

NOTITIE

Onderwerp	Ruimtelijke motivering buitenplanse omgevingsplanactiviteit
Project	Opvanglocatie Kafra-tower Born
Opdrachtgever	Centraal Orgaan opvang asielzoekers
Projectcode	154039
Status	Definitief 02
Datum	2 september 2026
Referentie	154039/26-013.158

Bijlage(n) I Communicatie en participatieplan

Aan Centraal Orgaan opvang asielzoekers
Kopie Gemeente Sittard-Geleen

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) is landelijk bezig om zo spoedig mogelijk tijdelijke opvangplaatsen te realiseren. Het COA is voornemens om in de bestaande Kafra-tower aan Langereweg 21 te Born maximaal 120 personen op te vangen voor een periode van 3 jaar.

Het tijdelijk opvangen van 120 personen in de Kafra-tower is in strijd met de bestemming 'Horeca' en gebiedsaanduiding 'Horeca van categorie 5' van het bestemmingsplan 'Buitengebied Born - Geleen' (d.d. 27 juni 2013) dat onderdeel is geworden van het tijdelijke omgevingsplan van de gemeente Sittard-Geleen. Daarmee is de tijdelijke opvanglocatie in strijd met het omgevingsplan.

Om deze tijdelijke opvang mogelijk te maken, dient te worden afgeweken van het tijdelijk deel van het omgevingsplan en is een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (hierna: BOPA) benodigd. Voor de BOPA gelden de beoordelingsregels van afdeling 8.1 Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl). Op grond van deze regels kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning voor een BOPA slechts verlenen:

- met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 8.0a, tweede lid Bkl);
- als daarbij voldaan wordt aan de beoordelingsregels uit artikel 8.0b (niet provinciaal of nationaal belang);
- als wordt voorzien in een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

1.2 Vigerende situatie Kafra-tower

Op dit moment is de Kafra-tower in gebruik voor de tijdelijke huisvesting van 92 arbeidsmigranten. Voor de bouw en dit gebruik van de Kafra-tower is op 10 oktober 2023 een vergunning afgegeven voor een periode van 10 jaar, met de volgende kenmerken:

Afbeelding 1.1 Vergunning Kafra-tower

Aanvrager:	
Ontvangen op:	20 december 2023
Locatie activiteit(en):	Aan de Langereweg te Born - BOR00 I 1591
Betreft:	realiseren van tijdelijke woonunits (10 jaar)
Zaaknummer:	2023-00000544

Aan deze vergunning is de ruimtelijke onderbouwing gekoppeld, opgesteld door BRO, d.d. 20 december 2023 met kenmerk: Ruimtelijke motivering ra_Tower_Langereweg_21_Born_20231220.pdf. Hierin is gemotiveerd dat de tijdelijke huisvesting van arbeidsmigranten mogelijk is gemaakt op basis van de functie logies.

1.3 Voornemen

COA wil de Kafra-tower gebruiken als tijdelijke opvanglocatie. Hiermee wijzigt de doelgroep van de Kafra-tower. Planologisch is voor een opvanglocatie sprake van een **maatschappelijke gebruiksfunctie**. Er zijn geen technische/bouwkundige aanpassingen aan de Kafra-tower voorzien. Volledigheidshalve wordt opgemerkt, dat het naastgelegen hotel (Langereweg 21A) buiten het plangebied van COA valt.

Het planologische uitgangspunt een '**maatschappelijke tijdelijke opvanglocatie**'. Ons inziens wordt in het kader van deze ETFAL onderbouwd dat voor de maatschappelijke functie er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Aldus een maatschappelijke functie. In het kader van de technische eisen voor de bouwer is het uitgangspunt 'logiesfunctie' gehanteerd (zie de vigerende vergunning).

De onderstaande afbeelding geeft de locatie weer waar de voorgenomen opvanglocatie gesitueerd is.

Afbeelding 1.2 Projectlocatie voor de toekomstige opvang



1.3.1 Planologische beoordeling

Voor de planologische beoordeling van een opvanglocatie wordt aangesloten bij de lijn uit het ruimtelijk ordeningsrecht van vóór de Omgevingswet. Onder de systematiek van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen werd een opvanglocatie doorgaans geschaard onder de hoofdgroep “maatschappelijke voorzieningen”. Dit volgt ook uit vaste jurisprudentie. De bestuursrechter heeft meerdere keren geoordeeld dat een opvanglocatie planologisch moet worden beschouwd als een maatschappelijke functie en niet als een woonfunctie. Dat blijkt onder meer uit uitspraken van de Raad van State en rechtbanken, zoals:

- ECLI:NL:RVS:2004:AO33778;
- ECLI:NL:RBZWB:2014:6033;
- ECLI:NL:RBOBR:2017:3537.

Deze lijn betekent dat een opvanglocatie planologisch niet wordt aangemerkt als ‘wonen’, maar als een maatschappelijke voorziening. De invoering van de Omgevingswet heeft op dit punt geen inhoudelijke wijziging beoogd; het uitgangspunt van beleidsneutraliteit houdt in dat bestaande interpretaties in beginsel worden voortgezet.

1.3.2 Conclusie

Een opvanglocatie kan daarmee planologisch een maatschappelijke voorziening zijn, terwijl het gebouw technisch moet voldoen aan eisen die horen bij logies-functie. Dat is geen tegenstrijdigheid, maar het gevolg van het feit dat ruimtelijke regels en bouwtechnische regels verschillende grondslagen hebben en verschillende doelen dienen binnen het stelsel van de Omgevingswet.

Voor het voornemen van COA om de Kafra-tower als opvanglocatie in te zetten is zodoende alleen een afwijking in planologisch gebruik nodig. In het kader van de evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL) is onderbouwd dat voor de maatschappelijke functie er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In hoofdstuk 2 volgt een nadere toelichting hierop.

1.4 Adviesrecht gemeenteraad

De gemeenteraad heeft bepaalde activiteiten aangewezen waarvoor geen advies van de gemeenteraad nodig is bij de aanvraag van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit¹. In artikel 1 lid q is opgenomen dat de gemeenteraad geen adviseur is bij: 'Aanvraag voor het gebruiken van bouwwerken, eventueel in samenhang met bouwactiviteiten die de bebouwde oppervlakte of het bouwvolume niet vergroten, en van bij die bouwwerken aansluitend terrein, mits, voor zover gelegen buiten de bebouwde kom, het uitsluitend betreft een logiesfunctie voor werknemers of de opvang van asielzoekers of andere categorieën vreemdelingen.' De gemeenteraad heeft daarom geen adviesrecht bij onderhavige BOPA-verzoek.

Ook de provincie Limburg heeft bepaalde activiteiten aangewezen waarvoor advies en instemming geldt bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten². Een tijdelijke opvang van het COA wordt in deze lijst niet genoemd.

2 EVENWICHTIGE TOEDELING VAN FUNCTIES AAN LOCATIES

In het kader van gemeentelijke besluitvorming dient bij een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) door middel van een integrale ruimtelijke benadering rekening te worden gehouden met de consequenties van het project voor de omgeving. Het bevoegd gezag, de gemeente Sittard-Geleen, is namelijk verantwoordelijk voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Dit gebeurt in het kader van een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'. Het beginsel van de Omgevingswet, een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, is van toepassing op alle ruimtelijke ontwikkelingen. De effecten op de fysieke leefomgeving worden in dit hoofdstuk door middel van de behandeling van de voor de tijdelijke opvanglocatie aan de Langereweg 21 te Born relevante milieu- en omgevingsaspecten. Hiermee wordt de uitvoerbaarheid van deze BOPA aangetoond.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de relevante milieu- en omgevingsaspecten. Daarbij wordt getoetst aan wet- en regelgeving met de volgende thematische onderverdeling die voor deze ontwikkeling van belang kan zijn om aan te toetsen:

- verkeersgeneratie, verkeersafwikkeling en parkeren;
- luchtkwaliteit;
- geluid;
- omgevingsveiligheid;
- activiteiten en milieuzonering;
- sociale veiligheid.

De bovenstaande milieu- en omgevingsthema's worden relevant geacht voor de beoordeling van de aanvraag om een omgevingsvergunning voor deze buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Andere milieu- of omgevingsthema's zijn niet relevant bevonden voor het voornemen, omdat geen bodemroerende activiteiten, bouwactiviteiten, veranderingen aan het pand e.d. plaatsvinden en het voornemen tijdelijk is. Tevens voorziet het voorgenomen gebruik niet in significant andere effecten op de omgeving dan reeds is toegestaan. Voor de overige thema's wordt verwezen naar de reeds verleende vergunning voor het huisvesten van arbeidsmigranten en de daarbij behorende onderbouwing.

¹ [Lijst adviesrecht gemeenteraad bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten | Lokale wet- en regelgeving](#)

² [Besluit advies en instemming bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten Provincie Limburg | Lokale wet- en regelgeving](#)

2.1 Verkeersgeneratie, verkeersafwikkeling en parkeren

In deze paragraaf worden de effecten van de voorgenomen tijdelijke opvanglocatie op de verkeersgeneratie, de verkeersafwikkeling en het parkeren besproken.

Verkeersgeneratie

Gemotoriseerd verkeer als gevolg van de tijdelijke opvanglocatie is in hoofdzaak afkomstig van medewerkers van COA en ondersteunende diensten en leveranciers (1 medewerker per 10 bewoners). Verder verplaatsen de bewoners zich hoofdzakelijk te voet, per fiets of door middel van het openbaar vervoer. Het maximale aantal verkeersbewegingen is naar verwachting gelijk dan wel minder dan de verkeersbewegingen ten behoeve de planologisch toegestane situatie (horeca) en/of de vigerende vergunde situatie van de Kafra-tower (tijdelijke huisvesting arbeidsmigranten). Hiermee gaat het verkeer ten behoeve van de opvanglocatie op in het huidige verkeersbeeld.

Verkeersafwikkeling

De ontsluiting van de projectlocatie vindt plaats via de Langereweg, welke naar het oosten overgaat in het Gelders Eind (provinciale weg) en in het westen overgaat in de Aldenhofweg (dorp Born in) en aansluiting geeft op de A2. De afwikkeling van het verkeer vindt plaats via de genoemde wegen. Zoals beschreven worden er, gezien de geringe wijziging in de verkeersgeneratie, geen problemen verwacht in de verkeersafwikkeling. Het maximale aantal verkeersbewegingen is naar verwachting gelijk dan wel minder dan de verkeersbewegingen ten behoeve de huidige planologisch toegestane situatie (horeca) en/of de vigerende vergunde situatie van de Kafra-tower (tijdelijke huisvesting arbeidsmigranten).

Parkeren

Ter plaatse geldt de parkeerregeling van de gemeente (Sittard-Geleen, Nota parkeernormen Sittard-Geleen Parkeernormensystematiek, d.d. 9 mei 2012). Op grond hiervan moet worden voldaan aan de gemeentelijke parkeernormen die in de gemeente Sittard-Geleen gelden. In deze nota zijn geen normen opgenomen voor een opvanglocatie van het COA. Desondanks, is wel getoetst aan de nota door te kijken naar de meest vergelijkbare functie die onder de hoofdgroep 'overige functies'- hotel, motel valt. Hiervoor geldt een norm van 0,5 parkeerplaatsen per kamer. Deze categorie is het meest passend vanwege het feit dat hotelkamers gedeeltelijk zelfstandig zijn vanwege de aanwezigheid van een eigen douche en toilet (badkamer) en de afwezigheid van een keuken. Het personeel en de ondersteunende diensten worden bij bovenstaande categorieën gezien als bezoekers. Dit is vergelijkbaar met de voorgenomen opvang.

De Kafra-tower heeft 78 kamers, uitgaande van de norm van 0,5 parkeerplaatsen per kamer, volstaan de 39 aanwezige parkeerplaatsen op het terrein bij de Kafra-tower. Het voornemen voorziet zodoende in de eigen parkeerbehoefte.

In de praktijk is de parkeerbehoefte voor auto's zeer waarschijnlijk lager. De parkeerbehoefte van de opvang bestaat namelijk enkel (of in hoofdzaak) uit het parkeren door medewerkers. De bewoners beschikken doorgaans niet over een auto. Op de locatie zijn slechts een aantal werknemers van het COA en de beveiliging. Er zullen daarom naar verwachting minder parkeerplekken daadwerkelijk benodigd zijn. Op basis van vergelijkbare locaties elders hanteert COA een eigen parkeernorm van 1-op-10 (de ratio parkeerplekken op het aantal bewoners). Dit resulteert in 12 parkeerplekken.

Verkeer van en naar de Kafra-tower zal (naast autoverkeer) ook bestaan uit andersoortige verkeersbewegingen, met name voetgangers- en fietsverkeer. Bij recreatief gebruik zullen de verkeersbewegingen voornamelijk bestaan uit extensief dag recreatief gebruik (fietsen en wandelen). Voor het stallen van de fietsen wordt gebruik gemaakt van de op het terrein van de Kafra-tower aanwezige fietsenstalling.

Conclusie

De verkeersaantrekkende werking van de tijdelijke opvanglocatie is beperkt en naar verwachting beperkter ten opzichte van de normale functie (hotel) en/of de vigerende situatie van de Kafra-tower (tijdelijke huisvesting arbeidsmigranten). De locatie voorziet in de parkeerbehoefte van de tijdelijk opvang voor zoals auto's als fietsen. Hiermee wordt geconcludeerd dat de aspecten verkeersgeneratie, verkeersafwikkeling en parkeren geen belemmering zal vormen voor de voorgenomen tijdelijke opvanglocatie.

2.2 Luchtkwaliteit

Toetsingskader

Om de gezondheid van de mensen te beschermen staan luchtkwaliteitseisen opgenomen in de instructieregels van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). De eisen aan de kwaliteit van de buitenlucht oftewel luchtkwaliteit staan opgenomen in paragraaf 5.1.4.1 van het Bkl. Voor deze regels gelden zogenoemde omgevingswaarden, waarbij stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀) maatgevend zijn.

Activiteiten als bedoeld in paragraaf 5.1.4.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn toelaatbaar indien deze voldoen aan de volgende voorwaarden:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijving van een omgevingswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekende mate bij aan de luchtverontreiniging.

Het Bkl geeft grenswaarden voor de concentraties van onder andere stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM_{2,5} en PM₁₀). Bij ontwikkelingen dient getoetst te worden of de ontwikkeling ervoor zorgt dat omgevingswaarden worden overschreden. Deze omgevingswaarden liggen voor zowel NO₂ als PM₁₀ op een jaargemiddelde van 40 microgram/m³. Voor PM_{2,5} ligt de omgevingswaarde op een jaargemiddelde van 25 microgram/m³. Hiernaast gelden WHO-advieswaarden. Omdat de WHO-advieswaarden enkel rekening houden met gezondheid, zijn deze strenger. De WHO-advieswaarden ligt voor stikstofdioxide (NO₂) op 10 microgram/m³, voor PM₁₀ op 15 microgram/m³ en voor PM_{2,5} op 5 microgram/m³.

Resultaten

Huidige situatie

In de huidige situatie liggen de concentraties van stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM_{2,5} en PM₁₀) op de volgende concentraties (jaargemiddelde van 2024):

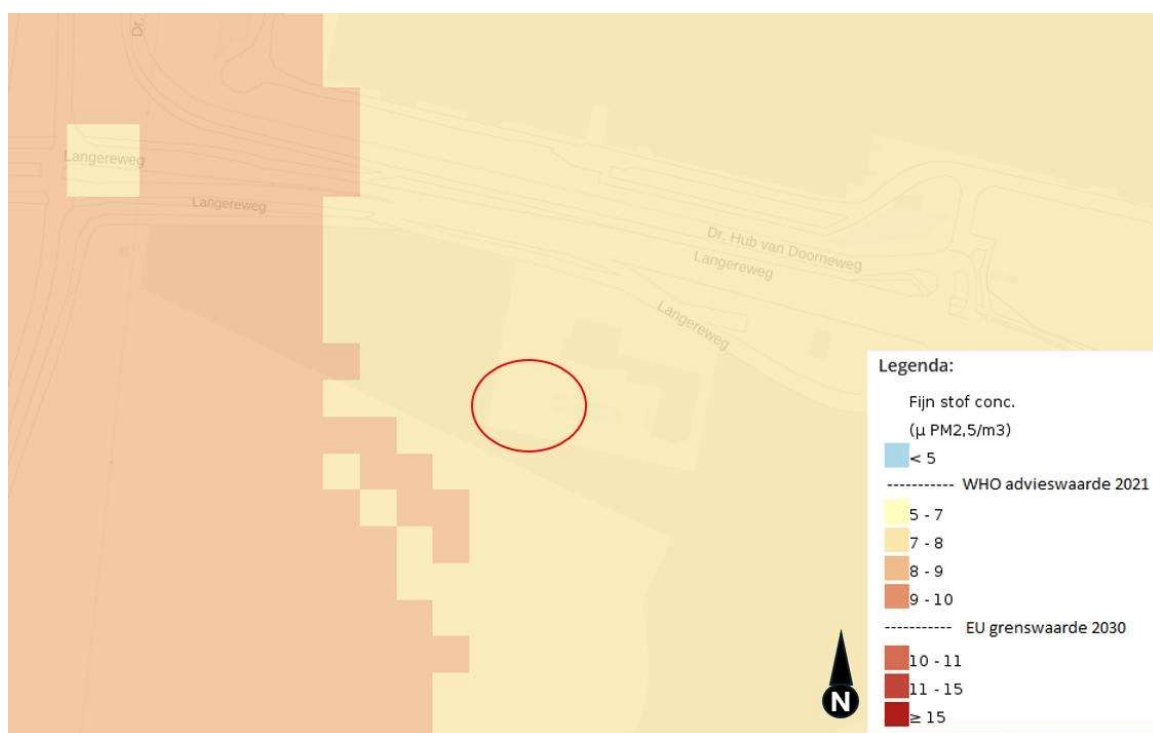
- stikstofdioxide (NO₂): 16,8 microgram per m³;
- fijnstof (PM_{2,5}): 7,8 microgram per m³;
- fijnstof (PM₁₀): 13,4 microgram per m³.

Hiermee wordt wel voldaan aan de omgevingswaarden voor stikstofdioxide (NO₂), fijnstof (PM_{2,5}) en fijnstof (PM₁₀), maar wordt niet voldaan aan de WHO-advieswaarden. De WHO-advieswaarden zijn geen wettelijk vastgestelde waarden, waardoor hier niet aan getoetst hoeft te worden. De onderstaande afbeeldingen geven de luchtkwaliteit ter plaatse weer.

Afbeelding 2.1 Concentratie stikstofdioxide (Atlasleefomgeving)



Afbeelding 2.2 Concentratie fijnstof PM_{2,5} (Atlasleefomgeving)



Afbeelding 2.3 Concentratie fijnstof PM₁₀ (Atlasleefomgeving)



Toekomstige situatie

De voorgenomen opvanglocatie leidt niet tot relevante wijzigingen ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit en de beoordeling daarvan. Daarmee draagt het project op voorhand niet in betekende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit gezien de geringe verkeersbewegingen. Er is als gevolg van de beoogde opvanglocatie geen sprake van extra verkeer ten opzichte van de huidige hotelfunctie en de vigerende situatie van de Kafra-tower (tijdelijke huisvesting arbeidsmigranten).

Conclusie

De luchtkwaliteit voldoet aan de eisen gesteld aan fijnstof (PM_{2,5} en PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) uit het Bkl. De voorgenomen opvanglocatie leidt niet tot relevante wijzigingen ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit en de beoordeling daarvan. Luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de voorgenomen tijdelijke opvanglocatie.

2.3 Geluid

In het kader van een BOPA dient het aspect geluid beoordeeld te worden. Bij het aspect geluid gaat het om het ruimtelijk mogelijk maken van een geluidsbronsoort (zoals wijzigingen aan een weg, spoorweg of industrie) enerzijds en bestemmingen die een zekere mate van rust nodig hebben (zoals woningen, scholen en ziekenhuizen) anderzijds. Ruimtelijke plannen moeten voldoen aan de wet- en regelgeving die is opgenomen in de Omgevingswet, via het gemeentelijke Omgevingsplan, het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en onderliggende besluiten en regelingen.

Toetsingskader

In paragraaf 5.1.4.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn instructieregels opgenomen voor geluid door activiteiten. In artikel 5.55 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is het toepassingsbereik vastgelegd.

Paragraaf 5.1.4.2 is van toepassing op het toelaten:

- op een locatie van een activiteit, anders dan het wonen, die geluid veroorzaakt op een geluidgevoelig gebouw dat is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit; of,

- van een geluidgevoelig gebouw waarop geluid wordt veroorzaakt door een activiteit, anders dan het wonen, die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

In artikel 5.65 van het Besluit kwaliteit leefomgeving staan de standaardwaarden en grenswaarden voor geluidgevoelige ruimten binnen in- en aanpandige geluidgevoelige gebouwen. Voor Rijkswegen en provinciale wegen geldt een standaardwaarde van 50 dB en een grenswaarde van 65 dB.

De regels gelden alleen voor geluidgevoelige gebouwen die voor meer dan 10 jaar zijn toegelaten (artikel 5.78 lid 2 Besluit kwaliteit leefomgeving).

In paragraaf 5.1.4.2a van het Besluit kwaliteit leefomgeving staan regels met betrekking tot een geluidgevoelig gebouw dat geheel of gedeeltelijk ligt in een geluidaandachtsgebied van:

- wegen, spoorwegen en industrieterreinen met geluidproductieplafonds;
- lokale spoorwegen zonder geluidproductieplafonds; en,
- verharde gemeentewegen en waterschapswegen zonder geluidproductieplafonds, niet zijnde een erf in de zin van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990, met een verkeersintensiteit van meer dan 1.000 motorvoertuigen per etmaal als kalenderjaargemiddelde.

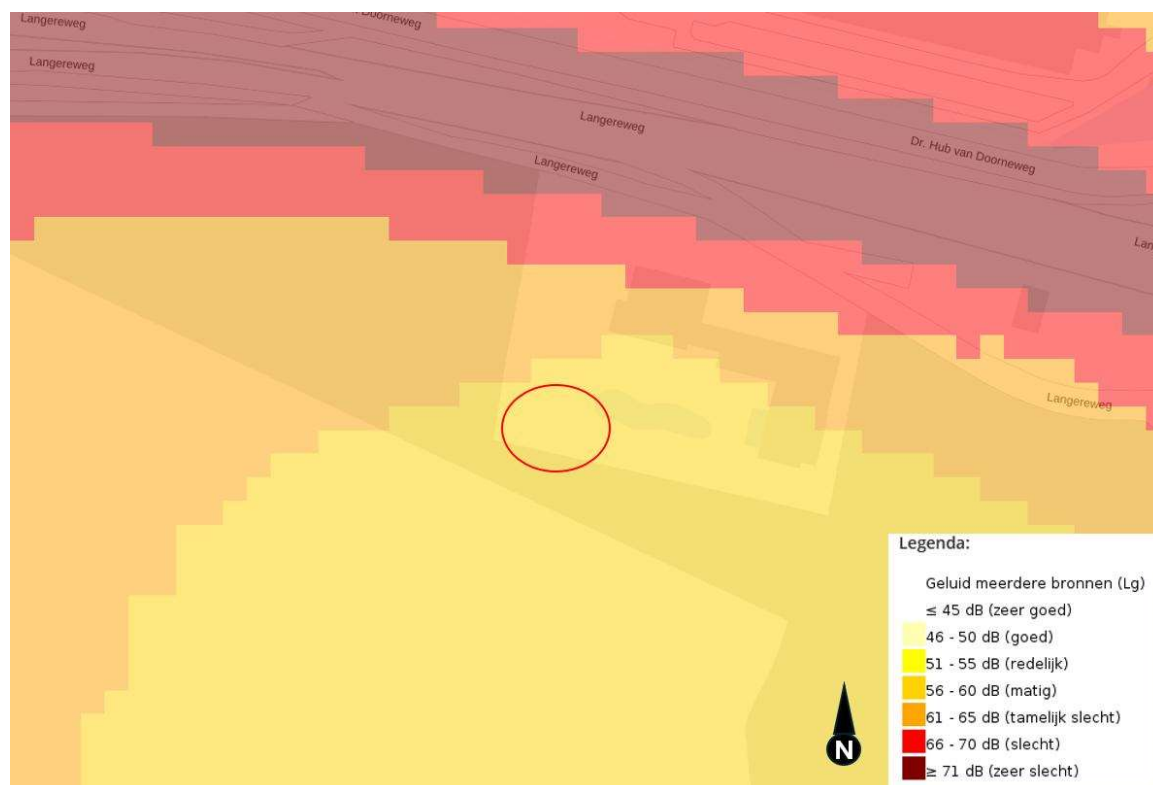
Resultaten

Een geluidgevoelig gebouw (Bijlage 1 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)) is een gebouw met een woonfunctie, een onderwijsfunctie, kinderopvang met bedden en gezondheidszorg met bedden. Een opvanglocatie wordt niet aangewezen als geluidgevoelige functie. Er hoeft daarom geen formele toetsing plaats te vinden, maar wel wordt in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties beschouwd of er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

De voorgenomen tijdelijke opvang voorziet in een tijdelijke planologische functiewijziging zonder voor het aspect geluid relevante wijziging van bestaande bebouwing. Er worden geen aanpassingen gedaan aan de reeds vergunde bebouwing die aanwezig is. De opvang is vergelijkbaar met het exploiteren van een hotel en met de opvang van arbeidsmigranten. In een hotel mogen namelijk ook personen overnachten en verblijven. De huidige bebouwing blijft bestaan zoals deze is.

De projectlocatie is gelegen binnen een 'geluidzone - industrie'. Binnen deze zone zijn geen nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen toegestaan. Zoals reeds onderbouwd is een tijdelijke opvanglocatie geen geluidsgevoelige functie en hoeft daarmee niet getoetst te worden binnen de geluidzone. De voorgenomen tijdelijke functie kan ook een effect hebben op de omgeving in het kader van geluid. De nieuwe functie heeft voor geluid geen relevante andere effecten dan het exploiteren van een hotel. Ondanks dat er niet getoetst hoeft te worden aan de bepalingen van uit het Besluit kwaliteit leefomgeving, moet er wel beoordeeld worden of er voldaan kan worden aan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Op de onderstaande afbeelding is een uitsnede van de geluidsbelasting weergegeven.

Afbeelding 2.4 Uitsnede geluidsbelasting (bron: Atlasleefomgeving, 2026)



In bovenstaande afbeelding is zichtbaar dat met een (indicatieve) geluidbelasting op de gevel van ruim 59 dB het geluidsniveau aan de oostzijde van het gebouw als 'matig' kwalificeert conform de methode Miedema¹. Het woonklimaat in de rest van het gebouw varieert van matig tot redelijk. Gezien de tijdelijkheid, urgentie en de huidige vergelijkbare functie (niet geluidsgevoelig en reeds geschikt voor verblijf van personen) op de locatie, kan het woon- en leefklimaat als aanvaardbaar worden beschouwd. Het gebouw heeft momenteel een bestemde functie als plek waar personen 's nachts verblijven.

Conclusie

Voor het aspect geluid is conform artikel 5.78 lid 2 Bkl geen formele toetsing noodzakelijk bij een BOPA-aanvraag van korter dan 10 jaar. Tevens is een opvanglocatie van het COA niet geluidsgevoelig. Desondanks, is hieraan getoetst om aan te tonen dat wordt voldaan aan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Het voornemen brengt geen wijzigingen voor het woon- en leefklimaat met zich mee en het verblijf van personen gedurende dag en nacht in het huidige gebouw is toegestaan. Gezien de urgentie van de situatie, de tijdelijkheid van het initiatief en de vergelijkbare huidige functie (niet geluidsgevoelig en reeds geschikt voor verblijf van personen) op het terrein kan het woon- en leefklimaat als aanvaardbaar worden beschouwd. In de huidige bestemde functie verblijven personen ook op de projectlocatie. Ten aanzien van het thema geluid zijn er geen belemmeringen voor de tijdelijke opvanglocatie.

¹ De methode Miedema is een hulpmiddel om een geobjectiveerd oordeel te geven over de kwaliteit van het woon- en leefklimaat voor het aspect geluidhinder.

2.4 Omgevingsveiligheid

Toetsingskader

Het transport, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen brengen risico's met zich mee door de mogelijkheid dat bij een ongeval gevaarlijke lading vrij kan komen. De discipline omgevingsveiligheid houdt zich bezig met het beheersen van de hieraan verbonden risico's voor mensen die zich in de nabijheid van gevaarlijke stoffen bevinden. Daarnaast horen bij omgevingsveiligheid de risico's volgend uit het in werking hebben van windturbines en luchthavens.

Het Nederlandse omgevingsveiligheidsbeleid is gericht op de bescherming van individuen die zich bevinden in beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten en locaties en zeer kwetsbare gebouwen. Dit worden ook wel de risico-ontvangers genoemd. In het kader van het vaststellen van nieuwe ruimtelijke plannen zoals een omgevingsplan of afwijking van een omgevingsplan moet worden getoetst of het realiseren van het project een onacceptabel omgevingsveiligheidsrisico oplevert. Hiertoe wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het groepsrisico wordt onder de Omgevingswet vaak ingevuld door aandachtsgebieden.

In deze paragraaf wordt eerst het toetsingskader beschreven met de daarbij behorende definities van het plaatsgebonden risico, het groepsrisico en aandachtsgebieden. Daarna komen de risicobronnen die zich in het gebied bevinden aan de orde en is getoetst aan de geldende wet- en regelgeving.

Het doel van het omgevingsveiligheidsbeleid is tweeledig:

- 1 de bescherming van personen middels borgen van voldoende afstand tussen (beperkt) kwetsbare objecten & locaties en risicobronnen;
- 2 het mogelijk maken om te werken met gevaarlijke stoffen.

Voor transport is de 'Wet vervoer gevaarlijke stoffen' van belang. Regeling Basisnet blijft geldend, ook onder de Omgevingswet. Hieruit volgt ook dat de Handleiding Risicoberekeningen Bevt (hierna: HART) geldend blijft.

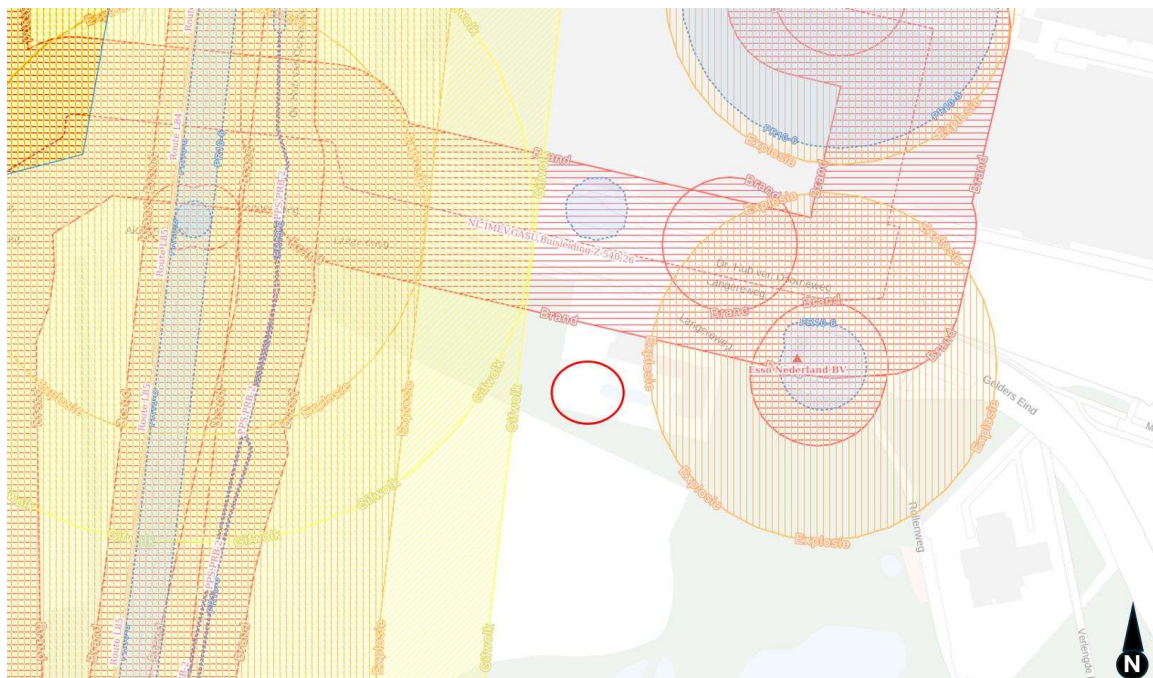
Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans dat een persoon, die zich gedurende een jaar onafgebroken en onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen die kans 10^{-6} (1 op 1.000.000) bedraagt. Binnen deze contour mogen in ieder geval geen zeer kwetsbare objecten, of kwetsbare objecten en locaties (onder andere scholen, gebouwen waar zich veel mensen bevinden en gebouwen waar zich minder zelfredzame personen kunnen bevinden) aanwezig zijn of voorzien worden.

Er wordt anders omgegaan met het groepsrisico onder de Omgevingswet dan voorheen. Aandachtsgebieden maken zichtbaar waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd kunnen zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen. Dit dient als een beginpunt om na te denken over veiligheid en maatregelen. Binnen een (explosie-, brand- en gifwolk) aandachtsgebied kan een gemeentevervoerschriftgebieden aanwijzen, welke worden opgenomen in het omgevingsplan. In de voorschriftgebieden gelden aanvullende bouweisen voor nieuwbouw volgens artikel 4.90 tot en met 4.96 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Echter, blijft het groepsrisico (GR) nog wel parallel in gebruik. Het GR is de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico.

Resultaten

De realisatie van de beoogde opvanglocatie leidt niet tot een nieuwe risicobron. De opvang leidt vanuit het aspect omgevingsveiligheid niet tot een eventueel knelpunt voor omliggende (beperkt) kwetsbare objecten. Daarnaast ligt de beoogde projectlocatie buiten de verschillende aandachtsgebieden en risicocontouren, zie afbeelding 2.5. In de omgeving is het Basisnetwegen, een buisleiding en een tankstation aanwezig.

Afbeelding 2.5 Uitsnede Atlasveiligheid



Conclusie

Het aspect Omgevingsveiligheid vormt geen belemmering voor de voorgenumen tijdelijke ontwikkeling.

2.5 Activiteiten en milieuzonering

Toetsingskader

De voormalige VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering (2009) wordt niet meer door de VNG geactualiseerd en Milieuzonering Nieuwe Stijl 2019 biedt een nieuwe aanpak van hoe je bedrijfsmatige activiteiten. In de publicatie is een lijst opgenomen die inzichtelijk maakt welke milieuaspecten van belang zijn en in welke milieucategorie een bedrijf ingedeeld kan worden. Het instrument heeft een integrale benadering. Per bedrijf is in beeld gebracht welke richtafstand aan de orde is voor de aspecten geluid, geur, stof en externe veiligheid. De milieucategorie wordt bepaald op de maatgevende (grootste) afstand.

Kern van deze publicatie is om de toelating van bedrijven te reguleren op basis van een beschikbaar gestelde milieuruimte per bedrijf, aan de hand van concrete milieunormen. Deze regels en normen worden gesteld in het belang van een goede ruimtelijke ordening/gezonde en veilige en fysieke leefomgeving, ten behoeve van een optimaal en doelmatig grondgebruik. Het gaat hierbij om regels in het bestemmingsplan verbrede reikwijdte die vanuit dit belang naast de bestaande milieuregelgeving gelden.

Resultaten

Een opvanglocatie wordt niet genoemd in de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering'. De tijdelijke opvanglocatie is in de praktijk vergelijkbaar met de functies maatschappelijk.

De projectlocatie wordt getypeerd als 'gemengd gebied'. In de omgeving zijn verschillende functies gelegen zoals een autofabriek, tankstation en dierenbeschermingscentrum. Omdat de projectlocatie is gelegen in gemengd gebied mogen de richtafstanden uit de VNG-publicatie 'bedrijven en milieuzonering' met één stap verlaagd worden.

Op circa 200 m ten noordoosten van de bebouwing is een tankstation gelegen. Volgens de VNG publicatie is de grootste richtafstand voor benzineservicestations zonder LPG 30 m. Deze afstand kan met een stap worden verlaagd. Er geldt derhalve een richtafstand van 10 m. De bebouwing ligt op voldoende afstand van het tankstation.

Op een afstand van circa 390 m is een dierenasiel gelegen. Conform de VNG publicatie geldt voor dierenasiels en –pensions de grootste richtafstand van 100 m. Deze kan verlaagd worden met een stap naar 50 m. De projectlocatie ligt ruim buiten deze afstand.

Tot slot is de projectlocatie gelegen binnen de geluidzone van Industriepark Swentibold. In de ruimtelijke onderbouwing van de huisvesting van arbeidsmigranten is deze aanduiding reeds getoetst. De voorgenomen ontwikkeling voorziet in een soortgelijke functie en daarom wordt verwezen naar de reeds uitgevoerd toetsingen in de ruimtelijke onderbouwing welke als bijlage onderdeel uitmaakt van onderhavige onderbouwing.

Conclusie

Het aspect activiteiten en milieuzonering vormt geen belemmering voor de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling.

2.6 Sociale veiligheid

Naast een aantrekkelijke en aanpasbare fysieke leefomgeving moet een leefomgeving vooral ook (sociaal) veilig in het gebruik zijn. Het gaat erom dat mensen zich veilig voelen en dat zoveel mogelijk daadwerkelijk zijn. Factoren die kunnen bijdragen aan (het gevoel van) meer veiligheid zijn onder andere:

- informeel toezicht op de openbare ruimte;
- persoonlijke controle over de ('eigen') omgeving;
- het imago van het (totale) gebied.

Resultaten

Maatregelen die het COA neemt voor beheer in en rond de opvang zijn onder andere:

- 24/7 beveiliging en toegangsbeheer op de locatie;
- aanwezigheid van COA-medewerkers op de locatie;
- huisregels hanteren en toezien op naleving;
- eventuele signalen over spanningen tussen bewoners oppakken;
- dagbesteding verzorgen;
- informeren over gedragsregels in Nederland;
- wanneer nodig opschalen naar of assistentie vragen aan politie en/of bereikbaarheidsdienst;
- deelname aan structureel veiligheidsoverleg met gemeente, politie en indien nodig andere betrokkenen;
- bereikbaarheid voor omwonenden.

In bijlage I zijn de huisregels van het COA bijgevoegd. Hierin staat meer informatie over maatregelen die het COA neemt in en rond de opvang. Samen met de gemeente Sittard-Geleen en de politie is het COA verantwoordelijk voor de leefbaarheid buiten de opvanglocatie. De gemeente is daarbij verantwoordelijk voor het monitoren van de effecten van de opvanglocatie in de omgeving en kan zo nodig in overleg met het COA en de politie (aanvullende) maatregelen treffen. De politie is verantwoordelijk voor het handhaven van de openbare orde, onder gezag van de burgemeester en de opsporing bij eventueel gepleegde strafbare feiten onder gezag van het Openbaar Ministerie.

Conclusie

Het COA treft een pakket aan maatregelen om de sociale veiligheid in de omgeving van de projectlocatie te waarborgen en heeft hierover afstemming met de gemeente. Door het nemen van deze maatregelen voldoet het aspect sociale veiligheid voor het realiseren van de opvanglocatie voor bewoners aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

3 UITVOERBAARHEID

3.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Participatie

Een ruimtelijk plan dient maatschappelijk uitvoerbaar te zijn. De gemeente Sittard-Geleen heeft bewoners geïnformeerd over het voornemen om tijdelijk personen op te vangen in de Kafra-Tower. De gemeente Sittard-Geleen en het COA organiseren samen de participatie met betrekking tot de voorgenomen ontwikkeling.

Vanuit de participatiescan van de gemeente Sittard-Geleen is het participatieniveau vastgesteld op niveau 2: samenwerken. Dit betekent dat de omgeving actief wordt betrokken en binnen vooraf gestelde kaders kan meedenken over de verdere inpassing en uitvoering van de opvanglocatie.

Het doel van de participatie is om inwoners en andere betrokkenen tijdig, duidelijk en volledig te informeren en om zorgen, vragen, aandachtspunten en suggesties actief op te halen en waar mogelijk te verwerken in de verdere uitvoering van de opvang. Hierbij wordt nadrukkelijk onderscheid gemaakt tussen onderwerpen waarover de omgeving kan meedenken, zoals leefbaarheid, veiligheid, verkeer, bereikbaarheid en de praktische inpassing van de locatie.

De participatie wordt vormgegeven door onder andere het informeren van direct omwonenden, het aanbieden van persoonlijke gesprekken en het organiseren van inloopmomenten voor de bredere omgeving. Tijdens deze momenten kunnen vragen worden gesteld, zorgen en aandachtspunten worden besproken en suggesties worden gedaan voor de verdere inpassing en uitvoering.

De opbrengst van het participatieproces wordt verzameld en verwerkt in een participatieverslag. Hierbij wordt inzichtelijk gemaakt welke aandachtspunten zijn opgehaald, welke suggesties zijn gedaan en op welke wijze hiermee is omgegaan. De wijze waarop de participatie wordt uitgevoerd, is nader uitgewerkt in het communicatie- en participatieplan dat als bijlage aan dit rapport wordt toegevoegd.

Handhaving

De omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving van de omgevingsvergunning ligt bij de gemeente. Het handhavingsbeleid van de gemeente Ridderkerk vormt de basis van de handhaving binnen de gemeentelijke grenzen. Handhaving kan worden omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of een overtreding te beëindigen.

Het doel van handhaving is om de bescherming van mens en omgeving te waarborgen tegen ongewenste activiteiten en overlast. In het kader van handhaving zal afstemming met gemeente en politie plaatsvinden.

3.2 Economische uitvoerbaarheid

Financiering

Er is geen sprake van verwerving van grond of vastgoed. Het COA huurt het bestaande pand aan Langereweg 21 te Born. Het COA is verantwoordelijk voor de financiering van de uitvoering en de exploitatieduur.

Beheer en onderhoud

Het COA verzorgt het beheer en onderhoud van het terrein tijdens het gebruik van de opvanglocatie. Als de opvang is beëindigd wordt deze weer in de originele staat teruggebracht en kan de locatie weer gebruikt worden conform de geldende enkelbestemming uit het tijdelijke deel van het omgevingsplan van de gemeente Sittard-Geleen. Het tijdelijke gebruik van de locatie door het COA leidt niet tot onomkeerbare gevolgen die het toekomstig gebruik conform de geldende enkelbestemming in het tijdelijke deel van het omgevingsplan verhinderen.



BIJLAGE: COMMUNICATIE EN PARTICIPATIEPLAN

Communicatie- en participatieplan

Noodopvang Statushouders Kafra Toren – Born

Langereweg 21, Born
Gemeente Sittard-Geleen, COA en Kafra
Participatieniveau: niveau 2 – Samenwerken

1. Aanleiding en doel

De gemeente Sittard-Geleen neemt, net als andere gemeenten in Nederland, verantwoordelijkheid voor het beschikbaar stellen van opvangplaatsen. Het COA en de gemeente hebben de locatie van Kafra aan de Langereweg 21 in Born geschikt bevonden voor Noodopvang voor statushouders.

Het gaat om een bestaande locatie waar momenteel arbeidsmigranten verblijven. Deze locatie wordt ingezet voor de opvang van statushouders. De gemeente en het COA begrijpen dat dit vragen, zorgen en mogelijk weerstand kan oproepen bij inwoners en direct omwonenden. Deze zorgen worden serieus genomen.

Het doel van dit communicatie- en participatieplan is tweeledig: inwoners en andere betrokkenen tijdig, duidelijk en volledig informeren én zorgen, vragen, aandachtspunten en suggesties actief ophalen en waar mogelijk verwerken in de verdere inpassing en uitvoering van de opvang.

De [participatiescan](#) kwalificeert het initiatief als niveau 2: Samenwerken. Dit betekent dat de omgeving actief wordt betrokken en binnen vooraf duidelijk aangegeven kaders kan meedenken over het initiatief.

De participatie gaat nadrukkelijk niet over de vraag óf de opvanglocatie er komt. De locatiekeuze en de wettelijke opgave staan niet ter discussie. De participatie richt zich op de vraag hoe de opvang zo goed mogelijk kan worden ingepast en uitgevoerd.

2. Communicatie-uitgangspunten

- We informeren inwoners vroegtijdig, open en transparant.
- Direct omwonenden krijgen persoonlijke aandacht en persoonlijk contact.
- We luisteren actief naar zorgen, vragen en aandachtspunten.
- We maken vooraf duidelijk waarover wel en niet kan worden meegedacht.
- We communiceren als gemeente, COA en Kafra zoveel mogelijk vanuit één lijn.
- We zijn zichtbaar en bereikbaar.
- We voorkomen dat inwoners van het kastje naar de muur worden gestuurd.
- We koppelen terug wat met de inbreng is gedaan.
- We zijn duidelijk over wat niet kan worden aangepast en waarom.
- Ook tijdens en na de ingebruikname blijft communicatie met de omgeving belangrijk.

3. Waarover kan worden meegedacht?

Hierover kan wél worden meegedacht	Dit staat niet ter discussie
Inpassing van de locatie in de omgeving	De locatiekeuze
Verkeer en bereikbaarheid	De wettelijke opgave

Veiligheid en leefbaarheid	Het feit dat de locatie wordt ingezet voor opvang
Contact tussen opvanglocatie en omgeving	De opvang als zodanig
Vrijwillige inzet en activiteiten	De bestuurlijke/wettelijke verantwoordelijkheid voor opvang
Aandachtspunten voor beheer en omgevingsmanagement	
Praktische verbeteringen in de uitvoering	

Omdat het een bestaande locatie betreft, zal de ruimte voor fysieke aanpassingen aan de locatie naar verwachting beperkt zijn. Dat neemt niet weg dat inwoners kunnen meedenken over de praktische inpassing en uitvoering.

4. Doelgroepen

- Direct omwonenden
- Ondernemers en andere direct betrokkenen rond de locatie
- Inwoners binnen het invloedsgebied
- Overige inwoners van Sittard-Geleen
- Gemeenteraad
- Dorpsraden en buurtgenootschappen
- Vrijwilligers en maatschappelijke organisaties
- Media
- Medewerkers van de gemeente
- Samenwerkingspartners, waaronder politie en waar relevant de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, VWN, scholen etc.

5. Communicatie- en participatieaanpak

5.1 Direct omwonenden

Direct omwonenden worden als eerste en persoonlijk geïnformeerd. Naast een schriftelijke informatiebrief kunnen zij naar de inloophmomenten komen en/of aangeven of ze behoefte hebben aan een 1-op-1 gesprek. Dit kan via de bekendgemaakte contactgegevens van zowel COA als gemeente. Vragen met betrekking tot het besluit om opvang te realiseren, openbare orde en veiligheid, de openbare ruimte of ander aan gemeente gerelateerde onderwerpen kunnen gesteld worden bij de gemeente. Vragen die te maken hebben met de opvang(locatie), het participatieproces kunnen gesteld worden bij het COA.

De gesprekken worden in het participatieproces worden gevoerd door het COA en waar nodig gezamenlijk of in afstemming met gemeente en/of Kafra.

Tijdens het gesprek kan men:

- Vragen beantwoorden
- Zorgen en aandachtspunten ophalen
- Specifieke situaties rondom bijvoorbeeld verkeer, geluid, leefbaarheid en veiligheid bespreken
- Bespreken waar binnen de kaders ruimte is voor verbetering
- Verwachtingen over het verdere proces helder maken

Een 1-op-1 gesprek kan plaatsvinden voorafgaand aan, tijdens of los van de inloophmomenten.

5.2 Bredere omgeving

Voor inwoners die niet direct naast de locatie wonen, maar wel gevolgen kunnen ervaren of belangstelling hebben, worden twee inloophmomenten georganiseerd.

- Vragen stellen aan gemeente, COA en Kafra
- Zorgen en aandachtspunten bespreken
- Informatie krijgen over de opvang en het proces
- Waar mogelijk de locatie bekijken
- Deelnemen aan een rondleiding
- Suggesties doen voor de inpassing en uitvoering

De verschillende disciplines zijn aanwezig om vragen vanuit hun eigen verantwoordelijkheid te beantwoorden. Waar nodig is ook aandacht voor openbare orde en veiligheid.

6. Informatievoorziening

6.1 Informatiebrief

Direct omwonenden en andere relevante groepen ontvangen een brief met de aanleiding en achtergrond, informatie over de locatie, wat er gaat gebeuren, wat wel en niet ter discussie staat, het participatieproces, de contactmogelijkheden en de planning.

6.2 Digitale nieuwsbrief / updates

Gedurende het proces worden waar nodig digitale updates verspreid over de voortgang, participatiemomenten, veelgestelde vragen, relevante besluiten en vervolgstappen. Geïnteresseerden kunnen zich via de gemeentelijke website (??? even checken) aanmelden om op de hoogte te blijven.

6.3 Website

Op de projectpagina van de gemeente wordt actuele informatie verzameld: algemene informatie, planning, veelgestelde vragen en antwoorden, participatiemogelijkheden, contactgegevens en relevante besluiten en vervolginformatie.

Ook de gemeentelijke pagina in het huis-aan-huisblad kan worden ingezet. Dorpsraden en buurtgenootschappen worden via hun contactpersonen geïnformeerd.

Er wordt een locatiepagina aangemaakt op coa.nl met daarop de contactgegevens en de bijbehorende informatie m.b.t. het proces.

7. Eén duidelijk overzicht: wie kunt u waarvoor benaderen?

COA – opvang en participatie

- De opvanglocatie
- Het dagelijks functioneren van de opvang
- Bewoners en begeleiding
- Praktische zaken rond de opvang
- Het participatieproces
- Vragen, zorgen en suggesties over de opvang
- Vrijwilligerswerk en activiteiten

Contact COA: [COA-e-mailadres invullen]

Gemeente Sittard-Geleen – gemeentelijke onderwerpen

- Openbare orde en veiligheid
- Openbare ruimte
- Gemeentelijke besluiten en procedures
- Vergunningen en ruimtelijke aspecten
- Gemeentelijke verantwoordelijkheden

Contact gemeente: [gemeentelijk e-mailadres invullen] | Telefoon: 14 046

Twijfelt een inwoner waar de vraag thuishoort, dan wordt deze zo goed mogelijk naar het juiste contactpunt geleid.

8. Verwerking van de inbreng

Alle vragen, zorgen, suggesties en aandachtspunten uit de 1-op-1 gesprekken, inloopmomenten en e-mail worden verzameld en gestructureerd. Verkeer en bereikbaarheid

- Veiligheid
- Leefbaarheid
- Openbare ruimte
- Communicatie
- Beheer en toezicht
- Activiteiten en verbinding met de omgeving
- Overige aandachtspunten

Per onderwerp wordt bekeken welke partij verantwoordelijk is voor de beantwoording of eventuele opvolging. De opbrengst vormt de basis voor het participatieverslag.

Wat gebeurt er met de inbreng?

Inbreng die invloed kan hebben op de inpassing of uitvoering wordt beoordeeld en waar mogelijk verwerkt. Inbreng die betrekking heeft op de locatiekeuze of wettelijke opgave valt buiten de participatieruimte. Deze onderwerpen worden wel serieus genomen en met de inwoner besproken, maar kunnen de locatiekeuze of wettelijke opgave niet veranderen.

Als een suggestie niet kan worden overgenomen, wordt waar mogelijk toegelicht waarom.

9. Terugkoppeling

Terugkoppeling is een vast onderdeel van het participatieproces. Na afloop wordt inzichtelijk gemaakt welke groepen zijn betrokken, welke vragen en aandachtspunten zijn opgehaald, welke suggesties zijn gedaan, wat hiermee is gedaan en welke punten niet konden worden overgenomen en waarom.

Het participatieverslag wordt betrokken bij de verdere besluitvorming. Na besluitvorming worden direct omwonenden en de gemeenteraad geïnformeerd over de uitkomst en de manier waarop de inbreng is meegewogen.

10. Tijdlijn

Periode	Activiteit	Doel
9 juli	Raadsvergadering	Besluitvorming
10 juli	Brief direct omwonenden	Persoonlijk informeren
10 juli	Brief overige betrokken inwoners / dorpsraden	Informeren
10 juli	Website, Q&A en persbericht	Brede informatievoorziening
Juli–september	1-op-1 gesprekken direct omwonenden en ondernemers	Vragen en zorgen ophalen
Juli–september	Schriftelijke en telefonische vragen	Informatie en participatie
Week 35/36	Inloopbijeenkomst 1	Dialogoog en informatie
Week 35/36	Inloopbijeenkomst 2	Dialogoog en informatie
Half september	Participatieverslag	Opbrengst verwerken in besluitvorming
September	Bopa / omgevingsvergunning	Formele besluitvorming
September	Terugkoppeling omgeving en raad	Transparantie over uitkomst

De planning wordt waar nodig aangepast aan de daadwerkelijke procedure en de voortgang.

11. Rollen en verantwoordelijkheden

Gemeente Sittard-Geleen

- Bevoegd gezag
- Communicatie over gemeentelijke besluitvorming en gemeentelijke verantwoordelijkheden
- Openbare orde en veiligheid
- Openbare ruimte
- Communicatie richting raad en inwoners (bij inwoners de informatieverstrekking over de gemeentelijke zaken)
- Procesregie en afstemming

COA

- Inhoudelijke expertise over opvang
- Communicatie over de opvanglocatie (NB wel gemeente nodig voor adressen en evt. verspreiding)
- Contact met direct omwonenden (altijd in samenhang/afpraak met gemeente)
- Participatie over opvang en uitvoering
- Beantwoording van vragen over de opvang
- Omgevingsmanagement (vanaf ingebruikname eindverantwoordelijk, in proces hiernaartoe is dit een gezamenlijke opgaven van Gemeente, Kafr en COA).

Kafr

- Betrokken bij de bestaande locatie
- Beschikbaar voor vragen en gesprekken waar de bestaande situatie of locatie betreft
- Afstemming met COA en gemeente

Witteveen en Bos

- Indiener van de aanvraag namens het COA
- Betrokken bij het participatieproces in het kader van de Omgevingswet

- Ondersteuning bij het participatieverslag

Burgemeester

Bestuurlijk boegbeeld, woordvoering op hoofdlijnen en verantwoordelijkheid voor openbare orde en veiligheid.

Politie

Advisering over openbare orde en veiligheid en betrokkenheid bij de voorbereiding van de locatie waar nodig.

12. Omgang met vragen, zorgen en spanningen

De gemeente en het COA houden rekening met emoties, zorgen en mogelijke weerstand. Gesprekken worden zorgvuldig voorbereid en gevoerd door vertegenwoordigers die inhoudelijk op de hoogte zijn. Bij vragen die buiten de verantwoordelijkheid van de gesprekspartner vallen, wordt gezorgd voor een goede overdracht naar de juiste partij.

Belangrijk uitgangspunt is dat een vraag niet automatisch betekent dat een toezegging kan worden gedaan. We zijn duidelijk over de mogelijkheden en grenzen van de participatie. Bij situaties die daarom vragen, worden aanvullende maatregelen getroffen om gesprekken veilig en ordelijk te laten verlopen.

13. Communicatierisico's

Risico	Beheersmaatregel
Besluit lijkt al volledig vast te staan	Vanaf het eerste contact duidelijk aangeven wat wel en niet kan worden beïnvloed
Onvrede over snelheid	Uitleggen waarom snelheid noodzakelijk is en welke wettelijke/procedurele termijnen gelden
Onjuiste informatie op sociale media	Actuele Q&A, monitoring en snelle feitelijke correctie
Omwonenden voelen zich niet gehoord	Persoonlijke gesprekken en concrete terugkoppeling
Lage deelname door zomervakantie	Meerdere contactmogelijkheden en inloopmomenten
Kritische media-aandacht	Eenduidige kernboodschappen en afgestemde woordvoering
Politieke druk / raadvragen	Raad tijdig en volledig informeren

14. Kernboodschap

Omdat zowel COA als Gemeente een eigen verantwoordelijkheid hebben, stellen we twee (in het verlengde van elkaar staande) kernboodschappen op:

Coa:

De oproep van de minister aan gemeenten heeft inmiddels geleid tot een aantal spoednoodopvangplekken. Deze zijn echter nog steeds onvoldoende om het tekort op te lossen. Samen met gemeenten, provincies en het rijk blijven we werken aan de snelle realisatie van spoednoodopvanglocaties om te voorkomen dat mensen in het gras moeten slapen. Zo ook in Born, gemeente Sittard Geleen.

Gemeente:

De gemeente Sittard-Geleen neemt haar verantwoordelijkheid, net als zoveel andere gemeenten in ons land, om te voorkomen dat mensen in het gras moeten slapen. Er is een groot tekort aan spoednoodopvangplekken en rijk, provincies en gemeenten doen er alles aan om dit op te lossen. De gemeente Sittard-Geleen is van oordeel dat de beoogde locatie in Born geschikt is voor dat doel en wil dit in nauw overleg met omwonenden en betrokkenen realiseren.

15. Wat vragen we van inwoners?

- Vragen met ons delen
- Zorgen en aandachtspunten kenbaar maken
- Suggesties doen voor een goede inpassing
- Knelpunten in de omgeving melden
- Meedenken over leefbaarheid, veiligheid en communicatie
- Waar mogelijk bijdragen aan activiteiten en verbinding met de omgeving

Op deze manier willen gemeente, COA en Kafra samen met de omgeving komen tot een zorgvuldige en zo goed mogelijke inpassing van de opvanglocatie.

Input/Bron: Participatiescan Opvang Statushouders Kafra Toren, 5-8-2026, en het aangeleverde concept Communicatie- en participatieaanpak acute spoednoodopvang.

Nog in te vullen: COA-e-mailadres en gemeentelijk e-mailadres; definitieve data/tijden van de inloopmomenten.