

Onderwerp Raadsvoorstel inzake toestemming wijzigen GR Omnibuzz
Vergaderdatum
Zaaknummer 20220928134304

Aan de Raad

Voorstel

De gemeenteraad wordt voorgesteld:

1. Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz te wijzigen conform bijgevoegd concept wijzigingsbesluit.

Inleiding

Op 6 juli 2022 heeft het AB Omnibuzz besloten om te starten met de besluitvormingsprocedure om de gemeenschappelijke regeling (GR) Omnibuzz per 1 januari 2023 te wijzigen met betrekking tot artikel 18, de afrekensystematiek. Concreet gaat het om een wijziging waarbij 1) de beheerskosten op een meer rechtvaardige manier worden verdeeld over de deelnemende gemeenten en 2) de afrekening van de vervoerskosten bij gemeenten op basis van zones wordt omgezet naar een afrekening op basis van kilometers. Beide wijzigingen hebben enkel effect op de kosten van de gemeente, niet op vervoerders of inwoners. De wijzigingen zijn verwerkt in bijgevoegd concept wijzigingsbesluit.

Begrotingswijziging

Eén van de gevolgen van de wijziging van de GR is dat de begroting 2023 van Omnibuzz gewijzigd moet worden. U heeft de concept begrotingswijziging 2023 en het Meerjarenplan 2023-2026 op 28 september 2022 via de griffier ontvangen. In de bijgaande aanbestedingsbrief, werd u tevens uitgenodigd om uiterlijk 21 december een zienswijze te geven op de concept begrotingswijziging.

Wat ging vooraf?

Op 26 juli 2022 heeft het college van gemeente Stein besloten om de GR Omnibuzz te willen wijzigen zoals hierboven is omschreven. Op 29 september 2022 heeft ook u hiervan kennisgenomen en heeft u unaniem besloten om géén zienswijze in te dienen op de concept wijziging. Volgende stap in het proces tot daadwerkelijke wijziging van de GR, is het vragen om toestemming aan de gemeenteraad om de GR daadwerkelijk te wijzigen.

Argumentatie

1.1. Na voorlopig besluit over de conceptwijziging door het college, is het college verplicht om toestemming te vragen aan de gemeenteraad om de regeling te wijzigen.

Dit is bepaald in artikel 1 lid 5 jo. Lid 4 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Het college heeft reeds op 26 juli 2022 besloten voornemens te zijn om de GR te wijzigingen conform het (concept) wijzigingsbesluit.

1.2. Het is een verantwoordelijkheid van het dagelijks bestuur van Omnibuzz om aan u een zienswijze te vragen op de conceptbegrotingswijziging.

De Wgr bepaalt dat dit een taak is van het dagelijks bestuur, niet van het college van burgemeester en wethouders.

Kanttekeningen

1.1. Als u akkoord gaat, geeft u toestemming op een concept wijziging van de GR terwijl andere gemeenteraden nog hun zienswijze kunnen indienen.

De toestemmingsprocedure kan in principe pas worden gestart als de procedure voor de zienswijzen in alle gemeenten is afgerond. Nog niet alle gemeenten hebben deze stap doorlopen. Tot op heden is er echter nog geen officiële zienswijze ingediend op de voorgenomen wijziging. Wel is het signaal dat 1 of 2 gemeenteraden een zienswijze indienen. Eventuele zienswijzen zullen door desbetreffende colleges beantwoord worden, maar de kans dat dit leidt tot een inhoudelijke wijziging van het voorstel acht de projectgroep nagenoeg nihil. Als de zienswijzen onverhoopt toch leiden tot inhoudelijke wijziging van het voorstel, dan zou u toestemming geven om de GR Omnibuzz te wijzigingen conform een achterhaald voorstel en moet de gehele procedure opnieuw doorlopen worden. Zoals gezegd is dit risico echter erg klein.

Als we zouden wachten met de toestemmingsprocedure, totdat alle gemeenten de zienswijzeprocedure hebben doorlopen, is wijziging per 1 januari 2023 onhaalbaar. Vanuit de bestuurlijke opdracht en de inschatting dat een eventuele zienswijze niet zal leiden tot een wijziging in het voorliggende wijzigingsbesluit, zetten we de toestemmingsprocedure daarom voort.

Vervolg

Nadat u besloten heeft en het college toestemming heeft gegeven, zal het college middels een collegevoorstel vanuit de ambtelijke organisatie gevraagd worden om te besluiten om de wijziging daadwerkelijk door te voeren. Nadat alle colleges besloten hebben, moet het wijzigingsbesluit bekendgemaakt worden in het Gemeenteblad van de plaats van vestiging, in dit geval Sittard-Geleen. De gewijzigde gemeenschappelijke regeling kan niet in werking treden voordat deze laatste bekendmaking heeft plaatsgevonden.

Financiële onderbouwing

De wijziging omvat twee veranderingen:

- 1) de beheerskosten worden op een meer rechtvaardige manier verdeeld over de deelnemende gemeenten;
- 2) de afrekening van de vervoerskosten bij gemeenten op basis van zones wordt omgezet naar een afrekening op basis van kilometers.

Gevolg van deze wijziging is dat gemeente Stein ca. €18.000 per jaar meer moet betalen. Daarnaast zijn er, verdeeld over alle gemeenten, nog €7.500 aan implementatiekosten.

Aangezien de ingangsdatum 1 januari 2023 betreft en er al sprake is van een voorgenomen besluit zijn deze financiële effecten verwerkt in de programmabegroting 2023-2026 van de gemeente Stein.

Juridische onderbouwing

Op de toestemming tot wijziging is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dat betekent dat u ingevolge artikel 10:31, lid 1 van de Awb 13 weken de tijd heeft om te beslissen omtrent de toestemming. De termijn begint te lopen vanaf het moment van verzending door het college. Dat is een maximumtermijn, u mag uiteraard ook eerder toestemming verlenen. Ook mag u de toestemmingstermijn verlengen.

Voor de toestemmingstermijn geldt dat, wil de wijziging van de GR per 1 januari 2023 in werking kunnen treden, deze doorlooptijd niet maximaal benut kan worden, maar het besluitvormingsproces wel tijdig kan worden afgerond als in de raadsvergadering van 1 december 2022 de raad een besluit kan nemen over de toestemming. Het college neemt ten slotte het definitieve besluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling.

Nadat alle colleges van de gemeenten die deelnemen aan de GR Omnibuzz hebben besloten, moet bekeken worden of de benodigde meerderheid is behaald. De wijziging komt tot stand indien drievierde van de colleges hiertoe hebben besloten (23 gemeenten), natuurlijk met de benodigde toestemming van hun gemeenteraden. De wijziging gaat dan voor alle deelnemende gemeenten gelden. Het besluit van het college moet wel bekendgemaakt worden voordat het in werking treedt via publicatie in het Gemeenteblad. Nadat alle colleges besloten hebben, moet het wijzigingsbesluit bekendgemaakt worden in het Gemeenteblad van de plaats van vestiging, in dit geval Sittard-Geleen. De gewijzigde gemeenschappelijke regeling kan niet in werking treden voordat deze laatste bekendmaking heeft plaatsgevonden.

Bijdrage aan strategische toekomstvisie 2018-2022:

Sociale en Vitale kernen: Van regisseren naar meer stimuleren en faciliteren

Relevante beschikbare achtergrondinformatie

1. Concept wijzigingsbesluit GR Omnibuzz.
2. Toelichting wijziging GR Omnibuzz.
3. Raadsbesluit Wijziging GR Omnibuzz (2^e fase: toestemming en begroting).

Burgemeester en Wethouders,

de Secretaris,

de Burgemeester,

ValidSigned door Jeroen Sanders
op 07-11-2022

ValidSigned door Marion Leurs-Mordang
op 07-11-2022