Aan de leden

Datum
4 juli 2024
Ons kenmerk
TRE/U202400287
Lbr. 24/029
Telefoon
070-3738393
Bijlage(n)
2

Onderwerp
Wijziging Model-APV (zomer 2024)

Geachte leden van college en gemeenteraad,

Met deze ledenbrief informeren wij u over een aantal wijzigingen in de Model-Algemene plaatselijke verordening (APV). Deze kunt u in de eigen APV overnemen.

Wijziging Model-APV
De Model-APV wijzigt op de volgende onderwerpen:
1. Wijziging artikel 1:1, aanpassing verwijzing in definitie gebouw (geen inhoudelijke wijziging)
2. Nieuw artikel 2:54: invoeren ‘slaapverbod’ op openbare plaatsen
3. Wijziging artikel 2:78, gebiedsontzegging: opnemen verbod t.b.v. toekennen feitcode
4. Wijziging artikel 2:81, ‘ondermijningsvergunning’ (lid 10: wetgevingstechnisch)

De toelichting op bijgevoegde was-wordt-tabel geeft meer informatie over de wijzigingen. Hier lichten wij alleen het ‘slaapverbod’ toe, omdat dit een nieuw (facultatief) artikel is.

<u>Modelbepaling</u>
[***Artikel 2:54 Verbod gebruik openbare plaats als slaapplaats***
1. *Het is verboden een openbare plaats als slaapplaats te gebruiken of op een openbare plaats een voertuig, vaartuig, woonwagen, tent of een andere vorm van beschutting als slaapplaats te gebruiken, daarin te overnachten of daartoe gelegenheid te bieden:*
   a. *tussen zonsondergang en zonsopgang in* [*door het college aan te wijzen gebieden* ***OF****:*
      1°. omschrijving gebied A;
      2°. omschrijving gebied B;
      3°. enzovoort];
   b. *in andere gevallen dan* [*bedoeld* ***OF*** *genoemd*] *onder a voor zover:*
      1°. sprake is van overlast of hinder voor de omgeving;
      2°. er gevaar is of dreigt voor de omgeving; of

Vereniging van Nederlandse Gemeenten
Nassaulaan 12 Den Haag | Postbus 30435 | 2500 GK Den Haag
070 - 373 83 93 | info@vng.nl

3°. het woon- of leefklimaat wordt aangetast.

2. *Het college kan ontheffing verlenen van het verbod.*
3. *Het verbod geldt niet:*
   a. *voor vaartuigen en woonboten die een ligplaats innemen waar dit op grond van [**artikel 5:25 of het omgevingsplan**] is toegestaan;*
   b. *voor woonwagens met een woonbestemming;*
   c. *op een kampeerterrein dat als zodanig in het omgevingsplan is bestemd of mede bestemd;*
   d. *op kampeerplaatsen die op grond van artikel 4:19 zijn aangewezen.*]

Het verbod heeft als doel om hinder en overlast, brandgevaar, verontreiniging van de openbare ruimte en risico's voor de volksgezondheid te voorkomen en tegen te gaan. Slapen op openbare plaatsen draagt bij aan de verloedering van de stad. Ook het ontbreken van sanitaire voorzieningen ter plekke draagt daaraan bij.

Er geldt daarom in aangewezen gebieden tussen zonsondergang en zonsopgang een algeheel verbod op slapen op openbare plaatsen (hieronder vallen ook de weg en het openbaar water) (lid 1, aanhef en onder a). Daarmee kan in die gebieden het (onwenselijk geachte) buiten overnachten door bijvoorbeeld toeristen in parken of op stranden worden tegengegaan. Het eerste lid bevat de keuze om het college de gebieden te laten vaststellen of de raad dit zelf te laten doen door deze in lid 1, onder a, te benoemen.

Tussen zonsondergang en zonsopgang in niet aangewezen gebieden en tussen zonsopgang en zonsondergang geldt een verbod als sprake is van overlast, hinder of gevaar voor de omgeving of aantasting van het woon- en leefklimaat (lid 1, aanhef en onder b). Overdag slapen op het strand of in een recreatiegebied of een dutje op een bank of ’s nachts een openbare plaats als slaapplaats gebruiken in een niet aangewezen gebied, is dus alleen onder die omstandigheden verboden.
Het college heeft de mogelijkheid om ontheffing te verlenen van het verbod (lid 2). Bijvoorbeeld zodat aanbieders van een in de gemeente in te houden evenement in een aangewezen gebied in een voertuig kunnen overnachten. Het verbod is afgebakend ten opzichte van situaties waarvoor een speciale regeling is getroffen (lid 3, onder a t/m d).

Bij het toezicht op de naleving van het verbod moet de opsporingsambtenaar of toezichthouder afwegen welk handhavingsmiddel hij in de concrete situatie proportioneel (evenredig) acht. In de meeste gevallen zal kunnen worden volstaan met een waarschuwing, tenzij sprake is van recidive. Het is weinig zinvol om dakloze mensen te beboeten als zij noodgedwongen buiten moeten slapen of om mensen te beboeten die dat niet kunnen betalen. In dat soort gevallen kan de handhaving leiden naar ondersteuning of (maatschappelijke) opvang.

Bijlagen
Deze ledenbrief bevat twee bijlagen:

- Bijlage 1 – Was-wordt-tabel wijziging Model APV (zomer 2024) met artikelsgewijze toelichting. Deze kan desgewenst gebruikt worden voor de raadsvoordracht voor de wijziging van de verordening.
- Bijlage 2 – Model Raadsbesluit wijziging Algemene plaatselijke verordening, opgemaakt in Word 2.0 format (DROP) voor publicatie, zonder toelichting.

Informatie
De geconsolideerde teksten van de VNG-modellen (met de bijbehorende toelichtingen) zijn te raadplegen via de Kennisbank Decentrale Regelgeving. De VNG modelverordeningen (zonder de toelichtingen) staan ook in Modellen Decentrale Regelgeving.

Vragen
Voor vragen over deze ledenbrief kunt u terecht bij het Klantcontactcentrum van de VNG (070-3738393 of e-mail info@vng.nl).

Met vriendelijke groet,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten



mr L.K. Geluk
Algemeen directeur