## Raadsvoorstel

| | |
|---|---|
| **Raadsvergadering** | **Eenheid en opsteller** |
| 31 januari 2021 | Ontwikkeling & Advies |
| **Commissie** | H. Esselink |
| commissie Sociale Zaken | **Portefeuillehouder** |
| | F.M. Hospers |
| | **Programma** |
| | Programma 1 - Sociaal Sterk |

**Onderwerp**

Uitgangspuntennota 2023 GGD Noord- Oost Gelderland

**Voorstel**

In te stemmen met de uitgangspunten voor de begroting 2023 van de GGD Noord- en Oost Gelderland (NOG) en bijgaande concept-reactie te versturen.

**Inleiding**

Het Dagelijks Bestuur (DB) van de GGD Noord- en Oost Gelderland (NOG) heeft op 6 december jl. de Uitgangspuntennota 2023 vastgesteld. De raden van de 22 deelnemende gemeenten kunnen hierop, voor 1 maart 2022, hun zienswijze geven. Eventuele zienswijzen zullen worden betrokken bij het opstellen van de Programmabegroting 2023.

**Beoogd effect**

De 22 gemeenteraden in de gelegenheid te stellen om hun zienswijzen op de Uitgangspuntennota in te dienen.

**Bevoegdheid/Juridisch kader**

Gemeenschappelijke Regeling GGD Noord Oost Gelderland

**Eerdere besluitvorming en kaders**

Op 11 april 2019 heeft het AB de bestuursagenda 2019 - 2023 GGD NOG vastgesteld. De Uitgangspuntennota 2023 kan gezien worden als de uitwerking hiervan voor het jaar 2023.

**Argumenten**

Het AB GGD beschrijft in de Uitgangspuntennota 2023 op hoofdlijnen de algemene beleidsmatige en financiële kaders voor het begrotingsjaar 2023.

1. *Algemene ontwikkelingen*
   Voor de GGD zijn voor het jaar 2023 de volgende ontwikkelingen van belang :
   a. *De takendiscussie*
      Vanaf het voorjaar 2020 bespreekt het AB de bestuurlijke richting voor het takenpakket en de werkwijze van de GGD. Aanleiding voor de takendiscussie was een zoektocht naar het tegengaan van de gesignaleerde kwetsbaarheid van de GGD en besparingsmogelijkheden voor de gemeenten.
      In het kader van de takendiscussie heeft het AB onder meer een Koersnotitie vastgesteld, is een quick scan uitgevoerd en zijn maatregelen om de kwetsbaarheid van de GGD-organisatie besproken.
      Het AB heeft op 18 november jl. een afrondend besluit over de takendiscussie genomen. Besloten is om :
      1. te starten met de voorbereidingen om te gaan participeren in Het Service Centrum (HSC) voor een aantal ondersteunende processen;
      2. verdere samenwerkingsmogelijkheden met de VNOG te onderzoeken en
      3. een zevental aandachtspunten aan te pakken.
   b. *De bestrijding van de COVID-19 pandemie*
      In de bestrijding van de coronapandemie is begin 2021 gestart met het vaccineren van de inwoners tegen COVID-19. Vaccinatie wordt gezien als het belangrijkste middel in het terugdringen van de coronapandemie.
      De uitdaging voor de komende tijd blijft het kunnen reageren op de ontwikkelingen omtrent het virus. Het streven is de COVID-organisatie in te bedden in de reguliere GGD. Omdat een grote afhankelijkheid bestaat van het ministerie van VWS (zowel opdrachtgever als financier) is het nog onduidelijk hoe de opdracht er vanaf 2022 uit gaat zien.

   Naast uitvoering van de uitkomsten van de takendiscussie en de bestrijding van de COVID-pandemie staan er voor de GGD in 2023 ook uitdagingen op het gebied van o.m. medische milieukunde, forensische geneeskunde, doordecentralisatie beschermd wonen, toezicht WMO en Kinderopvang, ontwikkelingen in het rijksvaccinatieprogramma en de herwaardering van het functieboek op de rol. 2023 wordt een uitdagend jaar.

2. *Beleidsmatige kaders*
   Met de in de werkwijze uit de Koersnotitie kan de GGD beter inspelen op de lokale situaties en wordt het onderlinge partnerschap versterkt. Er is in kaart gebracht wat nodig is om knelpunten op te lossen en verbeterslagen te maken. Hiervoor zijn acht aandachtspunten geformuleerd. Eén van deze (versterking van de infectieziekten-bestrijding en crisis- en rampenbestrijding) staat on hold omdat hierover landelijke ontwikkelingen worden verwacht. De andere aandachtspunten zijn :
   1. Beter inspelen op de vraag
   2. Vanuit partnerschap afspraken maken
   3. Data : veiligheidsrisico’s wegnemen en gemeenten beter faciliteren met data
   4. Arbeidsmarkt
   5. Bedrijfsvoering
   6. Communicatie en
   7. Medische milieukunde.

   In bijgaande vergaderstukken van het AB zijn de aandachtspunten uitgebreid beschreven. In dit voorstel wordt daarom volstaan met een opsomming.

3. *Financiële kaders*
   De aandachtpunten brengen enkele structurele en incidentele kosten met zich mee. Structurele kosten voor de aanpak van de aandachtspunten worden gedekt uit hogere tarieven op plusproducten, budget van het ministerie van VWS voor opgelopen achterstanden in verband met de Covid-bestrijding en een verhoging van de inwonerbijdrage vanaf 2023. Door volledige participatie in het HSC wordt op

termijn een kostenbesparing verwacht. Een exacte berekening van het effect van volledige deelname in HSC is in dit stadium ingewikkeld te bepalen. Dit komt omdat het effect bestaat uit drie onderdelen. Ingeschat wordt dat er een kostenbesparing tussen de € 600.000 en € 700.000 zal zijn, daartegenover stijgen de kosten voor het HSC met ca. € 600.000..
De inzet is om de inwonerbijdrage zo min mogelijk te verhogen; het AB heeft op 18 november ingestemd met een extra eenmalige bijdrage van de gemeenten.

**Kanttekeningen**

1. *Gevolg gemeenteraadsverkiezingen / overdrachtsdocument*
   Omdat er in maart 2022 gemeenteraadsverkiezingen zijn is dit de laatste Uitgangspuntennota van het huidige AB. Na de verkiezingen ontstaat een nieuwe zittingsperiode van het algemeen en dagelijks bestuur van de GGD. Het huidige AB maakt, voor een soepele overgang van het oude naar het nieuwe bestuur, een overdrachtsdocument. Hierin wordt kort teruggeblikt op de afgelopen periode en worden de belangrijkste ontwikkelingen die van belang zijn voor de publieke gezondheid in het algemeen en de GGD in het bijzonder, beschreven.
   Het algemeen bestuur, in nieuwe samenstelling, zal, naar verwachting, op 7 juli 2022 de Programmabegroting 2023 vaststellen.

**Financiën**

De financiële consequenties van bovenstaande worden door het DB aan het AB voorgelegd via een begrotingswijziging bij de bespreking van de Programmabegroting 2023. De gemeenteraden kunnen hierop voorafgaand hun zienswijzen geven.

1. *Bijdrage GGD NOG in begroting Hattem 2023*
   Op basis van de verwachte inwonerbijdrage 2023 inclusief de indexatie, de structurele en incidentele verhogingen en de verhoging adolescenten zal het beschikbare budget in 2023 niet toereikend zijn. We verwachten de bijdrage aan de GGD-NOG in 2023 verder te moeten verhogen met circa € 8.500. Deze extra kosten komen voort uit het volgende :

   1. *Aanpak van aandachtspunten*
      Het AB heeft op 18 november een afrondend besluit genomen over de takendiscussie. Het besluit dat 7 aandachtspunten worden aangepakt om een robuustere GGD-organisatie te realiseren resulteert voor 2023 in een verhoging van de inwonerbijdrage met € 340.000; daarnaast is een incidentele bijdrage van de gemeenten nodig van € 562.000.
      De structurele extra lasten zijn doorberekend in de inwonerbijdrage. De incidentele extra lasten niet, deze worden in de 1e begrotingswijziging 2023 verwerkt.
      Het aandeel voor Hattem in de kosten is op basis van de verdeelsleutel inwoneraantallen (afgerond 1,613%) te berekenen op circa € 9.000.
   2. *Jeugdgezondheid Adolescenten*
      Het AB heeft besloten om de Jeugdgezondheid Adolescenten vanaf 2023 op te nemen in de inwonersbijdrage. Hiermee worden de kosten evenwichtig verdeeld over de regio. Dit besluit zorgt voor een stijging van de inwonerbijdrage met €380.000. Ook dit bedrag wordt in de 1e begrotingswijziging 2023 verwerkt. Deze stijging is al in de meerjarenbegroting Hattem verwerkt.
   3. *Inwonersbijdrage en indexering*
      De inwonersbijdrage wordt jaarlijks geïndexeerd. Op basis van de actuele informatie van het CPB stelt het AB voor om de indexering van de inwonerbijdrage voor de deelnemende gemeenten voor het jaar 2023 vast te stellen op 2,63%. Dit percentage is in lijn met wat er in de meerjarenbegroting is opgenomen.
      De totale inwonerbijdrage 2023, inclusief de voorgenomen begrotingswijzigingen over de takendiscussie en Jeugdgezondheid Adolescenten, bedraagt € 13.728.922. De

bedragen per inwoner komen ongeveer uit op € 8,59 voor Publieke Gezondheid en € 9,80 voor Jeugdgezondheid.
De exacte cijfers worden verwerkt in de begrotingswijzigingen 2023.

**Communicatie**

Na besluitvorming zal de GGD NOG hierover worden geïnformeerd

**Uitvoering**

De zienswijzen van de verschillende gemeenten worden verzameld en betrokken bij het opstellen van de Programmabegroting 2023. Het AB bespreekt de concept-Programmabegroting in zijn vergadering van 7 april 2022. Deze wordt vervolgens met de gemeenten gedeeld waarbij de raden ook op de concept-Programmabegroting 2023 hun zienswijze kunnen indienen. Definitieve vaststelling van de Programmabegroting 2023 is gepland voor de vergadering van het algemeen bestuur van 7 juli 2022.

Hattem, 21 december 2021

Het college van burgemeester en wethouders van Hattem,

de secretaris, de burgemeester,

Bijlagen:

- Brief GGD NOG over de Uitgangspuntennota 2023
- Uitgangspunten begroting 2023 GGD NOG, Kaders voor begroting 2023
- Agendastukken behorende bij agendapunt 4 van de vergadering van het Algemeen Bestuur van de GGD NOG gehouden op 18 november 2021
- concept raadsbesluit
- concept reactie