

Datum vergadering	2 november 2023
Omschrijving agendapunt	Legesverordening 2024
Portefeuillehouder	Wethouder C.L. Liefing en wethouder M. van Oostenbrugge-Bertou (waarnemend)
Samenvatting	
Deze legesverordening wordt een maand eerder aan u voorgelegd dan gebruikelijk. Dit heeft vooral te maken met de Omgevingswet. Gezien de impact die de invoering van de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen per 1 januari 2024 hebben op de legesverordening is besloten de verordening één maand eerder aan uw raad aan te bieden. De overige belastingverordeningen zullen zoals gebruikelijk in de laatste raadsvergadering van dit jaar aan uw raad worden voorgelegd. Voordat de Omgevingswet in werking treedt dient de Legesverordening 2024 te worden aangepast en vastgesteld door uw raad. Om de nieuwe legesverordening te kunnen vaststellen is het noodzakelijk een beeld te hebben van de structurele effecten die de invoering van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen met zich meebrengen. Dit is lastig aangezien het moeilijk is in te schatten hoeveel aanvragen er onder de nieuwe Omgevingswet zullen komen en wat de tijdsbesteding hieraan is. Vele zaken zijn immers nieuw. De Wet Kwaliteitsborging voor de bouw zorgt voor de grootste kostenderving. De vergunningverlening op het bouwtechnische vlak voor gevolgklasse 1 zal niet langer een taak van de gemeente zijn, waardoor de verwachting is dat de leges voor de gemeente lager zullen uitvallen. Naar verwachting dalen de lasten de komende jaren niet navenant. Om het lagere bedrag aan leges te compenseren is met name gekeken naar de tarieven van Hoofdstuk 2, Dienstverlening en besluiten in het kader van de Omgevingswet. De hoofdstukken 1 en 3 (voormalig titels 1 en 3, zijn hoofdzakelijk ongemoeid gelaten.	

Aan de raad,

In de paragraaf lokale heffingen van de begroting 2024 worden de uitgangspunten voor de lokale heffingen vastgelegd. Om deze uitgangspunten uit te kunnen voeren dienen de belastingverordeningen door u vastgesteld te worden. Middels dit voorstel wordt de nieuwe Legesverordening 2024 aan uw raad voorgelegd.

De wijzigingen in de Legesverordening 2024 lichten wij hieronder op hoofdlijnen toe.

Algemeen

De legesverordening is opgesteld aan de hand van de modelverordening. De wijzigingen in de artikelen (definities, belastbaar feit, vrijstellingen e.d.), niet zijnde het tarievenblad, zijn beperkt. De indeling van de tarieventabel is wel gewijzigd. Daar waar voorheen sprake was van een drietal titels onderverdeeld naar hoofdstukken, is in de nieuwe verordening sprake van drie hoofdstukken onderverdeeld naar paragrafen. De paragrafen zijn weer onderverdeeld naar artikelen.

Inhoudelijk zijn hoofdstuk 1 en 3 van de tarieventabel ongewijzigd, alleen hoofdstuk 2 is volledig veranderd.

Rekening houdend met het feit dat de tarieven van hoofdstuk 2 worden herzien zijn alle artikelen van dit hoofdstuk in samenspraak met de betreffende beleidsambtenaren doorgenomen qua tijdsbesteding en aantallen. De artikelen zijn overgenomen uit de modelverordening en de tarieven zijn vastgesteld op basis van ingeschatte tijdsbesteding.

Tarieven

a. Hoofdstuk 1

- De tarieven 2024 uit hoofdstuk 1 zijn hoofdzakelijk de tarieven van 2023 geïndexeerd met 3% meicirculaire en afgerond op € 0,05. De tarieven in Paragraaf 1.2 Reisdocumenten en Nederlandse identiteitskaart en Paragraaf 1.3 Rijbewijzen betreffen wettelijke maximumtarieven welke momenteel nog onder voorbehoud goedkeuring zijn (definitieve tarieven volgen meestal pas in oktober). Indien deze tarieven wijzigen binnen drie maanden na de officiële bekendmaking is het college bevoegd tot

het wijzigen van de verordening. Dit wordt ondervangen middels artikel 10 Overdracht van bevoegdheden in de legesverordening.

- Overige tarieven in hoofdstuk 1 zoals Telecommunicatiewet zijn vastgestelde tarieven voor 2024.

b. Hoofdstuk 2

- Art. 2.4, de omgevingstafel. De tarieven onder b en per in te schakelen adviseur worden ook door buurgemeenten toegepast.
- Art. 2.5 Bouwactiviteit, dit komt overeen met oud onderdeel 2.3.1. bouwactiviteiten uit de oude verordening. De tarieven zijn de tarieven van 2023 geïndexeerd met 3% meicirculaire en afgerond op € 5,- naar boven. De meeste aanvragen zullen naar verwachting in de rubrieken e, f en g voorkomen.
- Voor de overige artikelen is met name gekeken naar de tijdsbesteding per aanvraag. Daar is vervolgens een uurtarief van € 100,- per uur op gezet. Dit is een acceptabel tarief (inclusief overhead) o.b.v. gemiddelde inschaling van ambtenaren die zich met de aanvragen bezig houden.
- Voor art. 2.6 b en c geldt geen vast tarief per aanvraag, maar is een uurtarief van € 100,- gehanteerd. Onder art. 2.6b kan bv. een erker vallen, maar ook een aanvraag voor de bouw van een volledige supermarkt. De tijdsbesteding op dit onderdeel kan dan ook variëren van 20 uur tot 100 uur. Onder art. 2.6c kan een omzetting van agrarisch naar woonbestemming vallen, maar ook het kappen van een boom. Daarom is ook hier een uurtarief op gezet. Er dient bij aanvragen onder 2.6b en c wel vooraf aan de aanvrager te worden gecommuniceerd wat de te verwachten tijdsbesteding zal zijn.
- Bij een aantal artikelen die praktisch nooit voorkomen is het werkelijke tarief op basis van tijdsbesteding opgenomen.
- Voor de milieubelastende activiteiten in hoofdstuk 2 wordt de tarieventabel van de RUD gehanteerd. Afspraak is dat alle Zeeuwse gemeenten deze tarieven hanteren.
- Par. 2.9 Maatwerkvoorschriften. Dit is volledig nieuw. Het is onduidelijk hoe vaak dit voor zal komen. Verwachting is dat het gemiddeld 15 uur tijdsbesteding zal kosten, hetgeen het tarief van € 1.500,- verklaart. Voor art. 2.36 geldt ook weer dat de tarieven van de RUD van toepassing zijn.
- Art. 2.49 f. Het betreft het beoordelen van een milieu effectenrapportage (MER). Dit komt eigenlijk nooit voor, maar indien het zich voordoet, wordt dit uitbesteed aan de landelijke commissie MER. Het genoemde tarief is hun basistarief waar de meeste aanvragen onder vallen.
- Art. 2.50b. Dit zijn kosten van Dorp, Stad en Land, die wij één op één doorbelasten. De genoemde schijven zijn conform hun tarievenlijst voor 2024.

c. Hoofdstuk 3

- De tarieven 2024 in hoofdstuk 3 betreffen geen geïndexeerde tarieven van 2023. Ook hier zijn de tarieven bepaald op basis van tijdsbesteding per aanvraag. De tarieven 2024 blijven in lijn met 2023.

Voorbehoud met betrekking tot de te verwachten baten

De invoering van de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging voor de bouw brengt de nodige wijzigingen en daarmee onzekerheden met zich mee. Het is zeer lastig te bepalen hoeveel aanvragen er te verwachten zijn en wat de werkelijke tijdsbesteding zal zijn. Er dient dan ook een fors voorbehoud te worden gemaakt met betrekking tot de te verwachten opbrengsten en de daarmee samenhangende kostendekkendheid (maximaal 100%).

De intentie is om in 2026 de hele Legesverordening te laten doorrekenen, zonodig in samenwerking met een fiscaal-juridisch adviesbureau omdat er op dat moment inzage is in daadwerkelijke aantallen en kosten. Daarbij kunnen de tarieven van alle hoofdstukken onder de loep worden genomen.

Kostendekkendheid:

Op basis van de bepaalde tarieven in Hoofdstuk 2 en de te verwachten aantallen is wel een inschatting gemaakt van de te verwachten legesopbrengsten voor 2024. Voor alle hoofdstukken samen wordt een legesbedrag van ruim € 1.800.000,- geraamd voor 2024. Met dit bedrag wordt rekening gehouden in het opstellen van de begroting 2024. Daarbij zijn opbrengsten die zelden of nooit voorkomen weggelaten, evenals de opbrengsten van de RUD. Deze vloeien namelijk terug naar de RUD wegens door hen uitgevoerde werkzaamheden.

Ondanks zorgvuldige inschatting kunnen de baten alsnog fors afwijken. De wijzigingen die de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging bouw met zich meebrengen zijn dusdanig groot dat de werkelijkheid er significant anders uit kan komen te zien dan nu vooraf wordt ingeschat.

Als we de geschatte legesopbrengsten 2024 afzetten tegen de toerekenbare lasten zoals in 2020 bepaald door Van den Bosch & Partners (fiscaal-juridisch adviesbureau voor gemeenten), zijnde ruim € 2.018.000,-- dan blijven we als gemeente onder de 100% kostendeckendheid. Daar komt bij dat de toerekenbare lasten middels indexatie momenteel zeker boven de € 2.018.000,-- liggen.

Oostburg,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

De secretaris, S.I. de Kievit-Minnaert	De burgemeester, mr. M.M.D. Vermue
---	---

Bijlage(n):

a. Legesverordening 2024

DE RAAD VAN DE GEMEENTE SLUIS

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 10 oktober 2023;

gelet op het advies van de commissie Samenleving/Middelen van 24 oktober 2023;

BESLUIT:

Vast te stellen de:

- a. Legesverordening 2024

Sluis, 2 november 2023

DE RAAD VOORNOEMD,

De griffier,

mr. P. T. G Claeijs

De voorzitter,

mr. M. M. D. Vermue