

Riedsútstel

Ried	: 22 juni 2023
Agindapunt	: 15
Status	: Besluitvormend
Program	: Programma 8 – Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en dorpsvernieuwing
Eardere behandeling	: N.v.t.
Portefúljuhâlder	: Mevr. B. van Zandbergen
Amtner	: Dhr. F. de Jong
Taheakke	: 1. Ruimtelijke onderbouwing Nij Djip
Saak- en stiknûmer	: Z2023-00240 / S2023-01126

Underwerp

Aanvraag ontwerp VVGB omgevingsvergunning realisatie natuurvriendelijke oevers en stapstenen It Nijdjip

Wy stelle jo foar te besluten om:

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven ten behoeve van de aanvraag omgevingsvergunning voor de realisatie van natuurvriendelijke oevers en stapstenen langs de oevers en kaden van it Nijdjip.
2. De onder 1 genoemde ontwerpverklaring van geen bedenkingen aan te merken als definitieve verklaring van geen bedenkingen indien geen zienswijzen worden ingediend tegen de ontwerpverklaring van geen bedenkingen.

Koarte gearfetting

Er ligt een aanvraag omgevingsvergunning voor de realisatie van natuurvriendelijke oevers en stapstenen langs de oevers en kaden van it Nijdjip. Dit plan is in strijd met het bestemmingsplan. Voorstel is hieraan mee te werken.

Foech ried/kolleezje

Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd omgevingsvergunningen af te geven. Dit geldt ook voor omgevingsvergunningen die strijdig zijn met het bestemmingsplan maar ruimtelijk wel goed kunnen worden onderbouwd en niet strijdig zijn met een goede ruimtelijke ordening. Om te voorkomen dat de raad vanwege verschuiving van bevoegdheden buitenspel zou komen te staan mag het college dit type omgevingsvergunning alleen afgeven wanneer de raad een verklaring van geen bedenkingen afgeeft.

Histoarje en Ylieding

Sinds 2016 is de dubbelbaans autoweg tussen Dokkum en Nijega "De Centrale As" (N356) in gebruik. Naast het aanleggen van deze weg ter verbetering van de leefbaarheid en bereikbaarheid in de betreffende regio, is als aanvullende doelstelling aan het project gekoppeld om een plus achter te laten in het gebied.

Daarom krijgt een gebied ter grootte van ongeveer 7000 hectare een flinke impuls: de Gebiedsontwikkeling De Centrale As. In de gebiedsontwikkeling zijn tal van maatregelen op het gebied van natuur, landschap, water, landbouw en recreatie opgenomen. De basis voor de natuurmaatregelen binnen de gebiedsontwikkeling De Centrale As is de integrale gebiedsvisie "Oer weide, sompe en wâld". Het gaat daarbij om nieuwe maatregelen maar

vaak ook om bestaande opgaven vanuit diverse beleidsthema's zoals waterkwaliteit en -kwantiteit, veiligheid en biodiversiteit. Vanuit de tweede fase gebiedsontwikkeling van de Centrale As zijn door de Provincie Fryslân sinds 2017 gronden verworven (tevens middels grondruil) ten behoeve van de aanleg van de plus-maatregelen. Eén van deze maatregelen betreft de aanleg van natuurvriendelijke oevers en stapstenen langs de watergang de Nijdjip. De natuurvriendelijke oevers worden in combinatie met een "droge" natuurzone en kadeverbetering aangelegd.

Te berikken effect

Het project is onderdeel van het door de provincie geïnitieerde project EHS-kwadrant. Het EHS-kwadrant bestaat uit een viertal ecologische verbindingzones die samen geografisch gezien de vorm van een kwadrant hebben. Het EHS-kwadrant bestaat uit de verbinding tussen de natuurgebieden: 'het Schalkediep, Grutte Wielen, Houtwiel-Falom en Burgumermar-Leijen', zie onderstaande verbeelding.



(EHS-kwadrant)



Nijdjip locatie project (rood omlijnt)

De Nijdjip fungeert momenteel nog als knelpunt in het EHS-kwadrant, aangezien deze nu nog niet over de geschikte inrichting beschikt om te dienen als geschikt leef- en migratiegebied voor de gewenste doelsoorten. Het aangevraagde project heft dit knelpunt op. Met de realisatie van deze inrichting wordt tevens bijgedragen aan het behalen van de KRW-doelen. De KRW-doelen dragen bij aan een verbeterde waterkwaliteit.

Argumenten

1. De aanvraag voldoet aan een goede ruimtelijke ordening, hierna rob.

Langs de projectlocatie is reeds een EHS-zone inbestemd. Het plan is voorzien van een goede rob (bijlage 1.), is er aanleiding om met een uitgebreide procedure omgevingsvergunning van het bestemmingsplan "Buitengebied 2013" af te wijken.

2. Vooroverleg met Provincie Fryslân heeft plaatsgevonden (3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening).

Op 5 april 2023 heeft de Provincie Fryslân onderstaande opmerking gemaakt over het gewenste beheer nadat het project is uitgevoerd:

De ecologische verbindingsszone, hierna EVZ, is door z'n ligging, afmetingen en peilbeheer gevoelig voor verruiging en verbossing. Regelmatig wintermaaibeheer is

daarom noodzakelijk. Om te kunnen functioneren als EVZ en als broed- en leefgebied moet dat maaien gefaseerd plaatsvinden: Bij voorkeur via wisselend maaibeheer; 1/4 maaien in jaar 1, 1/4 maaien in jaar 2, 1/4 maaien in jaar 3, 1/4 zo lang mogelijk laten staan, afhankelijk van of dat mogelijk is in verband met verstruweling.

In de eerste jaren is dat maaien wellicht nog niet nodig. Aanvullend beheer is dan wél nodig in geval van opslag van struweel. Dat laatste is vooral in de beginfase belangrijk. Er zijn duidelijk afspraken nodig met de 'rietbeheerder', anders is de kans groot dat de hele oppervlakte aantrekkelijk riet jaarlijks wordt gemaaid. In het middengedeelte kan plaatselijk ook 's zomers worden gemaaid, bijvoorbeeld om negatieve uitstraling van rietvegetaties naar belangrijk weidevogelgebied te verminderen.

Beheer van het ondiepe water in de KRW-zone is pas nodig als sprake is van vergaande verlanding. Dan kan besloten worden tot het 'uitschrapen' van de zone. Op welke termijn en hoe vaak dat gaat spelen is nu nog niet aan te geven. De sloot aan de binnenzijde moet 'regelmatig' geschoond worden. In z'n algemeenheid geldt voor zo'n gebied: de beheerder houdt goed de vinger aan de pols en beslist jaarlijks – bij voorkeur op basis van zomermonitoringsgegevens (verruiging, verbossing, verlanding, voorkomen indicatieve soorten) – over de beheermaatregelen in het winterhalfjaar.

Hiervoor genoemde cursief gedrukte opmerking van de Provincie zal in de overwegingen van de (ontwerp)omgevingsvergunning opgenomen worden. Zo worden kaders aangegeven voor het gewenste beheer en instandhouding van het te ontwikkelen gebied. Daarnaast heeft de Provincie het hiervoor genoemde cursieve tekst ook afgestemd met de betreffende afdeling van de Provincie die de omgevingsvergunning heeft aangevraagd.

2. Vooroverleg met Wetterskip Fryslân heeft plaatsgevonden (3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening).

Op 9 februari 2023 heeft It Wetterskip bevestigd dat Nij Djip een omvangrijk project is. It Wetterskip participeert in met de Provincie Fryslân in dit project. Het project is bij hen bekend waardoor zij geen aanleiding zien om opmerkingen te maken.

3. Het project draagt bij aan de uitvoering van het gemeentelijk beleid. In 2010 heeft de gemeente Tytsjerksteradiel de structuurvisie "Finster op romte" vastgesteld waarin het ruimtelijk beleid voor is uitgestippeld. De gemeente sluit zich in deze nota volledig aan bij het in het (voormalige) provinciaal streekplan opgenomen beleid omtrent de afronding en versterking van de Ecologische hoofdstructuur (EHS) in het gebied.

Alternativen

Procedureel zou deze aanvraag ook middels een (postzegel)bestemmingsplanprocedure kunnen waarbij de bestemming agrarisch in de bestemming natuur wordt veranderd. Daarna zou een omgevingsvergunning (reguliere procedure) kunnen worden aangevraagd en verleend voor de activiteit werk of werkzaamheden uitvoeren. De aanvrager heeft hier niet voor gekozen en heeft keuzeruimte hierin.

Kanttekenings/risiko's

Het plan voldoet in beginsel aan de eisen. Er ligt een goede ruimtelijke onderbouwing, dus er kan een procedure omgevingsvergunning om af te wijken van het bestemmingsplan worden opgestart. In het kader van die procedure kunnen derden op het ontwerpbesluit reageren. Als er reacties (zienswijzen) komen, dan dient een heroverweging plaats te vinden. Die heroverweging zou aanleiding kunnen geven tot aanpassing van het plan of tot het besluit de omgevingsvergunning alsnog te weigeren.

Finânsjes

De kosten voor het voeren van deze procedure zijn bij de legesverordening vastgesteld. Daarnaast worden de gebruikelijke leges voor een omgevingsvergunning in rekening gebracht. Eventuele planschade zal voor rekening van de initiatiefnemer komen door het sluiten van een planschade overeenkomst.

Ynwenners- en oerheidspartisipaasje

Bij de planvorming is de omgeving (omwonenden en belanghebbenden) nadrukkelijk betrokken, zie hiervoor o.a. pagina 43 van de ruimtelijke onderbouwing (bijlage 1). Door het plan worden verder geen grote maatschappelijke belangen geraakt vanwege de locatie. Via de te voeren omgevingsvergunningprocedure (uitgebreide procedure) wordt eenieder bij het proces betrokken.

Kommunikaasje

Met een publicatie wordt eenieder attent gemaakt op de te voeren procedure en de stukken die daarbij ter inzage liggen. De stukken liggen zes weken ter inzage en een ieder kan hiertegen zienswijzen indienen. Voorts wordt het ontwerpbesluit toegezonden aan de provincie en het waterschap.

Yntegraliteit

Afdeling OAR (Ruimtelijke ordening en natuurbeleid)

Previnsje

Niet van toepassing.

Gearwurking

Niet van toepassing.

Ferfolchtrajekt

Voorwaarde voor het kunnen afwijken van het bestemmingsplan "Buitengebied" door middel van een uitgebreide procedure is dat de gemeenteraad vooraf een ontwerpverklaring van geen bedenkingen afgeeft. Deze ontwerpverklaring van geen bedenkingen wordt met het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning en de bijbehorende ruimtelijke onderbouwing gedurende zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kan eenieder zienswijzen indienen.

Als er geen zienswijzen worden ingediend, is het wenselijk dat er zo spoedig mogelijk een besluit op de aanvraag kan worden nemen. Daarom wordt aan de raad voorgesteld dat het besluit voor de ontwerpverklaring van geen bedenkingen tevens als een definitieve verklaring van geen bedenkingen kan worden aangemerkt als er geen zienswijzen worden ingediend. Er zijn dan immers geen nieuwe feiten of omstandigheden die het nodig maken dat uw raad zich opnieuw over dit initiatief uitspreekt.

In het geval er wel zienswijzen worden ingediend die betrekking hebben op de ontwerpverklaring van geen bedenkingen – dus op de ruimtelijke aanvaardbaarheid van dit plan – dan zal de raad opnieuw over deze aanvraag en de dan voorliggende zienswijzen een besluit moeten nemen.

Evaluaasje

Niet van toepassing.

Ried : 22 juni 2023
Punt : 15
Side : 5

Burgum, 23 mei 2023

Het college van burgemeester en wethouders van Tytsjerksteradiel,
secretaris, burgemeester,

mevr. H.M. van Gils

dhr. drs. L.J. Gebben



Riedsbeslút

De raad van de gemeente Tytsjerksteradiel;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 23 mei 2023,
punt nummer:15;

Beslút:

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven ten behoeve van de aanvraag omgevingsvergunning voor de realisatie van natuurvriendelijke oevers en stapstenen langs de oevers en kaden van it Nijdjip.
2. De onder 1 genoemde ontwerpverklaring van geen bedenkingen aan te merken als definitieve verklaring van geen bedenkingen indien geen zienswijzen worden ingediend tegen de ontwerpverklaring van geen bedenkingen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Tytsjerksteradiel van 22 juni 2023.

De griffier,

De voorzitter,

Mevr. mr. A. Dam

Dhr. drs. L.J. Gebben