

## Voorstel Gemeenteraad D

|                                               |                                                                   |                     |              |
|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|---------------------|--------------|
| <b>Onderwerp</b>                              | Nadere regels Hoofdstuk 7 Evenementen Culturele Activiteiten 2014 |                     |              |
| <b>Portefeuillehouder</b>                     | Jeroen Diepemaat agendaletter (D))                                |                     |              |
| <b>Organisatieonderdeel</b>                   | Cluster Strategie & Beleid Fysiek                                 | Aangeboden aan Raad | 22 juni 2022 |
| <b>Stuknummer</b><br>(invulling door Griffie) |                                                                   | Corsanummer         | 2200035685   |

### Wij stellen u voor te besluiten om:

1. De wijzigingen van de verordening van de Subsidieverordening Culturele Activiteiten 2014 vast te stellen (zie bijlage 1);
2. De subsidies aan Stichting Enschede Marathon en Stichting C.C.I. Boekelo (Military Boekelo) voor het jaar 2023 op de gemeentebegroting over te hevelen van de verzamelsubsidie voor evenementen naar een individuele subsidie op naam.

### Inleiding

Evenementenorganisatoren vragen sinds 2014 subsidie aan middels de 'Subsidieverordening Culturele Activiteiten 2014, Hoofdstuk 7 Evenementen'. De laatste jaren wordt het subsidieplafond voor evenementen echter ruim overvraagd. Het subsidieplafond is momenteel 480.000 euro en de overvraging de laatste jaren was ruim 300.000 euro.

In de verordening is de oude verdeelregel (volgorde van binnenkomst) nog opgenomen. Omdat in de praktijk al werd gewerkt met een nieuwe verdeelregel (verdelen op basis van beoordelingscriteria), zijn er vorig jaar door het college beleidsregels vastgelegd die uitleg geven over deze verdeling. Juridisch gezien zijn deze beleidsregels niet bindend, alleen de huidige verordening is verbindend. Om deze nieuwe verdeelregels op te nemen in de subsidieverordening is het nodig de verordening op dit onderdeel te wijzigen en dit te laten vaststellen door uw raad.

Er wordt momenteel gewerkt aan nieuw evenementenbeleid. Dit beleid zal echter nog niet zijn vastgesteld wanneer de subsidieaanvragen voor 2023, die vóór 1 oktober van dit jaar gedaan moeten worden, binnenkomen.

### Publieksvriendelijke samenvatting

De gemeenteraad heeft besloten om subsidieaanvragen voor evenementen te toetsen aan de hand van criteria afkomstig uit het evenementenbeleid. De rangschikking die uit deze toetsing volgt bepaalt de volgorde waarop subsidie toegekend wordt, totdat het subsidieplafond is bereikt. Hierdoor wordt het voor aanvragers en toetsers duidelijker waarop getoetst wordt en hoe het budget verdeeld wordt. De onderdelen waarop aanvragen getoetst worden zijn: Enschede op de kaart; maatschappelijke waarde; professionele bedrijfsvoering & organisatie; en toekomstbestendigheid.

### Beoogd effect

Het doel van de nieuwe verdeelregels is om het beschikbare budget zo effectief mogelijk en rechtmatig te verdelen. Het doel van de verordening is incidentele en vernieuwende culturele activiteiten met een grote diversiteit te bevorderen. Dit gaat beter als er op basis de nieuwe verdeelregels door middel van toetsingscriteria wordt gerangschikt, dan wanneer er op volgorde van binnenkomst wordt toegekend, zoals dit in de oude verdeelregels omschreven stond.

### Argumenten

#### 1.1 Het vaststellen van nieuwe verdeelregels is een bevoegdheid van uw gemeenteraad

Op 22 juni 2021 heeft het college besloten de beleidsregels vast te stellen om deze aangepaste werkwijze uit te voeren. Voor de subsidieaanvragen voor 2022 is dit ook de uitvoeringspraktijk geweest. Achteraf bleek het wijzigen van de verdeelregel juridisch gezien een bevoegdheid van uw raad.

#### 1.2 Het voorstel maakt het uitvoeren van het beleid effectiever

De nieuwe verdeelregels zorgen voor duidelijkheid. Het maakt het makkelijker te onderbouwen waarom een aanvrager wel of geen subsidie ontvangt.

## *1.3 De nieuwe verdeelregels maken het mogelijk om aanvragen te toetsen op inhoudelijke kwaliteit en aan door het college en uw raad vastgesteld beleid*

Door de nieuwe verdeelregels kan uitvoering geven worden aan door het college en uw raad vastgesteld evenementenbeleid maar ook aan bijvoorbeeld de nieuwe Citymarketingvisie van de gemeente Enschede. Ook wordt er getoetst of een evenement bijdraagt aan verbinding tussen inwoners, of het toegankelijk is voor alle inwoners en of evenementen oog hebben voor verduurzaming.

## *2.1 Vanwege de omvangrijke exploitatie rondom deze twee grote evenementen, is er geen sprake van een incidentele activiteit*

Tot op heden vroegen Stichting Enschede Marathon en C.C.I. Boekelo subsidie aan bij de verordening Culturele Activiteiten 2014, Hoofdstuk 7 Evenementen. Het doel van deze verzamelsubsidie is om incidentele en vernieuwende culturele activiteiten met een grote diversiteit te bevorderen. Gezien de omvangrijke exploitatie van Enschede Marathon en Military Boekelo is er geen sprake van een incidentele activiteit. Het zijn organisaties die het hele jaar actief zijn om eens per jaar een groot evenement neer te zetten. Hier draagt een individuele subsidie op naam beter aan bij dan de huidige verzamelsubsidie.

## *2.2 Enschede Marathon en Military Boekelo zijn beeldbepalende evenementen*

Het zijn de enige grote (sport)evenementen van de gemeente die nationaal én internationaal aanzien hebben. Ook voor de Provincie zijn het beeldbepalende evenementen. Hiervoor krijgen zij voor de periode 2020-2023 meerjarig subsidie van de Provincie.

In lijn met deze periode worden deze evenementen tijdelijk toegevoegd aan de gemeentebegroting, zodat zij niet afhankelijk zijn van de uitkomst van de toetsing. Dit besluit sluit aan bij de eerdere beslissing om ook het Makersfestival en Gogbot die vanuit de BIS subsidie ontvangen naar de gemeentebegroting over te hevelen.

## **Risico's**

### *1.1 Niet vaststellen van de gewijzigde verordening maakt de subsidieverlening minder helder en zwakker in bezwaar en beroep*

De beleidsregels die vorig jaar door het college zijn vastgesteld, hadden moeten worden vastgesteld door uw raad, bij wijze van een gewijzigde verordening. Als uw raad deze werkwijze niet vaststelt, is het risico groot dat bij bezwaren op de toekenningen de oorspronkelijke verordening zwaarder weegt. Hierin staat dat toekenning gaat op volgorde van binnenkomst, tot het subsidieplafond is bereikt. Hier zou een hele andere uitslag uit kunnen komen, waardoor het bij bezwaren veel extra geld kan gaan kosten én de toekenningen niet op basis van inhoud, maar op moment van aanvragen worden bepaald. In voorgaande jaren speelden deze problemen niet, omdat er incidenteel extra middelen beschikbaar waren.

### *1.2. Het toetsen van evenementenaanvragen aan de hand van een inhoudelijke beoordeling zonder extra financiële middelen, kan betekenen dat enkele bekende evenementen geen subsidie ontvangen.*

Doordat bij een inhoudelijke beoordeling wordt getoetst op de kwaliteit van de aanvraag, kunnen enkele evenementen die in Enschede grote naamsbekendheid hebben mogelijk geen subsidie ontvangen. Het subsidieplafond is niet hoog genoeg om alle aanvragers een subsidiebedrag toe te kennen.

### *2.1 Het niet overhevelen van deze evenementen kan betekenen dat ze buiten het subsidieplafond vallen en geen subsidie krijgen*

Op dit moment is er in het beleid nog niks vastgelegd over of evenementen steun horen te krijgen vanuit de gemeente als beeldbepalend zijn én/of zij ook landelijk of provinciaal subsidie ontvangen. Als deze evenementen niet worden overgeheveld naar een individuele subsidie op naam, kan het gevolg zijn dat zij voor 2023 geen subsidie ontvangen. En daarmee niet voor de periode waarvoor zij subsidie van de Provincie ontvangen (2020-2023) doorgang kunnen vinden, aangezien de subsidie van de gemeente wegvalt.

## **Financiële dekking van het voorstel**

Als de subsidie aan Enschede Marathon en Military Boekelo worden overgeheveld naar de gemeentebegroting blijft er nog 390.000 euro over in het subsidieplafond (was 480.000 euro). Met Enschede Marathon is (eerder) afgesproken dat zij in plaats van 80.000 euro vanaf 2023 nog 50.000 euro subsidie krijgen en Military Boekelo vraagt jaarlijks 40.000 euro subsidie aan.

## **Alternatieven**

### *1.1 De verordening blijft in de huidige vorm*

Er wordt dan teruggedaan naar hoe de verordening oorspronkelijk is opgesteld. Aangezien het budget wordt overvraagd, moeten er keuzes gemaakt worden wie wel/geen subsidie krijgt. In de verordening staat dat wie het eerst komt, het eerst beoordeeld wordt. De praktijk wijst uit dat iedereen vrijwel tegelijkertijd aanvraagt, op of vlak voor de deadline van 1 oktober. De criteria waarop beoordeeld wordt zijn niet gekwantificeerd en zijn te breed. Dit maakt het vrijwel onmogelijk om op inhoudelijke gronden een aanvraag af te wijzen. Dit kan tot gevolg hebben

dat evenementen die al jarenlang onderdeel zijn van de Enschedese evenementenkalender, professioneel georganiseerd zijn en bijdragen aan de doelen van de stad buiten de boot vallen omdat zij een uur later een aanvraag ingediend hebben. Met dit alternatief is het niet mogelijk om uitvoering te geven aan het vastgestelde beleid en het doel van de verordening. Hiermee wordt er afgeweken van de geïntroduceerde werkwijze waar aanvragers mee bekend zijn.

## *1.2 De verordening wordt aangepast waarbij bijvoorbeeld het beschikbare budget evenredig wordt verdeeld onder de aanvragers*

Een alternatief kan zijn dat het beschikbare budget evenredig wordt verdeeld onder alle aanvragers die voldoen aan de subsidievoorwaarden, ongeacht of ze meer of minder bijdragen aan het vastgestelde beleid. Het nadeel hiervan is dat je evenementen die, qua doelen, erg belangrijk zijn voor de stad niet 100% kunt toekennen wat ze eigenlijk nodig hebben om de kwaliteit en inhoud neer te zetten waar ze naar streven. Dit kan ten koste gaan van de kwaliteit of de inhoud. Daarnaast motiveert deze vorm evenementenorganisatoren niet om juist te werken aan de doelen van de stad en het evenement door te ontwikkelen.

### **Participatie**

De voorgestelde werkwijze is reeds bekend bij aanvragers en is het afgelopen jaar naar tevredenheid van aanvragers gehanteerd. Het grote voordeel was wel dat de incidentele verhoging van het subsidieplafond vorig jaar niet heeft geleid tot heel veel afwijzingen. Uit de evaluatie en participatiesessies met stakeholders i.v.m. het nieuwe evenementenbeleid (van april 2021) kwam de roep om duidelijkheid omtrent het toetsen en toekennen van subsidies wederom naar voren.

### **Communicatie met direct betrokkenen**

Zodra er een besluit is genomen, wordt de gewijzigde verordening gepubliceerd en worden ze samen met het beoordelingskader gecommuniceerd via de website [www.enschede.nl](http://www.enschede.nl). Evenementenorganisatoren die vorig jaar een subsidie aanvraag deden zijn al met deze werkwijze bekend en worden per e-mail geïnformeerd over de besteding van de uitvoeringspraktijk. Voorafgaand aan het openen van het subsidie vak wordt er een informatiebijeenkomst georganiseerd over de eventensubsidie en de manier waarop deze aangevraagd en beoordeeld wordt.

### **Interne communicatie**

De betrokken collega's worden geïnformeerd over het besluit, zodat alles in de zomer klaargezet kan worden voor de inschrijfmogelijkheid open gaat na de zomer.

### *PR over het besluit*

Nee

### *Rechtsgeldige bekendmaking van gemeentelijke regelgeving*

De nadere regels worden gepubliceerd

### **Vervolg**

De wijzigingsverordening wordt gepubliceerd.

De aanvraagformulieren worden voorbereid en klaargezet voordat aanvragers hun aanvragen kunnen indienen (vanaf 27 augustus 2022)

### **Bijlage**

|           | Omschrijving          | College | Raad | Geheim |
|-----------|-----------------------|---------|------|--------|
| Bijlage 1 | Wijzigingsverordening | Ja      | Ja   | Nee    |

---

**Burgemeester en Wethouders van Enschede, \_\_\_\_\_**

**de loco-Secretaris,**

**de Burgemeester,**

E.A. Smit

R.W. Bleker

---