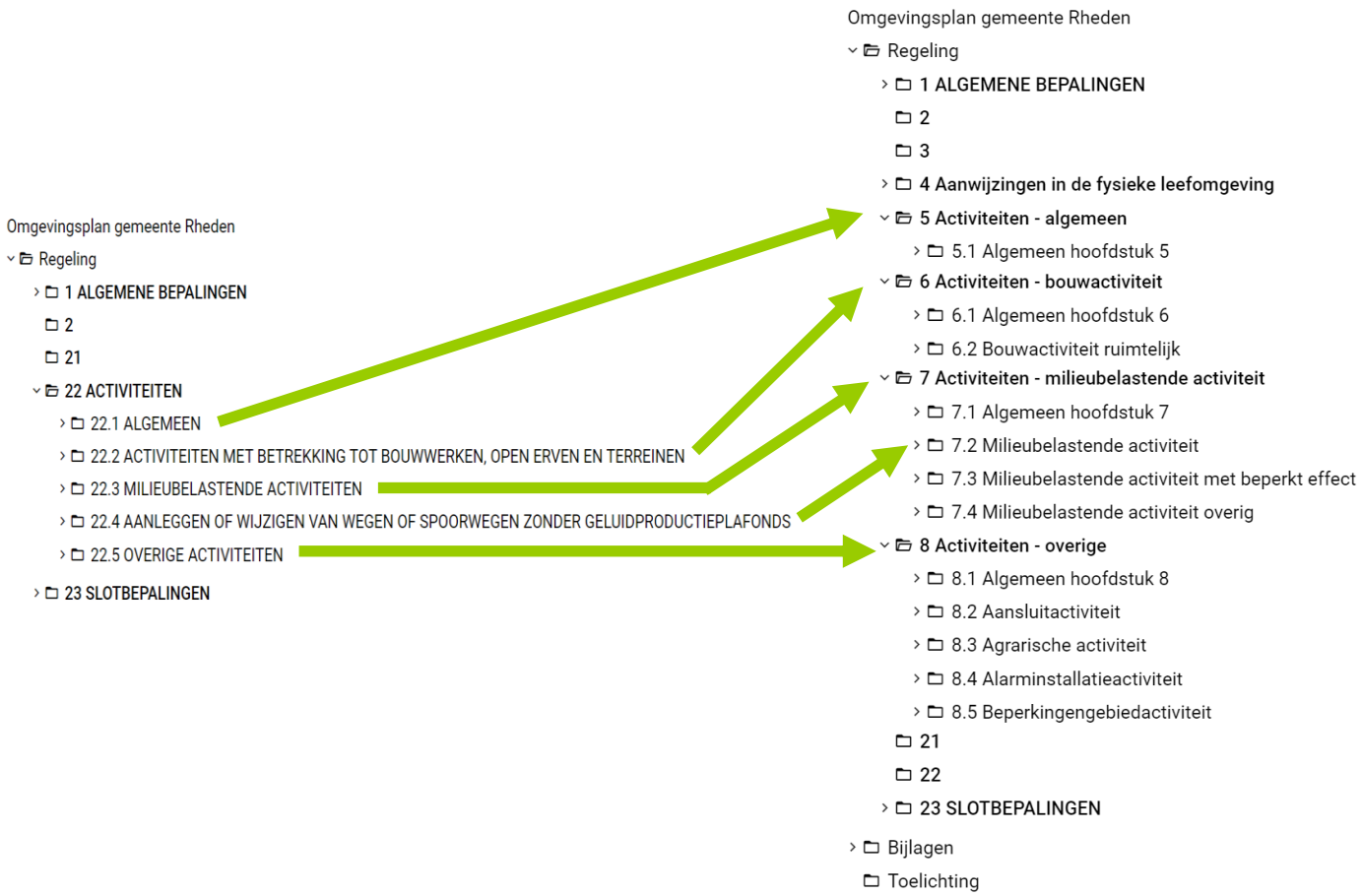
De structuur wordt opgebouwd en onderstaande onderdelen komen het Omgevingsplan in:

- Bruidsschat en
- Bkl instructieregels voor o.a. onderwerpen:
  - Geluid
  - EV
  - Bodem

- APV (Fysieke Leefomgeving FLO)
- Voorbereidingsbesluit provincie
- Voorbereidingsbesluit Rijk

Bruidsschat (BS)

- Bruidsschat (nu tijdelijke regeling) wordt onderdeel van het permanente gedeelte
- Activiteitgericht weggezet in de structuur
- Wordt aangepast aan hogere wet- en regelgeving



gemeente Rheden

Algemene Plaatselijke Verordening (APV)

- Fysieke leefomgeving (FLO)
- Openbare Orde

Streven om de besluitvorming van de nieuwe APV en het OP tegelijk bij de Raad neer te leggen en op te laten besluiten.

Uitweg maken, hebben of veranderen of het gebruik daarvan veranderen

Activiteit komt uit

- APV

Indieningsvereisten komen uit

- BS

Activiteit moet worden aangepast t.o.v. huidige APV – regeling op basis van vastgestelde mobiliteitsvisie

APV – BS

Uitweg maken, hebben of veranderen of het gebruik daarvan veranderen

- **8 Activiteiten - overige**
  - 8.1 Algemeen hoofdstuk 8
  - 8.2 Aansluitactiviteit
  - 8.3 Agrarische activiteit
  - 8.4 Alarminstallatieactiviteit
  - 8.5 Beperkingengebiedactiviteit
  - 8.46 Uitritactiviteit
    - 8.46.1 Algemeen activiteitengroep "uitritactiviteit"
    - 8.46.2 Uitweg maken, hebben of veranderen of het gebruik daarvan veranderen
      - 8.148 Omgevingsplanactiviteit: uitweg
    - 8.46.3 Uitweg maken, hebben of veranderen of het gebruik daarvan veranderen
      - 8.149 Aanwijzing uitweg maken, hebben of veranderen of het gebruik daarvan veranderen
      - 8.150 APV artikel 2.12 lid 1 en 3 - Vergunningplicht uitweg maken, hebben of veranderen of het gebruik daarvan veranderen
      - 8.151 Gegevens en bescheiden uitweg maken, hebben of veranderen of het gebruik daarvan veranderen
      - 8.152 APV artikel 2.12 lid 2 - Beoordelingsregels uitweg maken, hebben of veranderen of het gebruik daarvan veranderen

Besluit kwaliteit Leefomgeving (Bkl)

- Het Bkl geeft gemeenten instructieregels voor in het Omgevingsplan

- Per regel / thema wordt er aangegeven
  - In acht nemen (verplichten)
  - Rekening houden met (motiveren)
  - Betrekking bij (overwegen)

BS en Bkl – Milieu

- Harmonisatie milieuonderwerpen
  - Geluid
  - Bodem

- EV heeft geen regel in de BS, komt volledig uit het Bkl.

Geluid

Peter de Gooijer

Senior geluidadviseur ODRA

gemeente Rheden

Geluidregels Bruidsschat naar het omgevingsplan gemeente Rheden

Bkl artikel 5.59 (geluid door activiteiten – rekening houden met en aanvaardbaarheid)

1. **In een omgevingsplan wordt rekening gehouden met het geluid door activiteiten op geluidgevoelige gebouwen.**
2. **Een omgevingsplan voorziet erin dat het geluid door een activiteit op geluidgevoelige gebouwen aanvaardbaar is.**

Wat is daarvoor nodig?

- **Een omzetting van de Bruidsschat geluidregels naar gemeentelijk geluidregels in het omgevingsplan volgens de instructieregels uit H5 § 5.1.4.2 'Geluid door activiteiten' van het Bkl.**
- **Keuzes hoe, voor de Rhedense situatie, om te gaan met de verschillen tussen de Bruidsschat en de instructieregels in het Bkl.**
- **Toepasbare geluidregels die opgenomen kunnen worden in het omgevingsplan gemeente Rheden.**

Systematiek geluid in het Bkl voor activiteiten

- Het Bkl bevat standaard waarden en grenswaarden;
- Geluidnormen gelden voor geluidgevoelig gebouwen, er zijn normen voor op de buitengevel en voor in een geluidgevoelige ruimte;
- Tussen de standaardwaarde en de grenswaarde is er ruimte voor een afweging m.b.t. de aanvaardbaar van geluid.;
- Het Bkl geeft ruimte om bv. aanvullende gegevens op te vragen via een meldplicht. B.v. over de geografische begrenzing van activiteiten en/of een akoestisch onderzoek;
- Meerdere activiteiten kunnen als één activiteit worden beoordeeld (bedrijven);

Voorbeelden van hoe om te kunnen gaan met de bruidsschatregels vs. de instructieregels uit het Bkl voor het omgevingsplan Rheden:

- Bedrijf- en beroep aan huis regelen met een zorgplicht, zonder nadere geluidregels;
- Wel normen opnemen voor piekgeluiden in de dagperiode. Echter het uitsluiten van de normen voor piekgeluiden voor laden- en lossen in de dagperiode;
- Tankstations/benzinestations eerbiedigende werking voor huidige situaties;
- Agrarisch bedrijven, vanaf 6:00 dagwaarde respecteren met 5 dB extra (50 dB i.p.v. 45 dB), waar voorheen weilanden buiten inrichting vielen nu dus wel regels i.v.m. activiteit gebonden.

Aandachtspunten

- **Tijdelijke geluidgevoelige gebouwen (minder dan 10 jaar), vallen niet onder het toepassingsbereik van de geluidregels. Als de gemeente deze gebouwen in het nieuwe deel van het omgevingsplan toch wil beschermen, moet de gemeente daarvoor een (maatwerk)regel opnemen.**

- **De geluidregels gelden ook voor nog niet gebouwde of in aanbouw zijnde geluidgevoelige gebouwen die in het omgevingsplan zijn toegestaan. Bij de opstelling van regels voor het omgevingsplan moet hier dus rekening mee worden gehouden.**

- **Keuzes of en wanneer er een meldplicht noodzakelijk is voor een akoestisch onderzoek.**

Aandachtspunten

- **Hoe om gaan met stemgeluid afkomstig is van een verwarmd en/of overdekt terras of een binnenterrein?**

- **Hoe om te gaan met geluid van landbouwmachines die op het land bezig zijn? Deze vallen nu binnen het toepassingsbereik van de Bkl geluidregels.**

Het is nog niet klaar……
aandachtspunten ODRA voor de geluidregels van activiteiten in het omgevingsplan

De overgang van de geluidregels van de oude systematiek (bruidsschat) naar de nieuwe systematiek (Bkl) is veel omvattend en kan directe gevolgen hebben voor bedrijven en omwonenden.

Dit vraagt om aandacht in het vervolgproces.

Externe Veiligheid

Daan de Bruin

Adviseur uitvoeringsbeleid ODRA

gemeente Rheden

Externe Veiligheid

- Zeer kwetsbare gebouwen toegelaten binnen aandachtsgebieden

  → Voorschriftengebieden

- Bbl geldt dan binnen die voorschriftengebieden voor (vervangende) nieuwbouw

Bodem

Saskia Theuns

Beleidsadviseur Bodem

gemeente Rheden

Bodem

Bodemregels in het Omgevingsplan

Motto van de Omgevingswet: *Eenvoudig beter*
Doel van de Omgevingswet:

- *het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit en het*
- *doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke functies.*

Aanvulling op de regels

- Bodemregels uit huidige bodemregelgeving (Wet bodembescherming en Rhedense Nota Bodembeheer).

- Bodemregels die nu niet bestaan, maar die we wel graag in het Omgevingsplan willen opnemen.

Sinds 1 januari is de gemeente nu bevoegd gezag voor bodemregels.

De bodemregels stonden voornamelijk in de

- Wet bodembescherming
- Gemeentelijke Nota Bodembeheer

Huidige regels die we ook in OP willen opnemen

- **Uitbreiding definitie bodemgevoelige locatie**:

  Een bodemgevoelige locatie is een locatie waarop een bodemgevoelig gebouw is toegelaten.
  En kinderspeelplaats, camping en moestuincomplex.

- **Wanneer saneren:**

  Ook **kleine** verontreiniging (< 25 m³) met **lood** > Toelaatbare kwaliteit saneren.

Nieuwe regels die we in OP willen opnemen

- **Toelaatbare kwaliteit aanpassen**:

  Aanvulling Bruidsschat: voor grote moestuinen een **lagere** Toelaatbare kwaliteit voor **Lood**.

- **Aanwijzing gebied 'beperkt vooronderzoek':**

  Binnen dit gebied is bij het **niet nodig** een **bodemonderzoek** uit te voeren indien redelijkerwijs geen bodemverontreiniging verwacht wordt.

Conclusie

- Er zijn bestaande regels die we op 01-01-2024 zijn kwijt geraakt, maar die we niet willen missen om een goede bodemkwaliteit en een veilige en gezonde leefomgeving te waarborgen.
- De Omgevingswet biedt de mogelijkheid om als gemeente zelf strengere regels te stellen, bijvoorbeeld m.b.t. lood.
- Daarnaast biedt de wet ook de mogelijkheid om aan te geven waar het niet zinvol is om altijd standaard bodemonderzoek uit te laten voeren.

Risico's – MER

Kaderstellende regels in de Bruidsschat zijn plan-MER plichtig
- Veehouderijen
- Zuiveringtechnische werken

Rijksoverheid blijft verantwoordelijk voor de milieuregels. Het Rijk gaat een plan-mer uitvoeren voor alle milieuregels uit de Bruidsschat.

Planning
- Q3 wordt er meer duidelijk.

Gevolg
- Nog onbekend

Renvooi – Transitiefase

Renvooi (DSO)
- Alle wijzigingen

Besluit
- Inhoudelijke wijzigingen
  - Nieuwe activiteiten (al dan niet beleidsneutraal)
  - Aangepaste activiteiten

Proces voor wijziging

- Kennisgeving voornemen wijzing omgevingsplan
- Opstellen voorontwerp wijzing omgevingsplan
- Vrijgeven voorontwerp omgevingsplan vooroverlegpartners

Q3

- Opstellen ontwerp wijziging omgevingsplan
- Kennisgeving en vrijgave ontwerp wijziging omgevingsplan
  - Uniforme openbare voorbereidingsprocedure/ 6 weken ter inzage voor eenieder

Q4

- Opstellen vast te stellen wijziging omgevingsplan
- Vaststelling wijziging omgevingsplan door de Raad
- Kennisgeving en publicatie vastgesteld omgevingsplan

Q4/1

Proces voor wijziging – participatie

- **Kennisgeving voornemen**
  - Verplichtingen uit het Bkl
  - Beleidsneutraal
  - Stil staan bij datgene waar echt inhoudelijke aanpassingen zitten, zodat duidelijk is dat daar over geïnformeerd/geparticipeerd kan worden

- **Informatieavond** voor ketenpartners/bedrijven/inwoners etc.
  - Moet voor de vrijgave zienswijze
  - Structuur / leesbaarheid
  - Inhoud

Proces wijziging – Raad

- **Voor vaststelling**
  - Aanbod voor het lezen van de renvooi wijziging Q3
  - Gelegenheid voor vragen etc.