

Raadsinformatiebrief

collegevergadering d.d. 10 februari 2026
programma Leefbaar Venlo
portefeuillehouder T. Verhaegh

ons kenmerk 621631
behandelaar Concernstaf
telefoonnummer 14 077
contact www.venlo.nl/contact
bijlage(n) 1

Onderwerp

Limburg Centraal Verstedelijkingsconcept

Kennisnemen van

De voortgang van Limburg Centraal, de afronding van het Verstedelijkingsconcept en het vervolgproces.

Aanleiding van

In 2023 hebben het Rijk en de provincie Limburg in het Bestuurlijk Overleg Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport (BO MIRT) afgesproken om samen met de 6 intercitysteden in Limburg, Weert, Roermond, Sittard-Geleen, Heerlen, Maastricht en Venlo de mogelijkheden van woningbouw rondom de OV-knooppunten (intercitystations) te onderzoeken en uit te werken. Ook het waterschap Limburg en Enexis hebben zich aangesloten bij dit gezamenlijke traject.

In het Bestuurlijk Overleg Leefomgeving (BOL) d.d. 6 november 2024 is als vervolgstap afgesproken dat Rijk, provincie en gemeenten gezamenlijk een Verstedelijkingsstrategie Limburg Centraal ontwikkelen. Deze Verstedelijkingsstrategie wordt in opdracht van het Ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (VRO) en de Provincie Limburg opgesteld. De verstedelijkingsstrategie besteedt, naast wonen, ook aandacht aan economie, groen en water, klimaatadaptatie, netcongestie en mobiliteit.

Daarnaast is tijdens het BOL '24 afgesproken dat de zes gemeenten in 2025, samen met de Provincie en ondersteuning van het Rijk, voor elk stationsgebied een eigen businesscase uitwerken om de plannen per gebied verder te concretiseren. Hierover bent u geïnformeerd middels de raadsinformatiebrief 'Bestuurlijk Overleg Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport (BO-MIRT), Leefomgeving (BOL) en Goederenvervoercorridors (BO GVC) 2024' van 26 november 2024 (RIB nr. 179 2024).

Kernboodschap

Met deze Raadsinformatiebrief informeren wij u over de voortgang van Limburg Centraal. U vindt hierin een overzicht van gemaakte afspraken, de voortgang van de Verstedelijkingsstrategie, de voortgang van de Businesscases en een toelichting op het verdere proces.

De uiteindelijke verstedelijkingsstrategie vormt een belangrijk kader voor samenwerking, beleid en investeringen tussen de gemeenten, de provincie, het Rijk en andere partijen. De Omgevingsvisie Venlo 2040 dient als basis voor de onderdelen die relevant zijn voor Venlo. Voor de afwegingen die zijn gemaakt en in het vervolgproces nog worden gemaakt, geldt hetzelfde. De beoogde ambities van Limburg Centraal zijn in lijn met de beoogde adaptieve groei van de gemeente.

Waarom een verstedelijkingsstrategie?

De woningbouwopgave in Limburg vraagt om een integrale aanpak waarbij ook economie, mobiliteit, groen en energie betrokken worden. De Verstedelijkingsstrategie Limburg Centraal biedt hiervoor het instrument. Hiermee wordt ingezet op grootschalige woningbouw in de zes grote Limburgse steden, rondom strategische OV-knooppunten (IC). Dit versterkt de Limburgse en daarmee ook de Venlose positie bij landelijke opgaven en stimuleert duurzame, kwalitatieve groei, door onder meer betere doorstroming, herstructurering en het aantrekken van een actieve beroepsbevolking.

Door concentratie van woningen, voorzieningen en economische activiteiten in de steden ontstaan zogenaamde agglomeratievoordelen, dit zijn voordelen die bedrijven en huishoudens hebben als ze in de buurt van andere bedrijven en huishoudens gevestigd zijn. Denk hierbij aan een sterkere arbeidsmarkt, aantrekkelijker vestigingsklimaat, meer voorzieningen en innovatie. Samenwerking binnen stedelijke netwerken, zoals Limburg Centraal, vergroot deze voordelen voor de regio.

In tegenstelling tot andere delen van Limburg laten autonome prognoses voor de bevolkings- en huishoudensontwikkeling voor Noord-Limburg nog steeds een groei zien. Dit sluit ook aan op het beeld dat het Rijk in haar Voorontwerp Nota Ruimte heeft geschetst, waarin nadrukkelijk een onderscheid wordt gemaakt tussen de regio's Noord- en Midden-Limburg versus Zuid-Limburg. Deze voorziene groei maakt samen met de groeiende druk vanuit de Metropoolregio Eindhoven, dat de vanuit Limburg Centraal beoogde ontwikkeling rondom de stationsomgeving van Venlo als realistisch wordt gezien.

Terugblik afspraken Limburg Centraal

Op basis van de eerste tussenresultaten van de businesscases bleek dat er sprake was van een grote ambitie, maar ook van een aanzienlijke financiële opgave. Daarom is tijdens het BOL van 11 juni 2025 afgesproken dat Rijk en Regio gezamenlijk de mogelijkheid onderzoeken om een integraal budget voor de verstedelijkingsopgave te realiseren. Vooruitlopend op de uitkomsten hiervan is op 31 oktober 2025 het Statenvoorstel Instellingsbesluit Programmareserve Verstedelijkingsbudget Limburg Centraal - € 50 miljoen vastgesteld, waarmee de Provinciale Staten een programmareserve van 50 miljoen euro voor de verstedelijkingsopgave hebben gereserveerd. Momenteel wordt gewerkt aan het Uitvoerings- en Bestedingskader Verstedelijking, dat vóór het zomerreces van 2026 aan Provinciale Staten zal worden aangeboden.

Op 8 januari 2026 is het Verstedelijkingsconcept als werkdocument ter kennisname voorgelegd tijdens het Bestuurlijk Overleg MIRT. Zoals afgesproken in het BO MIRT 2026, worden Provinciale Staten en de gemeenteraden op de hoogte gebracht zodra het document is afgerond. Met deze raadsinformatiebrief wordt invulling gegeven aan deze afspraak. Tijdens het BO MIRT is tevens geconstateerd dat de eerste verkenning naar het realiseren van een integraal budget voor de verstedelijkingsopgave voldoende aanknopingspunten biedt voor een nadere uitwerking. In de komende periode, tot aan het BOL in juni 2026, wordt naast de inzet van de Provincie ook de mogelijke inzet van de overige partners verder in beeld gebracht.

Procesaanpak en besluitvorming Verstedelijkingsstrategie

Het maken van de Verstedelijkingsstrategie in Limburg Centraal gebeurt stapsgewijs. Hierbij worden eerst overkoepelende uitgangspunten bepaald, daarna inhoudelijke keuzes gemaakt en ten slotte wordt uitgewerkt hoe het beleid concreet uitgevoerd kan worden. In elke stap worden de partners geïnformeerd of gevraagd om een besluit.

Fase 1: Verstedelijkingscontour

De eerste stap is de Verstedelijkingscontour, dit document is reeds afgerond. Het Verstedelijkingscontour beschreef vooral het *waarom*. In dit document zijn de algemene uitgangspunten, de zogeheten ontwikkelprincipes, opgenomen voor belangrijke thema's als woningbouw, economie, bodem en water, energie en mobiliteit. Hierover bent u op 9 september 2025 reeds geïnformeerd middels RIB 535792.

Fase 2: Verstedelijkingsconcept

De tweede stap is het Verstedelijkingsconcept. Dit document beschrijft de gewenste ontwikkeling voor de regio tot aan het jaar 2040, oftewel de *“wat”*. In het verstedelijkingsconcept wordt de koers bepaald voor de thema's demografie, economie, mobiliteit, energie, water en groen en sociaal en gezond. Voor Venlo 2040 zijn die keuzes in lijn met de Omgevingsvisie 2040, die uw raad eerder vaststelde. De Colleges van B&W, het College van GS, het DB van het Waterschap Limburg en betrokken departementen van het Rijk hebben ingestemd met het Verstedelijkingsconcept en daarmee ingestemd met de beschreven koers. Tegelijkertijd wordt dit document ook ter kennisname gedeeld met de Staten en Raden, zodat zowel de Staten als uw Raad duidelijk op de hoogte zijn van de gemaakte keuzes en de verdere richting van het beleid.

Fase 3: Verstedelijkingsstrategie

De derde stap is de verstedelijkingsstrategie. In deze fase wordt uitgewerkt wat er precies nodig is om de doelen te bereiken, welke stappen wanneer gezet worden en met wie dat wordt gedaan, ofwel de *hoe*. Denk aan nadere uitwerkingsafspraken, randvoorwaarden, spoorweg gerelateerde risico's, investeringen en wie welke rol heeft. De verstedelijkingsstrategie wordt voorafgaand aan BO Leefomgeving 2026 ter goedkeuring voorgelegd aan de colleges van B&W en GS, de Stuurgroep Limburg Centraal en de coördinerend minister VRO. In het BO Leefomgeving 2026 wordt de Verstedelijkingsstrategie vastgesteld door Rijk en regio en vervolgens ter kennisname gedeeld met de gemeenteraden en Provinciale Staten. Door de strategie eerder al ter kennisname te delen, wordt de informatiepositie van de gemeenteraden en Provinciale Staten

gewaarborgd en blijft het proces transparant. Tegelijkertijd zorgt deze fasering ervoor dat iedere bestuurslaag op het gelijke en met de juiste inhoud betrokken wordt, met formele besluitvorming op het moment dat beleidsverankering in de ruimtelijke visies aan de orde is.

Verstedelijkingsconcept Limburg Centraal

De thema's demografie, economie, wonen, mobiliteit, energie, water-groenklimaatadaptatie en sociaal-gezond zijn in het verstedelijkingsconcept verder uitgewerkt langs de verstedelijkingsprincipes uit de verstedelijkingscontour. Tevens is de relatie tussen de thema's beschouwd. Het verstedelijkingsconcept beschrijft een toekomstbeeld waarin de zes intercitystations gezamenlijk het hart vormen van de stedelijke ontwikkeling in de provincie. Daarbij wordt ingespeeld op de verschillende dynamieken tussen het noordelijk en het zuidelijk deel van Limburg Centraal.

In het Verstedelijkingsconcept zijn ook de ambities voor Venlo uiteengezet met betrekking tot Limburg Centraal. 'Venlo Centraal' ontwikkelt zich tot het kloppend hart van een compacte, goed verbonden en toekomstbestendige stad. Door het doorbreken van de spoorbarrière ontstaat een betere samenhang tussen stadsdelen en een sterkere verbinding met Blerick en Brightlands Campus Greenport Venlo, ondersteund door nieuwe fiets- en voetgangersverbindingen over de Maas. Deze verbeterde bereikbaarheid vormt de basis voor een intensiever en slimmer ruimtegebruik, waarbij wonen en werken zich concentreren in de Limburg Centraal-zone.

In dit gebied groeit Venlo niet alleen in aantallen, met ruimte voor circa 6.000 nieuwe woningen, maar vooral in kwaliteit. De economie verschuift van volume naar waarde, met meer kennisintensieve banen en innovatieve logistiek. Onderwijs en talentontwikkeling krijgen een centrale plek door de komst van een HBO Supply Chain-opleiding en een incubator, terwijl nieuwe initiatieven op het snijvlak van voeding en gezondheid ontstaan in de nabijheid van het ziekenhuis. Studentenwoningen, gemengde bedrijvigheid en voorzieningen versterken het stedelijk leven rond het station.

Tegelijkertijd blijft aandacht voor veiligheid en klimaatadaptatie vanzelfsprekend, met vroegtijdige koppeling aan het hoogwaterbeschermingsprogramma en oog voor externe veiligheid rond het spoor. De groei van zorg en vrijetijdseconomie geeft 'Venlo Centraal' extra dynamiek, terwijl de binnenstad wordt versterkt met een aantrekkelijk aanbod van retail, horeca en cultuur. Zo groeit Venlo Centraal uit tot een levendig, verbonden en economisch veerkrachtig stadsgebied.

Hierbij moet benadrukt worden dat het gaat om een 'stip op de horizon'. De beoogde ingrepen leiden niet per direct tot concrete projecten en daarmee samenhangende investeringsvoorstellen.

Businesscases

In het BO Leefomgeving 2024 is afgesproken dat de zes gemeenten in 2025, samen met de Provincie businesscases uitwerken voor de zes stationsgebieden om de plannen per gebied verder te concretiseren. Deze businesscases zijn inmiddels afgerond. Uw raad wordt in het tweede kwartaal van 2026 verder geïnformeerd over de businesscase. Deze businesscases

Raadsinformatiebrief

worden niet openbaar gemaakt, om ongewenste speculatie en mogelijke marktverstoring te voorkomen.

Communicatie

Op 8 januari 2026 is het Verstedelijkingsconcept als werkdocument ter kennisname voorgelegd tijdens het BO MIRT. Hierover bent u geïnformeerd middels de Raadsinformatiebrief Bestuurlijk Overleg Leefomgeving (BOL) 2025 d.d. 8 juli 2025 (RIB nr. 499775 2025). Zoals afgesproken in het BO MIRT, worden Provinciale Staten en de gemeenteraden op de hoogte gebracht zodra het document is afgerond. Middels voorliggende raadsinformatiebrief worden de gemeenteraden en Provinciale Staten gelijktijdig over het proces en het Verstedelijkingsconcept geïnformeerd.

Vervolprocedure raad

Met de afronding van het Verstedelijkingsconcept is een belangrijke stap gezet in het traject van Limburg Centraal. In de komende periode tot aan het BO Leefomgeving in juni 2026 wordt het Verstedelijkingsconcept verder uitgewerkt tot de definitieve Verstedelijkingsstrategie.

Daarnaast zal Limburg Centraal ook tijdens het inwerkprogramma voor nieuwe raadsleden een onderwerp zijn en zal er op een nader te bepalen moment een themasessie worden georganiseerd rondom Limburg Centraal voor uw raad.

Burgemeester en wethouders van Venlo

de secretaris

de burgemeester

Twan Beurskens

Antoin Scholten

Bijlagen

1. Verstedelijkingsconcept Limburg Centraal