Reacties gemeenten Noord- en Oost-Gelderland op de Kadernota 2022-2025 en overige reacties

Op 10 december 2020 heeft het algemeen bestuur van de VNOG de Kadernota 2022-2025 vastgesteld. De Kadernota is, conform de wet, ter kennisname via de colleges aan de raden aangeboden. Naar wens konden de raden nog wel reageren op de Kadernota. Een aantal raden heeft hier gebruik van gemaakt. Verder zijn er ook overige reacties binnen gekomen.

De reacties inclusief een antwoord van de VNOG treft u hierna aan.

Resumé reacties:

Van **12** van de 22 gemeenten is op de peildatum een reactie binnen/bekend.

8	reacties betreffen instemming met de Kadernota en/of geen aanleiding om een reactie in te dienen.
2	reacties vragen om terughoudendheid en bevatten de suggestie om in 2022 niet te indexeren en geen nieuw beleid op te nemen (NB er is geen nieuw beleid voor 2022, aan deze suggestie wordt dus voldaan)
2	reacties gaan over de reserves van de VNOG (die worden als te hoog ingeschat)
12	

1 raad gaat, naast de Kadernota, ook in op het vastgoeddossier en geeft hieromtrent een aantal wensen en eigen uitgangspunten.

Peildatum overzicht: t/m 8 april 2021 bijgewerkt

Reacties gemeenten Noord- en Oost-Gelderland op de Kadernota 2022-2025 en overige reacties

Gemeente	Datum	Reactie / besluit gemeente (samengevat)	Reactie VNOG
Aalten			
Apeldoorn	7 apr 2021 (college)	College: 1. Wij hebben de concept Kadernota 2022-2025 ontvangen. U vraagt een reactie van de gemeenten in de veiligheidsregio. Het college van B&W van de gemeente Apeldoorn is positief over de concept Kadernota en heeft geen inhoudelijke opmerkingen.	1. Dank voor de informatie.
Berkelland	16 feb 2021	1. Wij hebben waardering voor het vele werk dat de VNOG heeft verzet. Wij hebben op dit moment geen aanleiding voor het indienen van opmerkingen op de kadernota 2022-2025.	1. Dank voor de waardering.
Bronckhorst			
Brummen			
Doetinchem	18 mrt 2021	1. Wij stellen het op prijs dat u ons de mogelijkheid geeft tot een reactie op de Kadernota. Aansluitend delen wij u mee geen aanleiding te zien tot het indienen van een reactie op de genoemde Kadernota.	1. Dank voor de informatie.
Elburg			
Epe			
Ermelo	1 feb 2021 (college)	College: 1. U bent als veiligheidsregio voor ons een belangrijke netwerk- en uitvoeringspartner: u verricht als gemeenschappelijke regeling taken voor ons en dat doet u goed. De afgelopen jaren hebt u in financieel zwaar weer verkeerd en het doet ons goed om te zien dat u nu echt de goede kant weer opgaat. 2. Dat gezegd hebbende willen wij graag aandacht vragen voor onze verslechterde financiële positie als gemeente. We hopen dat onze gemeenschappelijke regelingen meebewegen met onze (financiële) ruimte als gemeente. We willen u verzoeken terughoudend te zijn met kostenstijgingen in de begroting 2022-2025 en de ontwikkeling van de gemeentelijke bijdrage. 3. Een suggestie is om in uw begroting 2022-2025 eenmalig niet te indexeren (juridische verplichtingen uitgezonderd). 4. Daarnaast zou u kunnen overwegen in de begroting van 2022-2025 geen nieuw beleid op te nemen. 5. Tenslotte zou het een optie kunnen zij om, indien nieuw beleid gewenst is, de middelen hiervoor binnen uw eigen reeds beschikbare financiële middelen te zoeken. 6. Gemeenschappelijke regelingen zijn een substantieel onderdeel van de uitgaven van de gemeente. Mogelijk worden er bij de invulling van het financiële heroverwegingstraject [in Ermelo] concrete voorstellen gedaan die u als gemeenschappelijke regeling raken. Wij zullen dan in overleg treden met u. Wij zien uw begroting 2022 met belangstelling tegemoet en willen vooral benadrukken dat we samen als netwerkpartners op weg willen, in financieel goede maar ook in financieel moeilijke tijden.	1. Dank voor uw waardering. 2. Wij hebben begrip voor uw situatie en zijn terughoudend in de kostenstijgingen voor 2022, zie ook antwoord op vraag 3 en 4. 3. Een heroverweging van het besluit van het AB van 10 december 2020 om te gaan indexeren over 2022, ligt niet in de rede. Het onvoldoende of niet indexeren in voorgaande jaren is één van de oorzaken geweest van de financiële tekorten in 2018. De gemeentelijke commissie (Van der Jagt – Van Arkel) die in 2018 onderzoek heeft gedaan, heeft daarom nadrukkelijk een jaarlijkse indexering geadviseerd. Dit is daarom als uitgangspunt in de Toekomstvisie van de VNOG vastgelegd, die, na afstemming met de gemeenten, op 15 januari 2020 door het AB van de VNOG is vastgesteld. Onder leiding van de directeur wordt in de praktische uitvoering van de begroting toegezien op discipline en zuinigheid, ook omdat de deelnemende gemeenten in financieel zwaar weer verkeren. 4. Er staat géén nieuw beleid in de Kadernota 2022-2025 en daarmee (dus) ook niet in de conceptbegroting 2022-2025. Aan dit verzoek wordt derhalve voldaan. 5. Zie antwoord op vraag 4. 6. Wij stellen het op prijs als u tijdig in overleg met ons treedt.

Peildatum overzicht: t/m 8 april 2021 bijgewerkt

Harderwijk	28 jan 2021 (college) 18 feb 2021 (raad)	College: 1. Terughoudend te zijn met kostenstijgingen in de begroting 2022-2025 en de ontwikkeling van de gemeentelijke bijdrage. Concreet betekent dit dat we u vragen om bij uw begroting 2022-2025 eenmalig niet te indexeren (juridische verplichtingen uitgezonderd). 2. We vragen u in de begroting van 2022-2025 geen nieuw beleid op te nemen. 3. Indien nieuw beleid gewenst is, vragen we u de middelen hiervoor binnen de reeds beschikbare financiële middelen te zoeken. Raad: 4. De raad geeft op de Kadernota 2022–2025, waarin de VNOG rept over het mogelijk later betrekken van een nieuw hoofdkantoor, de volgende reactie/zienswijze: de raad is niet akkoord met het later betrekken van een nieuw hoofdkantoor en wil dat de in de begroting vanaf 2022 opgenomen taakstelling van € 195.000 voor het betrekken van een nieuw hoofdkantoor wordt gehaald in de jaren 2022 en 2023.	1. Een heroverweging van het besluit van het AB van 10 december 2020 om te gaan indexeren over 2022, ligt niet in de rede. Het onvoldoende of niet indexeren in voorgaande jaren is één van de oorzaken geweest van de financiële tekorten in 2018. De gemeentelijke commissie (Van der Jagt – Van Arkel) die in 2018 onderzoek heeft gedaan, heeft nadrukkelijk een jaarlijkse indexering geadviseerd. Dit is daarom als uitgangspunt in de Toekomstvisie van de VNOG vastgelegd, die, na afstemming met de gemeenten, op 15 januari 2020 door het AB van de VNOG is vastgesteld. Onder leiding van de directeur wordt in de praktische uitvoering van de begroting toegezien op discipline en zuinigheid, ook omdat de deelnemende gemeenten in financieel zwaar weer verkeren. 2. Er staat géén nieuw beleid in de Kadernota 2022-2025 en daarmee (dus) ook niet in de conceptbegroting 2022-2025. Aan dit verzoek wordt derhalve voldaan. 3. Zie antwoord op vraag 2. 4. Het proces om te komen tot één brandweerpost in Apeldoorn, in combinatie met het hoofdkantoor, is in het najaar 2020 in een stroomversnelling gekomen. Realisatie gaat echter op z'n vroegst in 2023 lukken. Op die plek kan de VNOG de taakstelling op het hoofdkantoor doorvoeren. VNOG heeft onderzoek gedaan naar een tussentijdse verhuizing, maar dat gaat meer geld kosten dan het voldoen aan de taakstelling oplevert.
Hattem	1 apr 2021 (gemeld in Cie MIM)	1. De Kadernota is ter kennisgeving aangenomen zonder indiening zienswijze.	1. Dank voor de informatie.
Heerde	15 feb 2021	1. Op 15 februari heeft de raad kennisgenomen van de Kadernota en besloten geen wensen en/of bedenkingen kenbaar te maken.	1. Dank voor de informatie.
Lochem	8 mrt 2021	1. De gemeentelijke bedragen voor 2022 niet te verhogen maar op te vangen binnen de reservepositie van de VNOG. 2. De gesignaleerde risico's en als gevolg daarvan het aanhouden van de te hoge reserves over te laten aan de deelnemende gemeenten, zodat dubbele reserveringen voor risico's worden voorkomen.	1. De verhoging voor 2022 betreft o.a. de indexering, die werkt structureel door. De reserves betreffen incidentele middelen die eindig zijn. Structurele kosten kunnen niet met incidentele middelen worden afgedekt. 2. Naar aanleiding van het negatieve financiële jaar 2018 heeft onder andere een gemeentelijke commissie (Van der Jagt – Van Arkel) uitgebreid onderzoek gedaan en in haar rapportage diverse adviezen gegeven, onder andere ook over het versterken van de reservepositie van de VNOG; deze beoordeelde zij als ondermaats. Het advies van deze gemeentelijke commissie volgend is de reservepositie van de VNOG versterkt.
Montferland	14 jan 2021	1. Bij vorming van reserves bij gemeenschappelijke regelingen, zoals de VNOG, is grote terughoudendheid gewenst. In het algemeen is dit een gehanteerde lijn bij gemeenten en gemeenschappelijke regelingen. Wettelijk staan deelnemende overheden garant voor de financiële uitkomsten. Omgekeerd is het zogeheten 'oppotten' van gelden in de algemene en bestemmingsreserves niet wenselijk en zorgt voor hogere bijdragen van gemeenten dan strikt noodzakelijk. Het college verzoekt de VNOG daarom om nut en noodzaak alsmede omvang van ge-	1. Naar aanleiding van het negatieve financiële jaar 2018 heeft o.a. een gemeentelijke commissie (Van der Jagt – Van Arkel) uitgebreid onderzoek gedaan en in haar rapportage diverse adviezen gegeven, o.a. ook over het versterken van de reservepositie van de VNOG; deze beoordeelde zij als ondermaats. Het advies van deze gemeentelijke commissie volgend is de reservepositie van de VNOG versterkt. De VNOG kan daardoor onder andere beter risico's zelf afdekken, zonder dat dit direct tot claims bij de deelnemende gemeenten leidt. De omvang van het benodigde weerstandsvermogen is gerela-

		wenste reserves nadrukkelijk(er) te onderbouwen. 2. Bij de gehanteerde methodiek voor risicoanalyse ter bepaling van de omvang van de algemene reserve is het niet ongebruikelijk om een maximum risicopercentage van 75% te hanteren. Ook in Montferland zijn wij dit gewoon. Echter zijn door de VNOG ook de risico's van 90% meegenomen; ook in de berekening van het weerstandsvermogen. Terwijl juist deze risico's, waarvan het redelijk te verwachten is dat deze zich daadwerkelijk gaan voordoen, feitelijk in de begroting verwerkt moeten worden en niet meewegen bij het vormen van reserves. Dit heeft dan ook gevolgen voor de berekening het weerstandsvermogen. 3. Een bestemmingsreserve kan alleen gevormd worden op basis van een vastgesteld plan. Niet bij elke bestemmingsreserve komt dit terug in deze Kadernota. Kortweg: zonder plan geen geld. 4. Na twee jaar met forse overschotten, moet het mogelijk zijn nog strakker te budgetteren om herhaalde toekomstige (forse) overschotten te voorkomen.	teerd aan een diepgaande risicoanalyse (conform advies gemeentelijke commissie), waarbij onder andere ook de risicoanalyses van alle andere veiligheidsregio's in Nederland zijn beschouwd. In de conceptbegroting 2022-2025 is een onderbouwing van de reserves opgenomen (§ 5.1.). Deze conceptbegroting krijgt u ter zienswijze aangeboden. 2. De methodiek voor het waarderen van risico's is vergeleken met alle andere veiligheidsregio's en deelnemende gemeenten. Er bestaan inderdaad meerdere methoden; de wijze die in de Kadernota is opgenomen komt vaker voor – en is besproken in het zgn. FAO (overleg van de gemeentelijke financiële ambtenaren). De lijn om 90% risico's bij voorrang te reduceren of te begroten wordt onderschreven en deze is opgenomen in de Kadernota. 3. De doelstellingen van de bestemmingsreserves zijn verwoord in de Kadernota en straks ook in de begroting (§ 5.1.); de bedrijfsvoeringsreserve behoort tot het weerstandsvermogen en dient daarmee o.a. voor het opvangen van risico's. 4. De twee jaar met overschotten zijn geen reguliere jaren geweest. Was 2019 een jaar van ontwikkelen van de nieuwe Toekomstvisie (en daardoor ook terughoudendheid in uitgaven), werd het jaar 2020 volledig gedomineerd door corona, waardoor de uitvoering van plannen soms nog niet (volledig) mogelijk was. De pandemie was dé oorzaak voor zowel directe minder-uitgaven (bv. het oefenen van de vrijwilligers kon geen doorgang vinden) als voor het verdringen van de reguliere werkzaamheden en uitgaven.
Nunspeet			
Oldebroek			
Oost Gelre	9 feb 2021	De raad heeft besloten om de volgende inhoudelijke reactie te geven op de Kadernota en de ontwikkeling op vastgoedgebied: 1. De raad waardeert een tijdige betrokkenheid van de gemeenteraden zodat in een vroeg stadium input kan worden geleverd ten behoeve van de begroting. 2. De Kadernota 2022-2025 kan als basis dienen voor de concept begroting 2022. De raad kan zich vinden in de financiële- en technische uitgangspunten (inclusief toegepaste indexering). 3. Als gemeente willen we invloed uitoefenen op het vastgoedvraagstuk. Om dit te bewerkstelligen dient de VNOG bij de uitwerking van het "vastgoedproject" gemeentelijke gebouwbeheerders te betrekken. Ook dient bestuurlijke consultatie plaats te vinden over de huisvestingsvisie en de uitwerking daarvan. 4. Het vastgoedvraagstuk (o.a. huisvestingsvisie, afspraken beheer en onderhoud, op orde brengen brandweerkazernes en verdeling financiële verantwoordelijkheden) mag niet leiden tot een toename van de gemeentelijke bijdrage.	1. Dank voor de waardering. 2. Dank voor de informatie. 3. In het huisvestingstraject is inbreng vanuit de gemeenten geborgd: zowel met de gemeentelijke gebouwbeheerders als met de gemeentelijk financieel ambtenaren hebben overleggen plaatsgevonden en gaan nog plaatsvinden. Bestuurlijke consultatie vindt plaats doordat de huisvestingsvisie éérst in het VNOG bestuur wordt besproken, alvorens hij wordt vastgesteld. 4. We nemen kennis van uw uitgangspunt, maar kunnen, nu het traject nog loopt en de uitkomsten nog niet bekend zijn, hier geen uitspraak over doen.

		5. In de Kadernota 2022-2025 wordt aangegeven dat het erop lijkt dat de capaciteit voor huisvesting & vastgoed van de VNOG nu ontoereikend is. Mede daarom is een ingehuurde kwartiermaker op dit gebied actief en is in het VNOG bestuur een voorstel behandeld over de dekking van de kosten voor de nul-en conditiemeting" (€ 400.000 incidenteel). Ook in 2021 zullen extra kosten gemaakt moeten worden. Hiervoor komt een separaat voorstel met de begrotingswijziging. Bij de uitvoering van deze voorstellen zullen geen onomkeerbare stappen gezet worden, over vraagstukken die nog van een bestuurlijk antwoord moeten worden voorzien. Opgemerkt moet worden dat de inhuur tot een minimum moet worden beperkt, dit kan mogelijk door gebruik te maken van expertise dat aanwezig is binnen de gemeenten. 6. Ook dient opgemerkt te worden dat extra kosten betaald dienen te worden uit de bestaande begroting, aangezien de gemeentelijke bijdrage het afgelopen jaar al flink is opgelopen. 7. Tot slot wil de raad op voorhand aangeven dat een terugbetaling aan gemeenten van (een deel van) het positieve resultaat het uitgangspunt moet zijn in de jaarrekening 2020.	5. De inhuur wordt tot een minimum beperkt en er wordt een beroep gedaan op gemeentelijke expertise (zie antwoord op vraag 3). 6. De verhoging van de gemeentelijke bijdrage in 2019 is bestemd om de Toekomstvisie van de VNOG te realiseren, die na uitgebreid vooroverleg met de raden door het AB van de VNOG in januari 2020 is vastgesteld. Deze visie beoogt compacte slagvaardige posten (waardoor bepaald materieel kan worden afgestoten en het totaal aantal vrijwilligers navenant omlaag kan) en verder o.a. een impuls op zelf- en samenredzaamheid, vakbekwaamheid, informatievoorziening en als randvoorwaarde een gezonde financiële basis. De middelen zijn in principe niet bestemd om extra incidentele kosten te dragen voor onderzoek ten behoeve van de totstandkoming van de huisvestingsvisie, noch voor mogelijke extra (structurele) kosten voor de uitvoering van de definitieve huisvestingsvisie. Dat neemt niet weg dat de VNOG probeert om incidentele kosten binnen de bestaande begroting te dekken. Voor het onderzoek naar nul- en conditiemeting is dat ook op die manier gedaan. 7. Wij hebben goede nota genomen van uw signaal. Het AB-lid vanuit Oost Gelre kan dit inbrengen als het AB een besluit gaat nemen over de bestemming van het resultaat (24 juni a.s.).
Oude IJsselstreek			
Putten			
Voorst			
Winterswijk	25 feb 2021	1. Geen zienswijze in te brengen op de kadernota.	1. Dank voor de informatie.
Zutphen	1 mrt 2021	1. Op 1 maart 2021 heeft de raad besloten geen aanleiding te zien om een reactie in te dienen op de kadernota.	1. Dank voor de informatie.