Gemeente Druten

Openbaar Zaaknummer: Z/21/062230

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Beslisnota Vvgb Zonnepark Oude Weide

Datum: 7 mei 2024

Voorgesteld besluit
de Gemeenteraad besluit:

1. Een ontwerp verklaring van geen bedenkingen (Vvgb) af te geven voor de realisatie van het zonnepark Oude Weide ten zuidwesten van Afferden;
2. indien gedurende de termijn van ter inzage legging geen zienswijzen worden ingediend die verband houden met het afgeven van de ontwerp Vvgb, de ontwerp Vvgb te beschouwen als een definitieve Vvgb.

Aanleiding
Duurzame energie is een belangrijk agendapunt binnen het rijk, de provincies en de gemeenten. Nederland heeft de noodzakelijke transitie ingezet naar duurzame, hernieuwbare energiebronnen en de reductie van CO2, NOX en SO2 emissies. De gemeente Druten heeft zich in dat kader ten doel gesteld om in 2040 energieneutraal te zijn.

SolisParks en Chint Solar hebben het voornemen om op bestaande landbouwgrond aan de Oude Weisestraat in het buitengebied van Druten een zonnepark te realiseren met een netto oppervlak van ca 8 ha en een totaal vermogen van ca 14,5 MWp. Het zonnepark levert daarmee voldoende stroom om jaarlijks ca 4.500 huishoudens van energie te voorzien, waardoor het zonnepark een substantiële bijdrage levert aan de duurzaamheidsambities van de gemeente Druten. De ontwikkeling is strijdig met het geldende omgevingsplan.
Om het beoogde zonnepark juridisch planologisch mogelijk te maken is een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan vereist als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo.
NB: Aangezien de formele vergunningaanvraag is ingediend vóór 1 januari 2024 is de Omgevingswet niet van toepassing op dit initiatief.

Het projectgebied is gelegen aan de Oude Weisestraat in het buitengebied van Druten, gemeente Druten. Bijgevoegde afbeelding toont globaal de ligging van het projectgebied in de omgeving.



Het projectgebied, ongeveer 10,4 hectare groot, ligt tussen de Oude Weisestraat aan de noordkant en de provinciale Maas- en Waalweg (N322) aan de zuidkant. De N322 wordt ter hoogte van de projectlocatie begeleid door een dichte bomenrij waardoor er vanaf de provinciale weg beperkt zicht is op de projectlocatie. De projectlocatie zelf is volledig ingericht en in gebruik als landbouwgrond. Bebouwing is er niet aanwezig en vanwege het intensieve gebruik als landbouwgrond heeft de locatie een lage ecologische waarde.

Motie Laat de zon maar schijnen!
Op 12 november 2020 heeft de raad de motie 'Laat de zon maar schijnen!' aangenomen waarin de raad het college oproept om 30 hectare extra aan zonneparken te realiseren. De raad heeft het college in de motie opgeroepen om ruimte te geven aan initiatieven die in het kader van de eerdere tender op basis van de 'Leidraad Zonne-energie Gemeente Druten' op plek 3 tot en met 7 zijn geëindigd. Zonnepark Oude Weide eindigde destijds op plek 3. Naar aanleiding van de motie heeft het college op 15 december 2020 besloten om onderhavig plan, uit te nodigen om een omgevingsvergunning aan te vragen.

Eerder raadbesluit over Vvgb
In de raadsvergadering van 23 juni 2021 heeft de gemeenteraad geen verklaring van geen bedenkingen (Vvgb) afgegeven voor de realisatie van het zonnepark Oude Weide. Aan de weigering van de Vvgb lagen een aantal overwegingen ten grondslag. Aangegeven werd dat:

- Er in de omgeving onvoldoende draagvlak is voor een zonnepark.
- Er teveel onduidelijkheden zijn over de gevolgen van de zonnepanelen in het grondwaterbeschermingsgebied en hierbij vervuiling van grondwater op lange termijn niet volledig kan worden uitgesloten.
- Er onderzoeken zijn waaruit blijkt dat het grondwater vervuild kan raken door zonnepanelen.
- De opstelling en plaatsing van grondgebonden panelen de grond en het bodemleven kan aantasten.

Het ontwerpbesluit voor weigering van de omgevingsvergunning en de weigering Vvgb zijn vervolgens ter inzage gelegd. Hierop heeft de aanvrager een zienswijze ingediend. Op 15 december 2021 heeft de gemeenteraad ingestemd met de beantwoording van de zienswijzen en is de Vvgb voor zonnepark Oude Weide definitief geweigerd. Op 18 januari 2022 heeft het College van B&W de omgevingsvergunning geweigerd.

Uitspraak Rechtbank Gelderland
Initiatiefnemer is in beroep gegaan tegen het weigeringsbesluit. Op 10-05-2023 heeft de Rechtbank Gelderland uitspraak gedaan. De samenvatting van de uitspraak is als volgt:
'De rechtbank is van oordeel dat het weigeringsbesluit voor het zonnepark onvoldoende gemotiveerd is zowel met betrekking tot de aantasting van de bodem en het effect daarvan op het grondwater, als op het gebied van participatie en draagvlak. De rechtbank vernietigt daarom het besluit. Door het college moet een nieuw besluit worden genomen, waarbij ook de gemeenteraad opnieuw moet beoordelen of hij een verklaring van geen bedenkingen wil verlenen.'

Procesbeschrijving na uitspraak Rechtbank Gelderland
Na de uitspraak van de Rechtbank Gelderland is de vergunningaanvraag opnieuw in behandeling genomen. Hierbij heeft er op ambtelijk niveau afstemming plaatsgevonden tussen de initiatiefnemer, de provincie Gelderland en de gemeente Druten. Aangezien de ligging in het grondwaterbeschermingsgebied primair een provinciaal belang is, is er tevens (opnieuw) advies uitgevraagd bij de provincie. Dit heeft geleid tot een positief advies mits een aantal voorwaarden worden gekoppeld aan de omgevingsvergunning en anterieure overeenkomst. De voorwaarden zijn opgenomen in de 'oplegnotitie grondwaterbescherming', bijgevoegd als bijlage 3 bij deze beslisnota.
Op 12 februari 2024 heeft de provincie met een positieve adviesbrief laten weten te kunnen instemmen met het plan (bijlage 11).
Op verzoek van het College is ook het participatiedocument geactualiseerd. Het participatiedocument is bijgevoegd als bijlage 10.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**
20-02-2020	Z/023108/ dossiernummer 1078: raadsbesluit over visie op zonne-energie Druten Wijchen
10-03-2020	Z/023108 dossiernummer 1231: collegebesluit over selectieleidraad zonne-energie Druten
14-07-2020	Z/023108 dossiernummer 1693: collegebesluit over uitslag Tenderprocedure met betrekking tot zonneparken
24-09-2020	Z/023108 dossiernummer: raadsinformatienota over uitslag Tenderprocedure
12-11-2020	Motie aangenomen 'Laat de zon maar schijnen!'
28-01-2021	Z/023108 dossiernummer 2179 Uitwerken motie 'Laat de zon maar schijnen'
23-6-2021	Z/21/062230 dossiernummer 2670 Weigering Vvgb door gemeenteraad voor de realisatie van het zonnepark Oude Weide
15-12-2021	Z/21/068971 dossiernummer 3191 Definitieve weigering Vvgb door gemeente raad voor de realisatie van het zonnepark Oude Weide
18-01-2022	Weigering omgevingsvergunning Zonnepark Oude Weide

Gewenst resultaat
De realisatie van het zonnepark Oude Weide ten zuidwesten van Afferden.

Argumenten
1.1 Er is een door de raad afgegeven verklaring van geen bedenkingen nodig.
In artikel 2.27 Wabo en artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht is geregeld dat voor een omgevingsvergunning die in strijd is met het bestemmingsplan een verklaring van geen

bedenkingen (Vvgb) van de gemeenteraad nodig is. Dit houdt in dat het college de omgevingsvergunning pas kan verlenen als de raad zich heeft uitgesproken over de planologische aspecten.

1.2 Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat Zonnepark Oude Weide voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

In de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing met bijlagen wordt ingegaan op de verschillende milieuaspecten (bodem, geluid, lichtreflectie, luchtkwaliteit), ecologie, externe veiligheid, archeologie, verkeer, landschappelijke inpassing en de relevante beleidskaders. Hieruit blijkt dat de ontwikkeling zowel planologisch als beleidsmatig aanvaardbaar is. De ruimtelijke onderbouwing is aangepast c.q. aangevuld ten opzichte van de eerdere ruimtelijke onderbouwing waarover de raad op 23 juni 2021 een besluit heeft genomen. De belangrijkste wijzigingen in de geactualiseerde ruimtelijke onderbouwing hebben betrekking op de ligging in het grondwaterbeschermingsgebied en (daarmee samenhangend) de bodemkwaliteit. Zoals eerder vermeld worden er voorwaarden gekoppeld aan de vergunning en anterieure overeenkomst.
De aangepaste onderbouwing is ambtelijk beoordeeld en zowel door de gemeente als provincie akkoord bevonden.

1.3 Vanuit ruimtelijk oogpunt zijn er geen bezwaren.

Het bouwen van een zonnepark brengt geen onevenredige negatieve verandering voor de omgeving teweeg. De inpassing van het zonnepark binnen het plangebied wordt op een zorgvuldige wijze vormgegeven, zie hiervoor de landschappelijke inpassing.

1.4 Er zijn aanvullende voorwaarden afgesproken vanwege de ligging in het grondwaterbeschermingsgebied.

Vanwege de ligging in het grondwaterbeschermingsgebied worden er aanvullende voorwaarden gekoppeld aan de vergunning. Hiertoe is een oplegnotitie (bijlage 3) opgesteld. Voor uitvoering van de activiteit wordt een melding gedaan bij de provincie. Ook wordt er voor de start van de bouw een onderhouds- en calamiteitenplan opgesteld. Hiermee is gewaarborgd dat in het geval van een calamiteit eveneens geen grote risico's voor het grondwaterbeschermingsgebied ontstaan.

2.1 Als er geen zienswijzen worden ingediend kan de vergunning door ons college worden verleend.

Wij stellen uw raad voor om ermee in te stemmen dat de ontwerpverklaring van geen bedenkingen tevens wordt aangemerkt als definitief besluit, indien er geen zienswijzen worden ingediend die verband houden met een goede ruimtelijke ordening. In dat geval hoeft de aanvraag niet opnieuw in de raad te worden behandeld. De omgevingsvergunning kan dan na afloop van de zienswijzentermijn door ons college worden verleend. Mochten er wel zienswijzen worden ingediend, dan beslist uw raad over het al dan niet afgeven van een definitieve Vvgb.

Tegenargumenten en risico’s

1.1 Het besluit over het al dan niet verlenen van de Vvgb staat open voor bezwaar en beroep.

Wanneer de Raad een besluit neemt over het al dan niet verlenen van de Vvgb wordt dit ontwerp besluit ter inzage gelegd. Eenieder kan een zienswijze indienen op het ontwerp besluit. De daaropvolgende stap is dat de Raad, al dan niet na verwerking van ingekomen zienswijzen, een definitief besluit neemt. Belanghebbenden kunnen hier tegen in beroep gaan.

1.2 Een Vvgb kan enkel worden geweigerd op basis van een motivering die verband houdt met een goede ruimtelijke ordening
Het college wijst nadrukkelijk op de uitspraak van de rechtbank Gelderland van 10 mei 2023. Het college is van oordeel dat met de uitvoerige toets door de provincie en de daaruit voortvloeiende voorwaarden in de te verlenen vergunning er geen negatieve gevolgen te verwachten zijn vanwege de ligging in grondwaterbeschermingsgebied. Daarnaast is voldoende onderbouwd dat er geen negatieve gevolgen zijn te verwachten voor de bodem. Met de aanpassing van de participatiedocumenten heeft initiatiefnemer gedaan wat er binnen de beleidskaders verwacht mocht worden. Draagvlak onder omwonenden is geen ruimtelijk vereiste en kan niet ten grondslag worden gelegd aan een weigering.

Financiële gevolgen
Het plan wordt voor rekening en risico van de aanvrager uitgevoerd. Om de gemeente te vrijwaren van eventuele planschade aanspraken en de door de gemeente gemaakte kosten te verhalen, sluiten wij voordat de omgevingsvergunning definitief is verleend, een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemers.

Communicatie
De initiatiefnemer wordt over de besluitvorming schriftelijk geïnformeerd. Vervolgens wordt het ontwerpbesluit op de gebruikelijke wijze gepubliceerd en ter inzage gelegd. (zie hieronder onder 'uitvoering').

Uitvoering
Indien uw raad besluit de ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven, wordt deze samen met het ontwerpbesluit omgevingsvergunning gepubliceerd en gedurende zes weken ter inzage gelegd. Een ieder kan dan zijn of haar zienswijze kenbaar maken. De terinzagelegging wordt in 'de Maas en Waler' en de Staatscourant bekendgemaakt. Na de terinzagelegging kan besluitvorming door het college plaatsvinden, indien er geen zienswijzen zijn ingediend op de Vvgb. Zijn er wel zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit, dan beslist uw raad over het al dan niet afgeven van een definitieve Vvgb.

Geheimhouding:
Niet van toepassing.

Bijlagen
1. Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Oude Weide
2. Landschapsplan
3. Oplegnotitie grondwaterbescherming
4. Geluidsreflectiestudie N322
5. Watertoets
6. Quickscan Flora en Fauna
7. Voortoets stikstofdepositie
8. Archeologisch onderzoek
9. Lichtreflectiestudie
10. Participatieproces
11. Adviesbrief Provincie Gelderland