Raadsvergadering d.d. 9 december 2021

Aan de raad,

Onderwerp
Uitgebreide procedure bij afwijkingen van het omgevingsplan

Portefeuillehouder
J.H.C.M. Briels

Beslispunten

1. de uitgebreide procedure in beginsel niet van toepassing te verklaren op aanvragen omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het omgevingsplan, anders dan

    a. wanneer op basis van hogere regelgeving de uitgebreide procedure verplicht is, of

    b. de aanvragen waar het adviesrecht van de gemeenteraad in de zin van artikel 16.15a, onder b Omgevingswet op van toepassing is verklaard, of

    c. het college van burgemeester en wethouders inschat dat in een specifieke situatie beter kan worden gewerkt met een ontwerpbesluit en inzagetermijn.

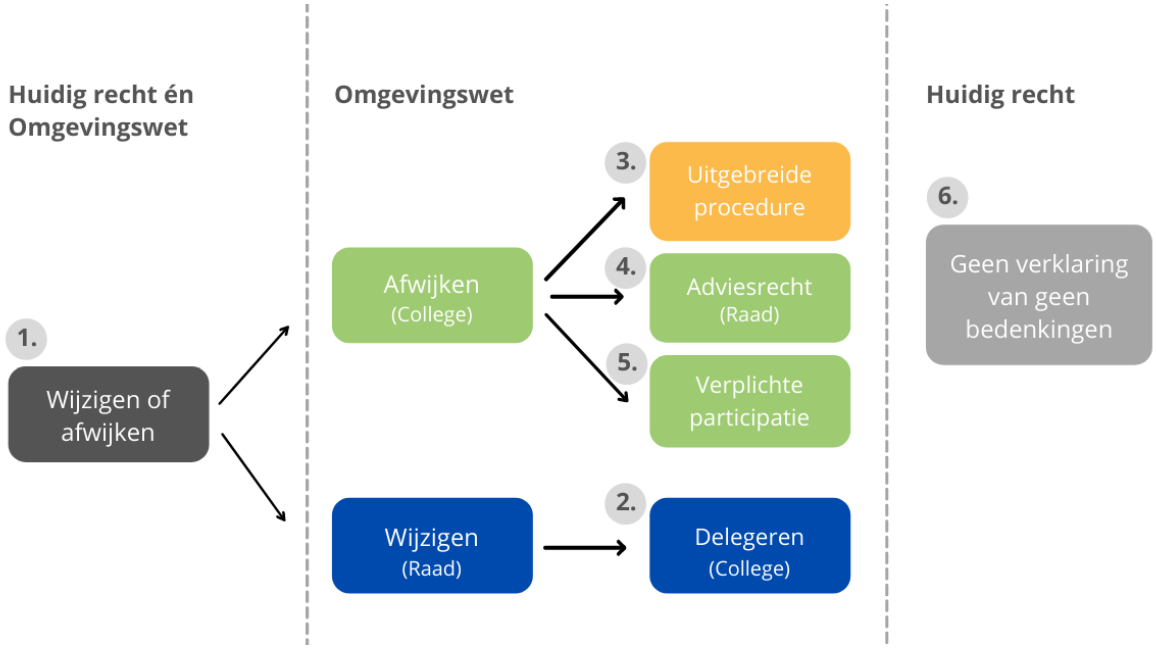
2. dat dit besluit in werking treedt op de dag waarop de Omgevingswet in werking treedt en aangehaald wordt als 'besluit van de gemeenteraad van 9 december 2021 betreffende uitgebreide procedure bij afwijkingen van het omgevingsplan'.

3. dat de werking van dit besluit door het college van burgemeester en wethouders na 1 jaar na inwerkingtreding van dit besluit wordt geëvalueerd en dat die evaluatie uiterlijk 20 maanden na die inwerkingtreding aan onze raad wordt voorgelegd.

Samenvatting
Naar verwachting treedt op 1 juli 2022 de Omgevingswet in werking. Voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet moet de nieuwe verdeling zijn vastgesteld tussen aanvragen omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het omgevingsplan die door middel van de reguliere procedure worden afgehandeld en de aanvragen waarop de uitgebreide procedure van toepassing is.

Een van de uitgangspunten van de Omgevingswet is dat procedures sneller doorlopen worden. Door alleen de uitgebreide procedure van toepassing te verklaren wanneer dit echt nodig is, wordt bijgedragen aan de beoogde procedureversnelling.

De langere behandelingstermijn van de uitgebreide voorbereidingsprocedure biedt de raad de tijd om een gedegen advies uit te kunnen te brengen.



Aanleiding

Naar verwachting treedt op 1 juli 2022 de Omgevingswet in werking. Voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet moet de nieuwe verdeling zijn vastgesteld tussen aanvragen omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het omgevingsplan die door middel van de reguliere procedure worden afgehandeld en de aanvragen waarop de uitgebreide procedure van toepassing is.

In beginsel doorlopen onder de Omgevingswet alle aanvragen om omgevingsvergunning de reguliere procedure van 8 weken, ook als afgeweken wordt van het omgevingsplan. Alleen wanneer het bevoegd gezag expliciet de uitgebreide procedure van toepassing verklaart op een aanvraag, geldt de uitgebreide procedure. Op grond van artikel 16.65 lid 4 Omgevingswet kan het bevoegd gezag de uitgebreide procedure van toepassing verklaren als:

- een activiteit aanzienlijke gevolgen heeft of kan hebben voor de fysieke leefomgeving, en
- wanneer naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben tegen de aanvraag.

Beoogd effect en/of resultaat

Met dit raadsbesluit wordt bepaald wanneer binnen gemeente Laarbeek de uitgebreide procedure van toepassing is op een aanvraag omgevingsvergunning waarmee wordt afgeweken van het omgevingsplan. Oftewel: wanneer er sprake is van een activiteit die aanzienlijke gevolgen heeft of kan hebben voor de fysieke leefomgeving en wanneer naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben.

Argumenten

1. **Het speelt in op de beoogde procedureversnelling onder de Omgevingswet**

Een van de uitgangspunten van de Omgevingswet is dat procedures sneller doorlopen worden. Door alleen de uitgebreide procedure van toepassing te verklaren wanneer dit echt

nodig is, wordt bijgedragen aan de beoogde procedureversnelling. De uitgebreide procedure is nodig wanneer het adviesrecht speelt. Oftewel: wanneer er sprake is van een activiteit die aanzienlijke gevolgen heeft of kan hebben voor de fysieke leefomgeving en wanneer naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben

2. **De raad heeft genoeg tijd voor het adviesrecht**

Een van de uitgangspunten van de Omgevingswet is dat gemeenteraden zich meer gaan focussen op visievorming en kaderstelling enerzijds, en controle en verantwoording anderzijds. De raad buigt zich daardoor alleen nog middels het adviesrecht over afwijkingen van het omgevingsplan waar de raad zich echt over moet buigen. De reguliere procedure van 8 weken met een eenmalige verlengingsmogelijkheid van 6 weken is erg krap wanneer de raad binnen die termijn om advies gevraagd wordt. De uitgebreide voorbereidingsprocedure heeft een behandelingstermijn van 26 weken en biedt de raad daardoor wel genoeg tijd om een gedegen advies uit te kunnen te brengen. Als de beslistermijn niet gehaald wordt, kan er na de inwerkingtreding van de Omgevingswet geen vergunning van rechtswege ontstaan. Initiatiefnemers kunnen de gemeente wel een dwangsom wegens niet tijdig beslissen opleggen of naar de rechter stappen wegens niet tijdig beslissen.

3. **Acceptabele werkdruk voor de gemeenteraad**

Wanneer de uitgebreide procedure niet van toepassing wordt verklaard op aanvragen waar de raad om advies gevraagd wordt, kan het zijn dat de raad onverwachts op zeer korte termijn over meerdere aanvragen tegelijkertijd advies uit moet brengen. Hiermee kunnen niet in te plannen of uit te stellen significant hogere piekbelastingen ontstaan tijdens raadsvergaderingen. Het is hierdoor mogelijk dat andere taken van de gemeenteraad in het geding komen.

Kanttekeningen o.a. financiële, juridische, communicatieve en veiligheidsaspecten

1. **Besluit wordt genomen met de kennis van nu**

We weten nog niet precies hoe de praktijk er straks uit gaat zien onder de Omgevingswet. We weten nog niet welke ruimtelijke ontwikkelingen er precies aan ons voorgelegd gaan worden en hoeveel tijd we nodig zullen hebben voor een zorgvuldige besluitvorming. Wanneer blijkt dat de uitgebreide procedure vaker nodig is dan verwacht, kan dit besluit uitgebreid worden. Tot die tijd is het mogelijk om met instemming van de aanvrager de uitgebreide procedure van toepassing te verklaren op een aanvraag. Onder de Omgevingswet is de vergunning van rechtswege bovendien komen te vervallen als sanctie op niet tijdig beslissen door het bevoegd gezag.

Financiën

N.v.t.

Communicatie

Met betrekking tot de opstelling van dit voorstel is geen sprake geweest van inwonersparticipatie. Wel is de raad middels de raadssessies op 27 mei 2021 en 16 september 2021 ingelicht over de mogelijkheden met betrekking tot de uitgebreide procedure. Nadat dit besluit is genomen zal op de Omgevingswet-pagina op de gemeentelijke website informatie geplaatst worden over de uitgebreide procedure.

Veiligheidsaspecten
N.v.t.

Vervolgstappen
De werking van dit besluit wordt door het college na 1 jaar na inwerkingtreding van dit besluit (oftewel: 1 jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet) geëvalueerd. Deze evaluatie zal uiterlijk 20 maanden na die inwerkingtreding met de raad worden besproken. Indien nodig zal in het kader van die evaluatie een aangepast nieuw besluit ten aanzien van de uitgebreide procedure worden voorgelegd.

Bijlagen (meegezonden stuk(ken), ter inzage gelegde stukken)
N.v.t.

Het college van burgemeester en wethouders,

gemeentesecretaris van Laarbeek	de burgemeester van Laarbeek
	
J.W.M. van de Ven	F.L.J. van der Meijden