

Onderwerp

Vaststellen Nota bodembeheer (inclusief bodemkwaliteitskaart en bodemfunctieklassenkaart) gemeente Geldrop-Mierlo

Beslispunten

1. De Nota bodembeheer (inclusief bodemkwaliteitskaart en bodemfunctieklassenkaart) gemeente Geldrop-Mierlo vast te stellen;
2. Het college van burgemeester en wethouders te delegeren om binnen de geldigheidsduur van de nota bodembeheer, de bodemkwaliteitskaart en/of bodemfunctieklassenkaart opnieuw vast te stellen
3. Het college van burgemeester en wethouders te delegeren om in de toekomst bodemkwaliteitskaarten van omliggende gemeenten en waterschappen te accepteren als milieuhygiënische verklaring voor grondverzet.

Inleiding

In opdracht van de gemeente Geldrop-Mierlo is door de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB) de Nota bodembeheer Geldrop-Mierlo opgesteld. Met deze Nota bodembeheer worden concrete richtlijnen gegeven voor een duurzaam beheer van de bodem.

De wet- en regelgeving rondom grondverzet is geregeld in het Besluit (Bbk) en de Regeling bodemkwaliteit (Rbk). Hierin zijn voorwaarden opgenomen voor het toepassen (inclusief tijdelijk opslaan) van grond, baggerspecie en bouwstoffen op de landbodem als bodemmateriaal. Het college van B&W is bevoegd gezag Besluit bodemkwaliteit. Het toezicht is gemandateerd aan de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant.

Nota bodembeheer

De nota is grotendeels gebaseerd op wettelijk landelijk (generiek) voorgeschreven beleid. Op een aantal onderdelen is eigen (gebiedsspecifiek) beleid geformuleerd, om de hergebruiksmogelijkheden van binnen de gemeente vrijkomende grond te vergroten. Ten grondslag aan de Nota bodembeheer liggen een geactualiseerde bodemkwaliteitskaart, de bodemfunctieklassenkaart en de gezamenlijke bodemkwaliteitskaart PFAS voor de deelnemende gemeenten in Noord-Brabant.

Bodemkwaliteitskaart

In de bodemkwaliteitskaart is een gemeente, op basis van bij de gemeente bekende onderzoeksgegevens, ingedeeld in zones met een gelijke bodemkwaliteit. Voor elke zone is zo de te verwachten kwaliteitsklasse (industrie / wonen / achtergrondwaarde) vastgesteld. Locaties die verdacht zijn op de aanwezigheid van een bodemverontreiniging vallen niet onder de bodemkwaliteitskaart.

Uit de bodemkwaliteitskaart blijkt dat de bodemkwaliteit in de gemeente Geldrop-Mierlo voldoet aan de kwaliteitsklasse 'Achtergrondwaarde' (schone grond).

Bodemfunctieklassenkaart

Het grondgebied van de gemeente is op basis van het huidig of toekomstig bodemgebruik ingedeeld in de bodemfunctieklassen Industrie, Wonen en Landbouw/Natuur. De bodemfunctieklassen bepaalt (mede) de kwaliteitseisen voor grond die binnen een gebied wordt toegepast en de terugsaneerwaarden bij bodemsaneringen.

Bodemkwaliteitskaart PFAS

Op 8 december 2020 (GM2020- 021649) heeft het college B&W besloten in te stemmen met de 'Bodemkwaliteitskaart PFAS voor de deelnemende gemeenten in Noord-Brabant' en de bijbehorende

'Nota bodembeheer PFAS'. Uit de bodemkwaliteitskaart PFAS blijkt dat PFAS niet verhoogd is ten opzichte van de landelijke normen voor Landbouw/Natuur.

Wat willen we bereiken

In de Nota bodembeheer worden de spelregels van het gemeentelijk grondstroombeleid vastgelegd voor hergebruik van schone en licht verontreinigde grond. De bijbehorende bodemkwaliteitskaart kan worden gebruikt als milieuhygiënische verklaring bij grondverzet binnen de gemeente.

Argumenten

1.1 De huidige Nota bodembeheer en bodemkwaliteitskaart zijn verlopen.

De huidige Nota bodembeheer en bodemkwaliteitskaart zijn op 13 september 2010 door de Raad vastgesteld. De bodembeheernota is vastgesteld voor een periode van 10 jaar. De bodemkwaliteitskaart is voor een periode van maximaal 5 jaar vastgesteld. In het Raadsbesluit (GM2010.0536, d.d. 13 september 2010) is opgenomen dat de bodemkwaliteitskaart na die 5 jaar geëvalueerd en, indien van toepassing, geactualiseerd en opnieuw vastgesteld wordt. Uw Raad heeft het periodiek bijstellen van de kaart binnen de geldigheidsduur van de bodembeheernota gedelegeerd aan het college. Op 10 november 2015 heeft college B&W besloten de geactualiseerde bodemkwaliteitskaart vast te stellen

1.2 Gebiedsspecifiek (lokaal) beleid voor grond die vrijkomt binnen de gemeente.

Voor grond die vrijkomt binnen de gemeente Geldrop-Mierlo en die ook weer binnen de gemeente Geldrop-Mierlo wordt hergebruikt geldt het gebiedsspecifiek beleid. Hierbij wordt de kwaliteit van de toe te passen grond uitsluitend getoetst aan de functieklassse (conform de bodemfunctieklassenkaart). Hierdoor worden meer afzetmogelijkheden gecreëerd voor partijen licht verontreinigde grond en baggerspecie die niet voldoen aan de strenge toepassingseisen volgens het generieke toetsingskader. Door het generieke beleid te beperken tot hergebruik van grond die vrijkomt uit de gemeente zelf, wordt nog steeds voldaan aan het standstill-principe.

1.3 Generiek (landelijk) beleid voor grond afkomstig van buiten de gemeente.

Conform het generieke beleidskader van het Besluit bodemkwaliteit dient toe te passen grond geschikt te zijn voor de beoogde functie van de locatie en mag door het toepassen van de grond de kwaliteit van de ontvangende bodem niet verslechteren ('standstill-principe'). Hiertoe dient een dubbele toets te worden uitgevoerd. De kwaliteit van de toe te passen grond moet zowel voldoen aan de functieklassse (conform de bodemfunctieklassenkaart) als aan de kwaliteitsklasse van de ontvangende bodem (die volgt uit de bodemkwaliteitskaart). Dit generieke beleid is van toepassing voor grond die afkomstig is van buiten de gemeente Geldrop-Mierlo en binnen de gemeente Geldrop Mierlo wordt toegepast.

Van grond afkomstig van buiten de gemeente dient de kwaliteit van de grond te worden aangetoond door middel van een partijkeuring (AP04) of ander erkend bewijsmiddel. Grond welke voldoet aan de kwaliteitsklasse 'Achtergrondwaarde' (schone grond) is overal binnen de gemeente toepasbaar.

1.4 Gebiedsspeciek (lokaal) beleid voor maximaal 10% bijmengingen in grond en baggerspecie.

Het Besluit bodemkwaliteit stelt in artikel 34 dat een partij grond en baggerspecie maximaal 20 gewichtsprocent aan bodemvreemd materiaal (steenachtig materiaal of hout) mag bevatten, anders mag het niet als grond of baggerspecie worden toegepast. Alle andere bodemvreemde materialen (glas, metaal, plastic, piepschuim, ect.) mogen hoogstens sporadisch in de partij voorkomen. Indien 20 % bodemvreemd materiaal zonder meer wordt toegestaan, ontstaat ook een verslechtering van de fysische en cultuurtechnische eigenschappen. Bovendien kan verdergaande verwerking van bodemvreemde materialen later alsnog leiden tot ongewenste bodembelasting met verontreinigende stoffen. Op grond van artikel 44 van het Besluit bodemkwaliteit wordt daarom bepaald dat binnen de

gemeente Geldrop-Mierlo, met uitzondering van grootschalige bodemtoepassingen (exclusief leeflaag), alleen grond en baggerspecie mag worden toegepast met een maximaal percentage bodemvreemd materieel (steenachtig materiaal of hout) van 10 gewichtsprocent. Bovendien mag de toe te passen grond in de gemeente Geldrop-Mierlo geen visueel herkenbare asbesthoudende materialen bevatten. Alle andere bodemvreemde materialen (glas, metaal, plastic, piepschuim, ect.) mogen hoogstens sporadisch in de partij voorkomen.

1.5 Gebiedsspeciek (lokaal) beleid met betrekking tot tijdelijke opslag.

Eén van de wettelijke voorschriften voor de tijdelijke opslag van grond of baggerspecie is dat de kwaliteit ervan gelijk of beter moet zijn dan de kwaliteitsklasse van de onderliggende bodem. Bij grondverzet volgens het gebiedsspecifieke beleid van de gemeente Geldrop-Mierlo mogen partijen grond die volgens de gebiedsspecifieke toepassingseisen op een bepaalde locatie binnen de gemeente worden toepast, eveneens - voorafgaand aan de definitieve toepassing – tijdelijk op deze toepassingslocatie worden opgeslagen. De andere voorwaarden voor de tijdelijke opslag uit het Besluit bodemkwaliteit blijven onveranderd van kracht.

2.1 Actualiseren bodemkwaliteitskaart en/of bodemfunctiekaart binnen de geldigheidsduur van de Nota bodembeheer door college.

De nota bodembeheer wordt vastgesteld voor een periode van 10 jaar. De bodemkwaliteitskaart wordt voor een periode van maximaal 5 jaar vastgesteld. Hierna dient de bodemkwaliteitskaart te worden geëvalueerd en, indien van toepassing, opnieuw te worden opgesteld en vastgesteld. Met het vaststellen van de voorliggende bodembeheernota vindt automatisch delegatie plaats van de Raad naar het college om binnen de geldigheidsduur van de bodembeheernota de bodemkwaliteitskaart en/of de bodemfunctiekaart opnieuw vast te stellen. Voorwaarde hierbij is dat de nieuwe kaart geen inhoudelijke wijzigingen van de bodembeheernota met zich meebrengt. Is dit wel het geval dan dient de nota te worden aangepast en samen met de kaart opnieuw te worden vastgesteld door de Raad.

3.1 Accepteren bodemkwaliteitskaarten van andere gemeenten en Waterschappen door college.

Vooralsnog zijn nog geen bodemkwaliteitskaarten van andere gemeenten geaccepteerd, zodat de kwaliteit van grond afkomstig uit andere gemeenten op dit moment moet zijn vastgesteld via een ander erkend bewijsmiddel. Met het vaststellen van voorliggende nota bodembeheer vindt automatisch delegatie plaats van de gemeenteraad naar het college om in de toekomst voornoemde bodemkwaliteitskaarten te accepteren als milieuhygiënische kwaliteitsverklaring.

Kanttekeningen

1.1 De huidige Nota bodembeheer, bodemkwaliteitskaart en bodemfunctieklassenkaart zijn niet meer actueel.

Als besloten wordt om de Nota bodembeheer niet vast te stellen, dan wordt automatisch het generieke beleid van kracht. Er mag dan binnen de gemeente geen grondverzet plaatsvinden zonder aanvullende onderzoeken, waardoor alleen nog schone grond vrij kan worden toegepast. De huidige bodemkwaliteitskaart mag dan niet meer gebruikt worden als milieuhygiënische kwaliteitsverklaring. Dit betekent dat bij toepassing van grond, zowel de bodemkwaliteit van de ontvangende bodem als de bodemkwaliteit van de partij toe te passen grond moet worden bepaald. Dit leidt tot extra onderzoekskosten en is bovendien niet praktisch.

Wat gaan we daarvoor doen

De openbare voorbereidingsprocedure volgens artikel 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht wordt gevolgd. Er is een openbare kennisgeving gedaan van het ontwerpbesluit middels publicatie in Middenstandsbelangen, digitale Staatscourant en via social media (o.a. website van de gemeente Geldrop-Mierlo).

De Ontwerp Nota bodembeheer, de bodemkwaliteitskaart en de bodemfunctieklassenkaart hebben in de periode van 9 september tot 21 oktober 2021 voor zes weken ter inzage gelegen, waarbij voor een ieder de mogelijkheid bestond zienswijzen in te dienen.

Gedurende deze termijn zijn géén zienswijzen binnengekomen. Na definitieve vaststelling door de raad wordt het raadsbesluit gepubliceerd in de digitale Staatscourant, Middenstandsbelangen en via social media.

Vooruitblik naar Omgevingswet

De Aanvullingswet bodem regelt overgangsrecht voor alle kaarten die op grond van artikel 12a, lid 5 Wet bodembescherming zijn vastgesteld. 4 Het gaat hierbij om de bodemfunctieklassenkaart in het kader van het generieke toetsingskader (artikel 55 huidige Bbk), en de bodemkwaliteitskaart als verplicht onderdeel van het gebiedsspecifieke toetsingskader (artikel 44 juncto artikel 47 huidige Bbk: een of meer kaarten met daarop de begrenzing van het bodembeheergebied, de kwaliteit van de bodem en de bodemfuncties).

Deze kaarten worden bij inwerkingtreding van de Ow van rechtswege onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan. De gemeente hoeft hiervoor dus geen actie te ondernemen. Uiteindelijk moet de gemeente deze onderdelen van het tijdelijk deel van het omgevingsplan overzetten naar het nieuwe deel van het omgevingsplan. Hiervoor heeft de gemeente tot uiterlijk 31 december 2029 de tijd.

Een bodemkwaliteitskaart die voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet onder het Besluit bodemkwaliteit is vastgesteld door de gemeente kan ook na inwerkingtreding van de Omgevingswet worden gebruikt voor de afgifte van een milieuverklaring bodemkwaliteit. Daarvoor is geen overgangsrecht noodzakelijk. Die bodemkwaliteitskaart is er en kan zowel in het huidige recht als in het kader van de Ow dienen als grondslag voor een milieuverklaring bodemkwaliteit..

Duurzaamheid

Duurzaam bodemgebruik draagt bij aan een gezonde woonomgeving.

Burgerparticipatie

Op 7 juli 2021 is met het Platform Duurzaam de ontwerp Nota bodembeheer besproken, zij stemmen in met de Nota bodembeheer.

Het ontwerpbesluit is gepubliceerd in Middenstandsbelangen, digitale Staatscourant en via social media (o.a. website van de gemeente Geldrop-Mierlo), waarbij voor een ieder de mogelijkheid bestond binnen zes weken zienswijzen in te dienen.

Evaluatie

N.t.v.

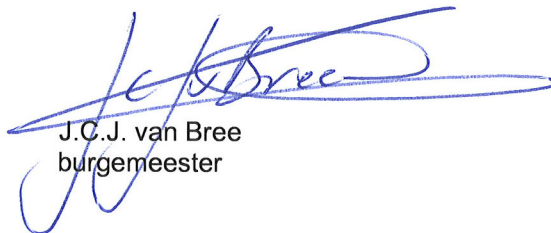
Bijlagen:

1. Nota bodembeheer gemeente Geldrop-Mierlo (Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant, kenmerk: Z.194971 /D.769127, d.d.: 22-10-2021);
2. Bodemkwaliteitskaart (inclusief bodemfunctieklassenkaart) gemeente Geldrop-Mierlo (WSP Nederland BV, SOB015215.RAP001, d.d.: 16-06-2021);

Geldrop, 2 november 2021



N.J.H. Scheltens
secretaris



J.C.J. van Bree
burgemeester