VONDELKWARTIER JURISTEN BV

Gemeente Harderwijk

aan de raadscommissie  Mens & Maatschappij

per e-mail g.gellaerts@harderwijk.nl

ons kenmerk : KK.02.811

betreft : juridisch kader

datum : 27 september 2023

Geachte dames en heren,

Donderdag 28 september 2023 behandelt u bij agendapunt 5 het zogeheten Juridisch kader onderwijshuisvesting. Dit document is een poging een juridisch houdbare grondslag te bieden voor het verlenen van subsidie aan het Morgen College voor de door haar gewenste nieuwbouw alsmede voor subsidies voor de andere schoolbesturen.

Bij brief van 21 juli 2023 heb ik namens CCNV, Educare en RSG Slingerbos/Levant een zienswijze ingediend bij het college over de concepttekst van dit Juridisch kader onderwijshuisvesting. Deze zienswijze bevat onder meer fundamentele kritiek op de rechtmatigheid van het juridisch kader, alsmede kanttekeningen bij de vele obstakels en voorbehouden die de regeling kent en ervoor zorgen dat de andere besturen juist geen zekerheid wordt geboden op een gelijke behandeling met het Morgen College. De drie betrokken schoolbesturen hebben zich veel moeite getroost met het college mee te denken, maar hun suggesties en kanttekeningen worden zonder uitzondering afgewezen. Terwijl voor het Morgen College als het ware de rode loper wordt uitgelegd: hun suggesties worden vertaald in aanpassingen van het juridisch kader.

Gelet hierop vraag ik uw commissie namens de drie betrokken schoolbesturen als eerste om goed naar onze zienswijze te kijken en deze wél serieus te nemen. Dit zou betekenen dat de gemeenteraad het stuk niet kan vaststellen aangezien de verordening materiële en financiële gelijkstelling geen juridische basis biedt voor het verstrekken van huisvestingsmiddelen. Bovendien is het kader overduidelijk op één casus toegesneden, namelijk de nieuwbouw van het Morgen College, en dat mag niet. Het bevat geen deugdelijk kader voor subsidieverlening: een eventuele beschikking die met toepassing van dit kader wordt genomen is onrechtmatig en vatbaar voor bezwaar en beroep.

Verder vraag ik u om, zo u meent dat het juridisch kader wél kan worden vastgesteld, het stuk in elk geval te verbeteren. Hierbij denken we aan het toevoegen van verduurzaming van een schoolgebouw aan de mogelijke subsidiedoeleinden. Verduurzaming is immers in 2021 reeds toegevoegd aan de bestedingsdoelen van de doorgedecentraliseerde huisvestingsmiddelen. Dit gebeurde bij de evaluatie in 2021 van de doordecentralisatie. Hierbij speelt uiteraard een belangrijke rol dat er een verplichting is om te komen tot 49% minder CO2 uitstoot in 2030 t.o.v. 1990. Hiertoe hebben het Rijk, de VNG en de sectorraden in het onderwijs het programma ‘ Scholen op Koers naar 2030’

opgetuigd. Overal in ons land zijn schoolbesturen en gemeenten bezig om planmatig tot de noodzakelijke aanpassingen in de huisvesting te komen. Harderwijk mag daarin niet ontbreken. Daarom dient verduurzaming aan in elk geval artikel 2, lid 1 onder ‘extra bouwkosten’ en onder ‘huisvestingsvoorziening’ en aan artikel 4 van het Juridisch kader onderwijshuisvesting te worden toegevoegd.

Tot slot vragen we uw commissie om te bevorderen dat de obstakels en voorbehouden worden weggenomen die in onze zienswijze staan beschreven, denkt aan de tang waarmee schoolbesturen te maken dreigen te krijgen (zie onderdeel 7 onder c van onze zienswijze).

Ik wens u namens de drie betrokken schoolbesturen veel wijsheid.

Vriendelijke groet,

mr. Vincent Kellenaar