

Onderwerp Raadsvoorstel inzake Beheersmaatregel collectief vervoer (Omnibuzz)
Vergaderdatum 7 juli 2021
Zaaknummer 0971173316

Aan de Raad

Voorstel

De gemeenteraad wordt voorgesteld:

In te stemmen met het wijzigingenoverzicht aangaande de Wmo-verordening 2020.

Inleiding

Eén van de beheersmaatregelen van het project 'Grip op het sociaal domein' is beheersmaatregel collectief vervoer (Omnibuzz).

Inwoners die gebruik maken van collectief vervoer betalen een eigen bijdrage. Momenteel wordt in de gemeente Stein een bijdrage (lees klanttarief) van € 0,83 per zone gevraagd. Dit kan verhoogd worden naar € 0,95 per zone, zoals opgenomen in de Begroting 2021 van de gemeente Stein. De gemeenteraad van de gemeente Stein heeft op 12 november 2020 ingestemd met de Begroting 2021 waarin de beheersmaatregelen verwerkt zijn. Voordat het verhogen van het klanttarief mogelijk is, dient de Wmo-verordening aangepast te worden.

In juli 2020 heeft het Algemeen Bestuur van Omnibuzz alle colleges een brief gestuurd met betrekking tot het klanttarief. In deze brief wordt aangekondigd dat een juridische werkgroep zich gaat buigen over de bevoegdheid om het klanttarief voor het Omnibuzz vervoer vast te stellen. Het Algemeen Bestuur heeft op 16 december 2020 ingestemd met het advies van deze werkgroep om juridisch onderzoek te doen naar die bevoegdheid. In het eerste kwartaal van 2021 is een memo opgeleverd waarin men gemeenten het volgende adviseert:

De kern uit deze stukken is:

- 1) Het bepalen van de hoogte van de bijdrage die een klant in het Omnibuzz vervoer betaalt en de index die daarop wordt toegepast, is geen bevoegdheid van het bestuur van Omnibuzz, maar een bevoegdheid van de gemeenteraad van elke individuele gemeente.
- 2) Afhankelijk van de politieke lokale overweging kan elke individuele gemeente(raad) in theorie besluiten tot andere klanttarieven. Binnen een samenwerking lijkt uniformiteit in de klanttarieven desondanks een logisch uitgangspunt. De kwaliteit en beschikbaarheid van het vervoer zijn immers voor alle klanten gelijk, ongeacht de gemeente waarin deze woonachtig



is. Ook wordt een lappendeken aan tarieven voorkomen. Dit zorgt voor gelijkheid en eenduidigheid in de communicatie.

3) Tijdens het proces bleek er veel draagvlak te zijn voor het uitgangspunt om tarieven en indexering gelijk te trekken met het Openbaar Vervoer (hierna OV). Omnibuzz kan geen gemeentelijk besluit afdwingen, maar de werkgroep adviseert Omnibuzz om alle deelnemende gemeenten de inhoudelijke onderbouwing aan te leveren die kan leiden tot een uniform tarief via besluitvorming in de individuele gemeenten.

4) Het lokaal aanpassen van de tarieven en/of wijze van indexering hiervan heeft consequenties voor de gemeentelijke verordening. Dit wordt in het advies meegenomen.

5) Het tarief kan effect hebben op de vervoersvraag. Dit betekent dat de gemeenteraad uiterlijk 30 juni besloten moet hebben om de verordening aan te passen. Deze datum is een streefdatum waarmee alle risico op compensatie aan vervoerders kan worden uitgesloten. In praktijk zijn deze risico's beperkt, dus besluitvorming op een later moment kan zeer waarschijnlijk zonder gevolgen, zeker als Omnibuzz dit in het periodieke overleg met vervoerders meeneemt. Als alternatief kunnen gemeenten ook een principeakkoord nemen, zodat vervoerders op basis daarvan worden geïnformeerd.

Conclusie advies Omnibuzz

Alle gemeenten: toepassing van de LTI index op het klanttarief per 1-1-2022.

Gemeenten Noord- en Midden-Limburg: in lijn brengen van het klanttarief met het OV-tarief per 1-1-2022 (een verhoging van € 0,71 naar € 0,83 per zone) en de toepassing van de LTI index op het klanttarief per 1-1-2022.

Alle gemeenten: uitgaande van de modelverordening Maatschappelijke Ondersteuning 2015, gewijzigd model juni 2019, zou een mogelijke verhoging in strijd kunnen zijn met de verordening. Het college- en raadsvoorstel dient daarom te worden geformuleerd als een wijziging van de verordening (of ingetrokken en een nieuwe vastgesteld).

Proces

Op 4 mei jl. heeft het college van Stein ingestemd met het verhogen van het klanttarief Omnibuzz van € 0,83 (huidig tarief gemeente Stein) naar € 0,95 (toekomstig tarief conform beheersmaatregel collectief vervoer) in tegenstelling tot het advies van Omnibuzz tot uniformering van het klanttarief (€ 0,83) in heel Limburg. Daarnaast heeft het college kennisgenomen van het wijzigingenoverzicht aangaande de Wmo-verordening 2020. Vervolgens is op 4 mei de brief aan de Adviesraad Sociaal Domein verstuurd waarin het college de Adviesraad Sociaal Domein verzoekt versneld advies te geven over het wijzigingsvoorstel aangaande de Wmo-verordening 2020. Op 21 mei jl. heeft de gemeente Stein een reactie ontvangen van de Adviesraad Sociaal Domein. De Adviesraad Sociaal Domein staat niet afwijkend tegenover de tariefsverhoging. Op 1 juni jl. heeft het college van Stein ingestemd met het doorgeleiden van het wijzigingenoverzicht aangaande de Wmo-verordening naar uw raad.



Argumentatie

1. Het voorstel is in lijn met de beheersmaatregel 'collectief vervoer' die in de Begroting 2021 van de gemeente Stein is verwerkt en waarmee zowel college als raad ingestemd hebben.

Kanttekeningen:

1.1 De uitvoering van deze beheersmaatregel kan ertoe leiden dat het principe van 'mensen zo lang mogelijk laten meedoen in de samenleving' in het gedrang komt.

Als het klanttarief verhoogd wordt is het mogelijk dat inwoners van de gemeente Stein minder snel geneigd zijn om gebruik te maken van Omnibuzz vervoer. Dit kan ertoe leiden dat mensen in een sociaal isolement terecht komen. We zullen dit monitoren en bezien hoe zich dit verder gaat ontwikkelen.

1.2 Het is mogelijk dat wij de enige of een van de weinige gemeenten in de regio zijn die ervoor kiest om het klanttarief (substantieel) te verhogen.

Dit besluit kan leiden tot politieke, maatschappelijke en media aandacht.

1.3 Met beheersmaatregel collectief vervoer (Omnibuzz) alleen kan financieel effect beheersmaatregel collectief vervoer naar verwachting niet behaald worden.

De door de beheersmaatregel verwachte inkomensverhoging van circa € 7.287 is waarschijnlijk niet haalbaar. Op basis van de meest recente cijfers van Omnibuzz blijkt dat in verband met de Coronacrisis het afgelopen jaar en het komende jaar minder mensen gebruik maken van het Omnibuzz vervoer. Doordat minder mensen gebruik maken van het vervoer is de klantbijdrage aan gemeenten lager, waardoor de inkomsten van gemeenten ook lager is dan geraamd.

In de Begroting 2022 incl. meerjarenraming van Omnibuzz valt te lezen dat de gemeentelijke bijdrage de komende jaren (o.a. vanwege interne beheersmaatregelen van Omnibuzz) lager is dan eerder begroot. Door het tekort op de beheersmaatregel te compenseren met het voordeel van een lagere gemeentelijke bijdrage (vanwege o.a. interne beheersmaatregelen van Omnibuzz) aan Omnibuzz, kan de beheersmaatregel alsnog gehaald worden. Besluitvorming hieromtrent volgt nog.

2.1 De Wmo-verordening wordt momenteel ambtelijk aangepast en na de zomer ter vaststelling aangeboden.

Momenteel wordt de Wmo-verordening op diverse onderdelen aangepast. Na het zomerreces wordt de gewijzigde Wmo-verordening ter besluitvorming voorgelegd aan de raad. Vóór het zomerreces wordt de raad voorgesteld in te stemmen met het wijzigingenoverzicht met betrekking tot twee artikelen in de Wmo-verordening aangaande het klanttarief Omnibuzz. De reden dat voorgesteld wordt om het bijgevoegde wijzigingsvoorstel voor het zomerreces te laten behandelen heeft te maken met het volgende. Na besluitvorming van de raad met betrekking tot het voorgestelde wijzigingenoverzicht zal Omnibuzz, de vervoerders en de



inwoners van de gemeente Stein geïnformeerd worden over de verhoging van het klanttarief van € 0,83 naar € 0,95 vanaf 1 januari 2022. Doordat we voor de zomer duidelijkheid hierover hebben, kunnen we dit besluit tijdig met alle betrokkenen delen en trachten we de kans op juridische complicaties te verkleinen.

Financiële onderbouwing

Indien het college besluit om de voorgestelde beheersmaatregel door te voeren beogen we een inkomensverhoging voor de gemeente Stein van circa € 7.287 op jaarbasis. De te verwachte inkomensverhoging is naar verwachting niet haalbaar. De reden hiervan is beschreven bij kanttekening 3, maar kan gecompenseerd worden met de lagere gemeentelijke bijdrage van Stein aan Omnibuzz (vanwege o.a. interne beheersmaatregelen van Omnibuzz).

Financieel adviseur is akkoord met dit voorstel.

Bijdrage aan strategische toekomstvisie 2018-2022:

Sociale en vitale kernen

Relevante beschikbare achtergrondinformatie

1. Voorstel klanttarief ten behoeve van besluitvorming individuele gemeenten;
2. Wmo-verordening 2020;
3. Wijzigingenoverzicht Wmo-verordening 2020;
4. Advies Adviesraad Sociaal Domein;
5. Raadsbesluit.

Burgemeester en Wethouders,

de Secretaris,

de Burgemeester,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'M. Kees Rosdoo', is written over a large, light blue oval stamp. The signature is fluid and cursive.