gemeente Rheden

B en W-voorstel

portefeuillehouder	begrotingsprogramma	draagt bij aan Global Goal(s)
Paul Hofman	2 Leefomgeving	11 Duurzame steden en gemeenschappen

b en w-vergadering	agendapunt	bijlage(n)
p.m.		

rol raad

Ter kennisname

onderwerp

Vaststellen technische wijzigen binnen het 'Omgevingsplan gemeente Rheden'

INHOUD VOORSTEL

1) Instemmen met de voorgestelde wijzigingen binnen het 'Omgevingsplan Gemeente Rheden';
2) Het ontwerp van het Omgevingsplan Gemeente Rheden vrijgeven voor terinzagelegging gedurende 6 weken

1 Wat is de aanleiding?

De wijziging van de regels in het 'Omgevingsplan gemeente Rheden' hebben als doel om de noodzakelijke technische wijzigingen in de 'Bruidsschatregels' aan te brengen. De Bruidsschatregels zijn op 2 januari 2024 reeds door ons in beheer genomen.
Deze gekregen Rijksregels bevatten enkele fouten die moeten worden hersteld, voordat verder gewerkt kan worden met de regels en de opbouw van het 'Omgevingsplan gemeente Rheden'. Omdat de Bruidsschat al in juni 2023 was uitgeleverd aan alle gemeenten, moet elke gemeente deze technische fouten zelf herstellen.
Daarnaast is er op 1 december 2023 nog een Vangnetregeling Omgevingswet vastgesteld. Deze regeling geeft enkele aanvullingen en reparaties op de Bruidsschat.
Deze technische wijzigingen zijn hiermee de eerste noodzakelijke wijzigingen van een serie wijzigingen die noodzakelijk is.

2 Wat is het bestaand beleid c.q. kader?

Delegatiebesluit omgevingsplan Rheden 2022
Op grond van artikel 1 van het 'Delegatiebesluit omgevingsplan Rheden 2022' is het college bevoegd om het omgevingsplan te wijzigen als het gaat om:

- Onder 2: Het herstellen van correcties in het omgevingsplan (technische wijzigingen);
- Onder 3: Verwerken van wijzigingen die noodzakelijk zijn vanwege gewijzigde hogere wet- en regelgeving.

Dit voorstel ziet enkel op wijzigingen waarop het Delegatiebesluit van toepassing is en die door de Raad zijn gedelegeerd aan het college.

Omgevingswet
Onder de Omgevingswet moet iedere gemeente één omgevingsplan voor haar gehele grondgebied vaststellen. De grondslag voor het maken van één omgevingsplan komt uit artikel 2.4 van de Omgevingswet. Het kent niet de begrenzing van een 'goede ruimtelijke ordening', maar bevat regels die over heel de fysieke leefomgeving gaan.
Het omgevingsplan komt in plaats van allerlei bestaande (gemeentelijke) regels uit diverse verordeningen en bestemmingsplannen. Ook bevat het omgevingsplan regels die eerst door het Rijk waren gemaakt maar nu aan de gemeente zijn overgedragen, dit is de Bruidsschat.

3 Wat willen wij bereiken op de genoemde Global Goal(s)?

Deze technische wijzigingen zijn de basis voor het permanent omgevingsplan. Van hieruit gaan we verder bouwen aan het permanent omgevingsplan. Dit zodat we zo snel als mogelijk het omgevingsplan kunnen wijzigen om ook nieuwe initiatieven en gebiedsontwikkelingen mogelijk kunnen maken. Het omgevingsplan is de juridische borging en het planologische regime voor het uitvoeren van de plannen.

Het Omgevingsplan is het instrument om te kunnen voldoen aan het global goal om 'veilige en duurzame steden en dorpen' te creeren en te behouden.

4 Wat gaan wij ervoor doen?

Na instemming met de voorgestelde wijzigingen gaan wij deze wijzingen binnen het 'Omgevingsplan gemeente Rheden' doorvoeren.

Bruidsschat

Op 2 januari 2024 hebben wij de Bruidsschat in beheer genomen. Dit betekent concreet dat de regels in onze software zijn gezet en daarna zijn gepubliceerd om zo deze regels aan te kunnen passen. Hiermee maakt de Bruidsschat vanaf 2 januari dan ook al deel uit van het omgevingsplan zoals bedoeld in artikel 2.4 van de Omgevingswet. Tevens kan er sinds 2 januari niet meer gesproken worden van de Bruidsschat, maar van hoofdstuk 22 van het 'Omgevingsplan gemeente Rheden'.
Omdat er enkel sprake was van een in beheername zijn er geen wijzigingen aangebracht. De huidige regels uit het 'Omgevingsplan gemeente Rheden' betreffen dus de regels zoals het Rijk deze heeft overgedragen via het Invoeringsbesluit Omgevingswet.
Deze regels dienen echter, om diverse redenen, aangepast te worden. Deze eerste wijziging binnen het 'Omgevingsplan gemeente Rheden' heeft betrekking op het technisch wijzigen van deze Bruidsschatregels. De technische wijzigingen zitten zowel op artikel niveau als in de artikelsgewijze toelichting.

De wijzingen bestaan kortweg uit:

- Aanpassen hyperlinks[1]
- Artikelen laten vervallen welke op basis van hogere wetgeving al niet (meer) van toepassing zijn binnen onze gemeente[2]
- Verwijzingen naar de juiste juridische artikelen[3]
- Samenvoegen van artikelen omdat de software geen "a-nummers" ondersteunt zoals wel gekregen door de Bruidsschat[4][5]
- Repareren van de annotaties van activiteiten[6] [7]

Deze wijzigingen zorgen ervoor dat artikelen in het 'Omgevingsplan gemeente Rheden' juridisch juist zijn en de juiste activiteiten aangehaakt worden. Dit komt de dienstverlening, onder andere middels de doorwerking in de toepasbare regels, ten goede.

Omdat de Bruidsschat inmiddels deel uitmaakt van ons permanente omgevingsplan hebben wij ook het zinsdeel, in de artikelen van het 'Omgevingsplan gemeente Rheden', "het tijdelijke deel van dit omgevingsplan bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet" consequent gewijzigd in "dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 2.4 van de Omgevingswet of het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet".

Vangnetregeling Omgevingswet

Op 1 december 2023 heeft het Rijk nog een 'Vangnetregeling Omgevingswet'[8] vastgesteld. Deze

---

[1] Gedelegeerd aan het college op basis artikel 1, onder 2 van het 'Delegatiebesluit omgevingsplan Rheden 2022'.
[2] Gedelegeerd aan het college op basis artikel 1, onder 2 van het 'Delegatiebesluit omgevingsplan Rheden 2022'.
[3] Gedelegeerd aan het college op basis artikel 1, onder 2 van het 'Delegatiebesluit omgevingsplan Rheden 2022'.
[4] Gedelegeerd aan het college op basis artikel 1, onder 2 van het 'Delegatiebesluit omgevingsplan Rheden 2022'.
[5] Hierbij gaat het om het samenvoegen van de artikelen 22.61 en 22.61a en de artikelen 22.62 en 22.62a. Bij hernummering laat de software de a-nummers vervallen omdat deze niet worden ondersteunt. Als we de artikelen niet hadden samengevoegd komen er twee extra artikelen bij en nummert alles na artikel 22.63 door. Voor de toepasbare regels en maatregelen op maat is het ook noodzakelijk dat de nummering van de milieubelastende activiteiten, zoals gekregen door het Rijk, in stand blijft. Dit komt de dienstverlening en beheersbaarheid niet ten goede.
[6] Annoteren: het toevoegen van kenmerken bij artikelen in het omgevingsplan. Door te annoteren worden regels gestructureerd vastgelegd. Bij een artikel (of artikellid) kan de activiteit worden geannoteerd, op welke locatie het artikel van toepassing is, of dat er sprake is van een vergunning of meldingsplicht. Het annoteren zorgt ervoor dat het omgevingsplan doorzocht kan worden en dat regels enkel getoond worden als die voor zijn of haar situatie van toepassing is. Annotaties hebben geen juridische werking en worden daarom ook niet getoond in de renvooi-weergave.
[7] Gedelegeerd aan het college op basis artikel 1, onder 2 van het 'Delegatiebesluit omgevingsplan Rheden 2022'.
[8] wetten.nl - Regeling - Vangnetregeling Omgevingswet - BWBR0049064 (overheid.nl)

vangnetregeling bevat uitsluitend artikelen die gebaseerd zijn op artikel 5.1, derde lid van de invoeringswet Omgevingswet. Hieruit volgt dat als er onderdelen uit het tijdelijke deel van het omgevingsplan, waar de Bruidsschat onderdeel van was, bepalingen bevatten die in specifieke situaties onredelijk zijn, of leiden tot ernstige nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving, de minister aanvullende regels hiervoor kan vaststellen.
Hoofdstuk 2 van de 'Vangnetregeling Omgevingswet' geeft daarom aanvulling op de Bruidsschat. De artikelen 2.2 t/m 2.5 en hun artikelsgewijze toelichting zijn letterlijk overgenomen bij de desbetreffende artikelen en te raadplegen via de renvooi wijzigingen.

Omdat binnen onze gemeente de Bruidsschat al onderdeel uitmaakt van het 'Omgevingsplan gemeente Rheden', en deze 'Vangnetregeling Omgevingswet' sowieso al geldt op basis van hogere wetgeving[9] hebben wij deze aanvullingen toegevoegd aan de desbetreffende artikelen en hun artikelsgewijze toelichting. Daarnaast zijn wij van mening zijn dat het de dienstverlening ten goede komt om informatie zo veel mogelijk bij elkaar te houden.

Omgevingsplan gemeente Rheden
Alle voorgestelde wijzigingen binnen het 'Omgevingsplan gemeente Rheden' zijn voorbereid in de software RxBase. De software genereert, op basis van wat wij invoeren, een zogenaamde 'renvooi' wijziging. Dit is een was/wordt lijst waarin op artikelniveau en artikelsgewijze toelichtingniveau wordt getoond waar de wijzigingen zitten. De renvooi wijziging is te zien via deze link: https://rx-base.nl/viewer/9579e7d5-b841-4002-91a4-bd1b61fa82e9/decision. De viewer heeft aan de linkerzijde drie tabbladen. Het hamertje (besluit) geeft de renvooi wijzigingen weer. Het schriftje (tekst) laat de gehele regeling 'Omgevingsplan gemeente Rheden' zien, waarbij per artikel ook wordt getoond op welke locatie(s) de regels gelden. Het opsommingstabblad (properties) geeft de regelingversie en besluitversie weer.
Binnen deze viewer is het ook mogelijk om een Word-bestand te genereren, zodat de stukken ook op papier ter inzage kunnen worden gelegd.
Op dit moment zijn er nog enkele problemen met de renvooiweergave in de viewer. Bij artikel 22.61 hebben wij de leden hernummerd. In de online weergave streept de software het oude lidnummer niet door, waardoor er staat: lid 13, 24, 35, 46 en 57.
Daarnaast streept de software in 3 artikelen een zin door, welke niet doorgestreept moet worden. Dit gebeurd in artikel 22.61, onder 5 en in de artikelsgewijze toelichting bij artikel 1.1 en 22.124.
In het bijgevoegde Word-bestand hebben wij dit aangepast zodat er besloten kan worden op de wijzigingen zoals wij hebben aangepast. In de achtergrond hebben wij dit doorgetest, en ondanks de fout in de renvooi weergave wordt dit wel goed doorgevoerd in regelsopdekaart[10]. Tevens zijn wij ook in gesprek met onze softwareleverancier dat dit bij een volgende wijziging correct is.
Bijgevoegd Word-bestand bevat alle correcte en noodzakelijke wijzigingen. Uiteindelijk is dit ook hetgeen wat zal ook worden gepubliceerd op officiëlebekendmakingen.nl en als geprinte versie bij de balie voor de terinzagelegging wordt neergelegd.
Wij wilden u alvast wel kennis laten nemen van de renvooiweergave, omdat dit uiteindelijk, op termijn, het instrument zou worden om de wijzigingen kenbaar te maken.

5 Wat zijn de financiële consequenties?
De wijziging van het omgevingsplan heeft geen financiële concequenties omdat het geen besluit betreft dat de juridische mogelijkheden voor gebruik en/of bouwen wijzigt.

Inzicht verloop beschikbaar budget:	*Structureel./ Incidenteel*	*2024*	*2025*	*2026*	*2027*	*2028*
Budget:	-	-	-	-	-	-
Af: aangegane verplichtingen:	-	-	-	-	-	-
Bij: inkomsten	-	-	-	-	-	-
Beschikbaar:	-	-	-	-	-	-
Gevraagd budget:	-	-	-	-	-	-

[9] Gedelegeerd aan het college op basis artikel 1, onder 3 van het 'Delegatiebesluit omgevingsplan Rheden 2022'.
[10] https://omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart

Restant budget nog beschikbaar:	-	-	-	-	-	-

6 Wat zijn de risico's?
Het betreffen wijzigingen zonder juridische risico's. Uiteraard staat het 'Omgevingsplan gemeente Rheden' door deze wijziging wel gewoon open voor zienswijzen en later voor beroep. Het risico wat dit met zich brengt is dat de volgende inhoudelijke wijziging van het Omgevingsplan vertraging oploopt. Dit heeft ermee te maken dat er op dit moment nog geen parallelle wijzigingen mogelijk zijn. Concreet betekent dit dat een nieuwe wijziging binnen het 'Omgevingsplan gemeente Rheden' niet mogelijk is, als er al een wijziging loopt.
Echter zijn de voorgestelde wijzigingen noodzakelijk.

7 Wat is het draagvlak voor dit voorstel?
De vaste overlegpartners, zoals onze Omgevingsdienst, de VGGM en Provincie, van de gemeente zijn geconsulteerd c.q. geïnformeerd over de aanstaande wijziging. Deze wijzigingen zijn een eerste in een reeks. Inhoudelijke wijzigingen volgen later, maar deze zijn al wel bekend en afgestemd.
Omdat deze wijziging slechts technische wijzigingen betreffen is, in overleg met de afdeling communicatie, besloten om de participatie te behouden tot de wettelijk verplichte kennisgevingen voor het wijzigen van het omgevingsplan.

8 Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd?
Na vaststelling wordt het omgevingsplan gepubliceerd op de wettelijke verplichte wijze via een digitale kennisgeving en in de Regiobode. Voorgestelde kennisgeving is als bijlage toegevoegd.

9 Wordt er een evaluatie uitgevoerd?
Er is geen evaluatie van de wijziging van het omgevingsplan. Echter heeft de wetgever beoogd dat de kerninstrumenten, waaronder het omgevingsplan, onder Omgevingswet dynamisch zijn. Tevens zijn de kerninstrumenten dusdanig dat er een beleidscyclus ontstaat. Evaluatie maakt onderdeel uit van deze cyclus. Daardoor worden de instrumenten bijgewerkt indien dit wenselijk en/of noodzakelijk wordt geacht.

Velp,