Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering	Datum
4 juli 2024	21 mei 2024
Zaaknummer	**Portefeuillehouder**
018459559	P.N. Middelkoop

Onderwerp
Jaarstukken 2023 en begroting 2025 GR IJsselmeergroep

Aan de leden van de raad,

Voorgesteld besluit
1. Het College van de gemeente Urk biedt u de begroting GR IJsselmeergroep 2025 aan;
2. Het College adviseert u af te zien van het indienen van een zienswijze op de begroting GR IJsselmeergroep 2025.
3. De gemeenteraad van de gemeente Urk ziet af van het indienen van een zienswijze op de begroting van de GR IJsselmeergroep 2025.
3. Het College biedt u ter kennisgeving de jaarstukken GR IJsselmeergroep 2023 aan;

Inleiding
De wet Sociale werkvoorziening maakt vanaf 2015 onderdeel uit van de Participatiewet. Alle werknemers die op 1 januari 2015 in dienst waren van het werkvoorzieningsschap behouden recht op hun WSW-dienstverband. De gemeente blijft hiervoor verantwoordelijk. De gemeenten Lelystad, Noordoostpolder en Urk werken voor de uitvoering hiervan samen in de GR IJsselmeergroep.

Indicatie Banenafspraak en Indicatie Beschut werk
Vanaf 2015 kan men na een beoordeling arbeidsvermogen door het UWV, of op basis van bepaalde types onderwijs, ingeschreven worden in het doelgroepenregister en krijgt men de Indicatie Banenafspraak of de Indicatie Beschut werk. Ieder jaar stroomt ongeveer 5% van de populatie uit de WSW, hiervoor komt ongeveer 1/3^{e} van de (nieuwe) doelgroep ‘terug’ als beschut werk. Met de Indicatie Banenafspraak wordt men bemiddeld naar de reguliere arbeidsmarkt (met een loonkostensubsidie vanuit de Participatiewet en verdere ondersteuning).

Onderzoek infrastructuur Sociaal ontwikkelbedrijven
Berenschot heeft op 7 juli 2023 een onderzoek naar Sociaal ontwikkelbedrijven gepresenteerd. Uit het onderzoek blijkt o.a. dat er nog veel inwoners met de Indicatie Banenafspraak ‘aan de kant’ staan en dat gemeenten onvoldoende een visie hebben op de toekomst van de Sociaal ontwikkelbedrijven. Dat in relatie tot de uitstroom WSW en de verminderde instroom Beschut werk. Het bestuur van de GR heeft daarom de (ambtelijke) opdracht uitgezet een strategische visie te ontwikkelen. Deze opdracht is in maart 2024 vastgesteld.

Wijziging gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningsschap IJsselmeergroep
Met ingang van 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR) gewijzigd. De doelstelling van de wetswijziging is het versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen, in het bijzonder het beter in positie brengen van de raden.

De gemeenteraden van de gemeenten Lelystad, Noordoostpolder en Urk hebben in april 2023 hun zienswijzen ingediend. Op basis daarvan heeft het bestuur van de GR de colleges van de gemeenten gevraagd het Wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningsschap IJsselmeergroep vast te stellen en ondertekenen, onder behoud van instemming van de leden van de gemeenteraad. Deze stukken zijn reeds aangeboden.

De wijzigingen betreffen:
a) een actieve informatieplicht aan de raden;
b) de termijnen en de verplichte inhoudelijke reactie op de zienswijze op de begroting etc.
c) het al dan niet inrichten van een participatietraject.

De termijnen en de verplichte inhoudelijke reactie op de zienswijze op de begroting
Artikel 13 van de Gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningsschap IJsselmeergroep 2023 geeft weer dat:
1. Het bestuur ieder jaar voor 15 april een ontwerpbegroting vaststelt voor het eerstvolgende kalenderjaar;
2. Deze begroting uiterlijk op 22 april aan de raden van de gemeenten toezendt;
3. De raden kunnen voor 1 september hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren brengen; indien zij hiervoor kiezen dan ontvangen zij hierop schriftelijk antwoord;
4. Het bestuur van de GR stelt de begroting vast voor 7 september en stuurt hiervan de gemeenten een afschrift; Indien de raden hierop een zienswijze willen indienen kan dit bij gedeputeerde staten.
5. De begroting wordt binnen twee weken, doch uiterlijk voor 15 september aan gedeputeerde staten toegezonden.

Beoogd resultaat / effect

Bovenstaande ontwikkelingen en wijzigingen hebben tot doel de colleges en de gemeenteraden binnen de GR IJsselmeergroep procesmatig te betrekken en informeren bij het vormgeven van de inclusieve arbeidsmarkt en de plaats van het Sociaal ontwikkelbedrijf in deze keten.

Argumenten

Begroting 2025
1. De begroting GR IJsselmeergroep 2025 is de eerste begroting die op deze wijze is vastgesteld. Nog voor de meicirculaire. De begroting is daarom een combinatie van inschatting, verwachtingen van ontwikkelingen en ontwikkelingen in het huidige jaar (2024). In het bestuur van de GR is afgesproken om de raden na de septembercirculaire middels een addendum op de hoogte te stellen van de eventuele wijzigen ten opzichte van de begroting 2025.

2. De begroting voor 2025 is tot stand gekomen in een onzekere tijd. De onrust in de wereld en de daarmede gepaard gaande stijging van energieprijzen en prijzen van grond en hulpstoffen maken de voorspelbaarheid van het resultaat van de bedrijfsvoering van de deelneming ongewis. Hoewel ervan uit gegaan kan worden dat de stijgende lijn van positieve resultaten geconsolideerd zal kunnen worden, blijft deze onderneming opereren in een commerciële markt. Hoewel de doorontwikkeling naar een sociale onderneming voldoende vertrouwen geeft zal de stijging van de loonkosten en van de kostprijs invloed hebben op het resultaat.

3. De onzekerheid binnen de doelgroep waarvoor passende werkgelegenheid gevonden wordt neemt toe. Juist deze doelgroep lijkt onevenredig hard getroffen te worden door de inflatie en het hoge prijsniveau van levensbehoefte.

4. Het exploitatieresultaat is geraamd op nihil en daarmede conform de eerder vastgestelde meerjarenraming. De stijging van de kosten zullen naar verwachting gecompenseerd worden door een hogere Rijksvergoeding. Dit resulteert in een ietwat lagere gemeentelijke bijdrage. Het vertrouwen dat de deelnemende gemeenten, via de Gemeenschappelijke Regeling, in Concern voor Werk hebben is onlosmakelijk verbonden aan het resultaat. Het gunnen van gemeentelijke opdrachten in groenwerk, schoonmaakwerk en andere activiteiten is voorwaardelijk voor het realiseren van de taakstelling. Ook de gemeente Urk heeft een Dienstverleningsovereenkomst met Concern voor Werk voor het verrichten van activiteiten op het gebied van re-integratie, het Werkgeversservicepunt Urk Werkt en inburgering.

5. In deze begroting is opnieuw een meerjarenraming opgenomen tot 2028. Hierin zijn verwachte geringe tekorten opgenomen die vanuit de reserves van de GR gedekt kunnen worden. Er is rekening gehouden met een minimale subsidiebijstelling van 1%. Ervaring leert dat er in enig jaar een hogere bijstelling van de subsidie geldt dan begroot. De Rijksbijdrage is echter erg afhankelijke van politieke ontwikkelingen en incidentele inkomsten. Maar ook met de verwachte tekorten blijkt de solvabiliteitsratio boven de afgesproken 27% uitkomen. Het solvabiliteitsratio is de verhouding tussen het totaal vermogen en het eigen vermogen van de GR.

6. Daarnaast verwacht de GR IJsselmeergroep eind 2025 te beschikking over een weerstandsvermogen van € 2.660.000,00. Het weerstandsvermogen is de laatste jaren mede opgebouwd vanuit incidentele inkomsten vanuit het Rijk. Het weerstandsvermogen wordt ingezet op risico's op te vangen. Dit gaat om economische en marktrisico's, maatschappelijke en bestuurlijke risico's en bedrijfs- en ondernemersrisico's. De GR verwacht dat er de komende jaren minder incidentele meevallers zijn en de risico's hoger.

7. Concern voor Werk draait veel beter dan andere SW-bedrijven en daarvoor verdienen ze een groot compliment. De jaarstukken en de begroting zijn beoordeeld door financieel adviseur Johan Zoutman en hebben voor hem niet geleid tot het maken van opmerkingen.

Afzien van indienen zienswijze
De GR IJsselmeergroep geeft in haar begroting de risico's en verwachtingen weer. Er is een voldoende weerstandsvermogen en een verwacht solvabiliteitsratio boven de afgesproken norm van 27%. Daarnaast heeft de GR IJsselmeergroep reeds opdracht gegeven tot het ontwikkelen van een strategische visie voor de toekomst. Hierin zullen de raden worden meegenomen. Daarnaast volgt er een addendum medio oktober na verwerking van de septembercirculaire en heeft de GR middels de wijzigingen een actieve informatieplicht aan de raden. Advies is daarom af te zien van het indienen van een zienswijze op de begroting 2025.

Jaarstukken 2023
Ter kennisgeven bieden wij u ook graag de jaarstukken 2023 aan. De GR IJsselmeergroep heeft 2023 afgesloten met een positief resultaat van € 71.000,00. Het resultaat is met name ontstaan door hogere rentebaten en lagere overige bedrijfskosten dan begroot. Dat is exclusief het positieve resultaat van de deelneming Concern voor Werk ter hoogte van € 542.000,00. Deze wordt verwerkt in de jaarstukken van 2024.

Bijlage
1. Begroting GR IJsselmeergroep 2025
2. Jaarstukken GR IJsselmeergroep 2023

Burgemeester en Wethouders van Urk,

Joh.C. Westmaas, burgemeester

C.J.M. Swart, gemeentesecretaris

Raadsbesluit

Zaaknummer
018459559

De raad van de gemeente Urk,

op voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Urk
d.d. 4 juli 2024

gezien het advies van Commissie II d.d. 11 juni 2024

besluit:

1. De gemeenteraad van de gemeente Urk neemt kennis van de begroting GR IJsselmeergroep 2025;
2. De gemeenteraad ziet af van het indienen van een zienswijze op de begroting GR IJsselmeergroep 2025;
3. De gemeenteraad neemt kennis van de jaarstukken GR IJsselmeergroep 2023.

Urk, 4 juli 2024,

De raad van de gemeente Urk,

de griffier, de voorzitter,