Raadsvoorstel

Gemeente Mook en Middelaar

Zaaknummer	**252495**
Onderwerp	**Vaststellen omgevingsvisie**
Datum raadsvergadering	**13 maart 2025**
Raadscommissie	Algemene commissie
Datum raadscommissie	26 februari 2025
Programma	Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting
Portefeuillehouder	A.F. Herings

Vaststellen omgevingsvisie

Samenvatting

De Omgevingswet is per 1 januari 2024 in werking getreden. Op grond van de Omgevingswet dient iedere gemeente op 1 januari 2027 over een omgevingsvisie te beschikken.

Om tot onze omgevingsvisie te komen is de 1e stap gezet in 2023. Namelijk het vaststellen door uw raad van de uitgangspuntennotitie en participatieplan op 14 december 2023. Deze documenten zijn de kaders geweest voor de participatie en het stapsgewijs uitwerken van de ontwerp-omgevingsvisie dat ter inzage is gelegd.

De ontwerp-omgevingsvisie en aanverwante bijlagen hebben van 7 oktober 2024 tot en met 18 november 2024 ter inzage gelegen. Ten aanzien van de ontwerp-omgevingsvisie zijn 422 zienswijzen binnengekomen. Deze zienswijzen zijn gebundeld en van een reactie voorzien in de zienswijzennota omgevingsvisie.

Op basis van de zienswijzen is in de zienswijzennota een aantal aanpassingen voorgesteld en doorgevoerd in de omgevingsvisie.

Voorstel

1. Vaststellen van de zienswijzennota ontwerp-omgevingsvisie.
2. Vaststellen van de omgevingsvisie Mook en Middelaar.
3. Vaststellen van de notitie m.e.r. plicht omgevingsvisie Mook en Middelaar.

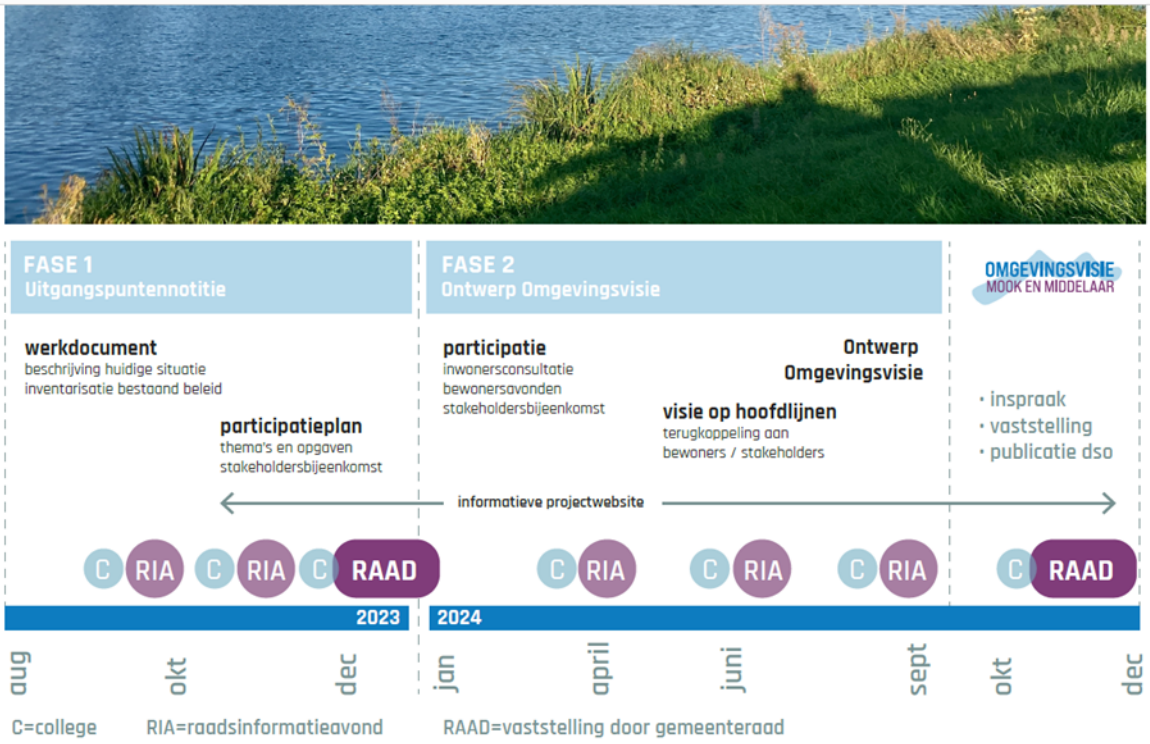
Beoogd effect

Het vaststellen van de omgevingsvisie conform de Omgevingswet.

Inleiding

De Omgevingswet is per 1 januari 2024 in werking getreden. Op grond van de Omgevingswet dient iedere gemeente op 1 januari 2027 over een omgevingsvisie te beschikken.

Om tot een omgevingsvisie te komen is de 1e stap gezet in 2023. Namelijk het vaststellen door uw raad van de uitgangspuntennotitie en participatieplan. Uw raad heeft destijds input geleverd om tot een weloverwogen uitgangspuntennotitie en participatieplan te komen en hiermee een zorgvuldig en transparant proces te doorlopen. Deze documenten zijn de kaders geweest voor de participatie en het stapsgewijs uitwerken van de ontwerp omgevingsvisie dat ter inzage is gelegd. Zie hieronder het processchema.



> PROCESSCHEMA OMGEVINGSVISIE MOOK EN MIDDELAAR

In het eerste kwartaal van 2024 is de participatie voor de omgevingsvisie in gang gezet en afgerond. Verschillende initiatieven zijn ontplooit om vanuit de inwoners, ondernemers en stakeholders input op te halen. Een online enquête is 3 weken uitgezet, gesprekken zijn aangegaan met jongeren en stakeholders- en inwoners bijeenkomsten hebben plaatsgevonden op 5, 7 en 13 maart 2024. Dit heeft geresulteerd in een participatie rapportage en de bevindingen zijn overgenomen in een conceptvisie op hoofdlijnen.

Op 20 juni 2024 is de concept visie op hoofdlijnen aan uw raad in een RIA gepresenteerd en is input opgehaald. Uw raad kon nog aanvullende vragen stellen en opmerkingen meegeven tot 15 juli 2024. Hier heeft 1 fractie invulling aangegeven. De stakeholders en inwoners hebben op 3 juli 2024 een presentatie gekregen van de visie op hoofdlijnen en konden daarop input geven. Alle opgehaalde input is samengebracht in een concept ontwerp-omgevingsvisie en is in de RIA op 12 september 2024 aan uw raad gepresenteerd.

Na de RIA op 12 september is de gekregen feedback vanuit de fracties verwerkt in de ontwerp-omgevingsvisie. Met een raadsmemo is uw raad op 24 september 2024 geïnformeerd dat de ontwerp-omgevingsvisie voldoende uitgewerkt is om ter inzage gelegd te worden. De ontwerp omgevingsvisie en aanverwante bijlagen hebben van 7 oktober 2024 tot en met 18 november 2024 ter inzage gelegen. Ter adressering van de ontwerp-omgevingsvisie zijn 422 zienswijzen binnengekomen. Deze zienswijzen zijn gebundeld en van een reactie voorzien in de zienswijzennota omgevingsvisie. Hierbij moet worden opgemerkt dat meer dan 97% van de zienswijzen betrekking hadden op de voorverkenning van een initiatief tot gebiedsontwikkeling in het Maasdal.

Op basis van de zienswijzen is in de zienswijzennota een aantal aanpassingen voorgesteld en doorgevoerd in de omgevingsvisie.

Argumenten

1.1 Het doorlopen traject om tot een omgevingsvisie te komen is vooraf vastgesteld en conform vastgestelde kaders stapsgewijs en inzichtelijk doorlopen

Het proces om tot een omgevingsvisie te komen is in december 2023 door uw raad vastgesteld in een uitgangspuntennotitie en participatieplan. Daarnaast heeft de gemeente een website gelanceerd om de omgeving over alle te nemen en de genomen stappen te informeren en hier alle relevante documenten op te plaatsen.

1.2 Een voorverkenning opnemen in een omgevingsvisie is een begrijpelijke keuze

Een voorverkenning is een onderzoek naar denkrichtingen voor meerwaarde en aandachtspunten voor een specifiek zoekgebied. In een omgevingsvisie kunnen ook zaken worden opgenomen die nog geen status hebben en/of waarvan het nog niet zeker is hoe ze in de toekomst uit gaan pakken. Dat is inherent aan een visiedocument.

1.3 De voorverkenning naar een gebiedsontwikkeling in het Maasdal op de kaart recreatie en toerisme verwijderen en integraal opnemen in de omgevingsvisie

Na het sluiten van een intentieovereenkomst is in de ontwerp-omgevingsvisie een zoekgebied met een verwijzing naar de voorverkenning opgenomen bij het thema recreatie en toerisme. Het enkel opnemen van de voorverkenning bij het thema recreatie en toerisme is niet geheel juist. De voorverkenning dient integraal te worden opgenomen.

1.4 De ontwerp omgevingsvisie was voldoende gereed om ter inzage gelegd te worden

Ondanks de vele zienswijzen op de ontwerp omgevingsvisie zijn er naar aanleiding hiervan maar een minimaal aantal aanpassingen gedaan. Dit komt omdat 97% van de zienswijzen over 1 specifiek onderwerp gaat en hierop aanpassingen zijn doorgevoerd. De conclusie die is getrokken in oktober 2024 dat de ontwerp omgevingsvisie voldoende uitgewerkt was om ter inzage gelegd te worden was daarom een juiste keuze.

1.5 De aanpassingen in de omgevingsvisie zijn helder weergegeven door het gebruik van kleuren

In de omgevingsvisie zijn een aantal ambtelijke wijzigingen doorgevoerd. De tekst van deze wijzigingen is blauw. De wijzigingen hebben betrekking op het actualiseren van de omgevingsvisie vanwege nieuw vastgesteld beleid tussen de periode van terinzagelegging tot en met januari 2025. De wijzigingen hebben betrekking op het vastgestelde duurzaamheidsbeleid, het ontwerp van het kunst en erfgoedbeleid en de begroting 2025 met de meerjarenbegroting. Daarnaast zijn er een aantal verduidelijkingen aangebracht zodat de omgevingsvisie een beter leesbaar en begrijpelijk document is geworden. De gewijzigde tekst naar aanleiding van de zienswijzennota is roze.

2.1 De omgevingsvisie is klaar om vastgesteld te kunnen worden
In de omgevingsvisie en de aanverwante bijlagen zijn alle aanpassingen verwerkt in een definitief document. Het document is klaar om vastgesteld te kunnen worden.

3.1 Vaststellen van de m.e.r. plicht omgevingsvisie Mook en Middelaar
De ontwerp-omgevingsvisie is beoordeeld en de beoordeling leidt tot de conclusie dat de omgevingsvisie niet kaderstellend is voor m.e.r.- plichtige of m.e.r.- beoordelingsplichtige activiteiten. Ook is gebleken dat geen passende beoordeling voor de omgevingsvisie nodig is. Op grond hiervan luidt de conclusie dat de omgevingsvisie Mook en Middelaar niet plan-m.e.r.-plichtig is.

Kanttekeningen

1.1 Onvrede bij een deel van de omgeving en mogelijk minder draagvlak voor de omgevingsvisie omdat de wens niet volledig is overgenomen
Vanuit omgeving is de expliciete wens uitgesproken om alle verwijzingen naar de voorverkenning van een gebiedsontwikkeling in het Maasdal te verwijderen. Aangezien er simpelweg een intentieovereenkomst bestaat en zaken zoals een voorverkenning in een omgevingsvisie kunnen worden opgenomen is het niet logisch om deze in zijn geheel te verwijderen. De omgeving kan hier ontevreden over blijven wat het draagvlak voor de omgevingsvisie kan doen afnemen.

Duurzaamheid

Duurzaamheid is opgenomen in de omgevingsvisie.

Participatie

Om tot een omgevingsvisie te komen is er een participatietraject doorlopen. Dit is verwerkt in de omgevingsvisie die aan uw raad is aangeboden.

Financiën

Het project omgevingsvisie is binnen de kaders van het budget gebleven.

Communicatie

Na vaststelling van de omgevingsvisie door uw raad zal de gemeente een persbericht eruit doen dat de omgevingsvisie is vastgesteld door uw raad. Hiervoor zullen de gebruikelijke kanalen worden gebruikt.

Uitvoering

Na vaststelling van de omgevingsvisie door uw raad kan de omgevingsvisie worden opgenomen in het DSO.

Bijlage(n)

1. Zienswijzennota Ontwerp omgevingsvisie
2. Ontwerp omgevingsvisie Mook en Middelaar (inclusief aanpassingen)
3. Omgevingsvisie Mook en Middelaar + bijlagen
4. Notitie-m.e.r.-plicht-Omgevingsvisie-Mook-en-Middelaar-definitieve-versie-d.d.-5-september-2024
5. Raadsbesluit

Mook, 4 februari 2025

Het college van burgemeester en wethouders van Mook en Middelaar,

De gemeentesecretaris	De burgemeester
drs. W. Mariman	I.M. van Dijk