Aan de raad van de gemeente Lingewaard

Onderwerp	Belastingverordeningen 2025
Portefeuillehouder	N.T.P. Hubers
Zaaknummer collegevoorstel	ZS-1040993 / ZS-1097434

Beslispunten

1. Vast te stellen de navolgende belastingverordeningen:
   a) ‘Verordening Onroerende-zaakbelastingen Lingewaard 2025’;
   b) ‘Verordening Reinigingsheffingen Lingewaard 2025’;
   c) ‘Verordening Riool- en Waterzorgheffing Lingewaard 2025’;
   d) ‘Legesverordening Lingewaard 2025’ met de daarbij behorende tarieventabel;
   e) ‘Verordening Lijkbezorgingsrechten Lingewaard 2025’;
   f) ‘Verordening Hondenbelasting Lingewaard 2025’
   g) ‘Verordening Toeristenbelasting Lingewaard 2025’;
   h) ‘Verordening Reclamebelasting Lingewaard 2025’ met bijbehorende heffingsgebieden;
   i) ‘Verordening Marktgelden Lingewaard 2025’;
   j) ‘Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen Lingewaard 2025’

Inleiding

De bestaande belastingverordeningen moeten voor het jaar 2025 op een aantal punten worden gewijzigd. Het betreffen redactionele aanpassingen en verhogingen van de tarieven conform de Programmabegroting 2025.
Deze aanpassingen moeten voor 1 januari 2025 zijn vastgesteld en gepubliceerd om de in de Programmabegroting 2025 geraamde inkomsten te kunnen genereren.

Beoogd effect

Met het vaststellen van de belastingverordeningen 2025 wordt bereikt dat de geraamde opbrengsten ook gerealiseerd kunnen worden en dat voldaan wordt aan de wettelijke bepalingen.

Argumenten

De indexering van de tarieven bedraagt op grond van de Programmabegroting 2025 voor riool- en waterzorgheffing, leges en marktgelden bedraagt 2,3%. Bij de onroerende zaakbelastingen, afvalstoffenheffing, toeristenbelasting en hondenbelasting zijn andere tariefverhogingen van toepassing.
De drie ondernemersverenigingen hebben aangegeven dat zij de tarieven voor de reclamebelasting niet willen verhogen.
De tarieven voor lijkbezorgingsrechten blijven ongewijzigd.
De tarieven van de BIZ-bijdrage voor de bedrijventerreinen Houtakker en Pannenhuis zijn vastgesteld voor de perioden 2021-2025 resp. 2023-2027. Deze worden dus niet in dit voorstel behandeld.

Belastingverordeningen

a. Onroerende zaakbelastingen (OZB)

Het gehele WOZ-bestand wordt gewaardeerd naar de waardepeildatum 1 januari 2024. De gemiddelde waardestijging bij de woningen en niet-woningen is resp. 3,6% en 1,1%.
De meest actuele cijfers zijn begin december 2024 beschikbaar.

Bij de vaststelling van de OZB-tarieven 2025 dient met het volgende rekening te worden gehouden. Om een nominaal gelijke opbrengst te kunnen genereren is het noodzakelijk de tarieven 2025 allereerst te corrigeren met de gemiddelde procentuele waardemutatie 2024 (resp. 3,6% en 1,1%).
Dit betekent dat bij de tariefstelling voor woningen en niet-woningen een correctie op het bestaande tarief van 2024 moet worden doorgevoerd.
Conform het voorstel in de Programmabegroting 2025 wordt vanaf 2025 de indexering van de OZB-tarieven aangesloten bij de aangepaste systematiek van het gemeentefonds. Dit betekent dat de indexering is op basis van de gecombineerde index bruto binnenlands product (bbp). Dit betreft de ontwikkeling van de bbp prijs (prijspeil) plus de historisch 8-jarige gemiddelde ontwikkeling van het bbp (economische groei en daarmee 1het volume). Het uitgangspunt hiervoor is het historische 8-jarige gemiddelde zoals opgenomen in de meicirculaire 2024 en de laatste cijfers met betrekking tot de ontwikkeling van de bbp prijs (augustus 2024). Dit komt neer op een indexering van 4,8%.
In de Kadernota 2024 hebben we aangegeven dat we in de periode 2024-2027 de tarieven jaarlijks extra verhogen met 1,5%.
De indexering voor 2025 komt hiermee uit op 6,3%.
Dit leidt tot de volgende tarieven voor 2025:

a) Woningen, eigenaar 0,1316%;
b) Niet-woningen, eigenaar 0,3263%;
c) Niet-woningen, gebruik 0,2608%.

b. Reinigingsheffingen
Tot en met 2022 werd alleen een afvalstoffenheffing geheven voor de particuliere huishoudens. Met ingang van 2023 worden ook op verzoek afvalstoffen ingezameld bij scholen en verenigingen en in twee winkelgebieden. Hiervoor brengen we reinigingsrechten in rekening.

Afvalstoffenheffing.
In de Programmabegroting 2025 zijn we in de ramingen uitgegaan van het nog vast te stellen grondstoffenbeleid. Op 10 november 2024 heeft de gemeenteraad middels een amendement een wijziging aangebracht in dat beleid. De geraamde kosten voor de afvalcoach komen hiermee te vervallen. Het bijgewerkte overzicht kostendekkendheid treft u aan in bijlage 1.
De tarieven die vanaf 1 januari 2025 gelden staan hieronder vermeld. Hierbij is rekening gehouden met het vastgestelde beleidsplan.

Tarief	2024	2025
Gemiddeld aantal aanbiedingen restafvalcontainer	7	6
Vast bedrag afvalstoffenheffing	€ 203,88	€ 227,62
per lediging van de 180-liter restafvalcontainer	€ 8,19	€ 9,00
per klepopening ondergrondse container	€ 2,73	€ 3,00
Eenpersoonshuishouden bovengrondse container (vast bedrag)	€ 240,36	€ 264,94
Meerpersoonshuishouden bovengrondse container (vast bedrag)	€ 288,60	€ 314,26

Reinigingsrechten.
Met ingang van 1 januari 2023 worden afvalstoffen bij scholen en verenigingen (met hoofdzakelijk jeugdleden) ingezameld (artikel 10 van het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening 2023).
Daarnaast worden ook bedrijfsafvalstoffen ingezameld in twee winkelgebieden (Huissen-Centrum en Zilverkamp). In genoemd uitvoeringsbesluit hebben we in artikel 11 het inzamelgebied beschreven.
Het tarief 2024 wordt geïndexeerd met 2,3%.

Tarief	2024	2025
Voor scholen en verenigingen, per jaar	€ 208,56	€ 213,36
Voor de winkelgebieden, 1 tot 250 klepopeningen	€ 915,13	€ 936,18
Voor de winkelgebieden, 251 tot 500 klepopeningen	€ 1.830,26	€ 1.872,36
Voor de winkelgebieden, 501 of meer	€ 2.745,39	€ 2.808,54

c. Riool- en waterzorgheffing

In 2024 hebben we verordening aangepast. Deze nieuwe verordening doet meer recht aan de bredere invulling van de gemeentelijke watertaken. Wateroverlast en verdroging vragen steeds meer maatregelen in de publieke ruimte. Van die maatregelen in de publieke ruimte heeft iedereen profijt, daarom worden in de nieuwe situatie zoveel mogelijk percelen in de heffing betrokken.

Met ingang van 2024 bestaat de nieuwe riool- en waterzorgheffing uit:

- een belasting voor het eigenarendeel (deze wordt geheven naar een vast bedrag per perceel),
- een belasting voor het gebruikersdeel (deze wordt geheven naar het aantal kubieke meters water dat wordt afgevoerd).

Over de planperiode 2023-2027 komt dit gemiddeld uit op 35% voor het eigenarendeel en 65% voor het gebruikersdeel. In het vastgestelde Gemeente Watertakenplan Lingewaard 2023-2027 hebben we in bijlage F van het achtergronddocument de onderbouwing van deze kostenverdeling toegelicht.

Het belastbare feit is in deze verordening zodanig geredigeerd dat iedereen in de heffing kan worden betrokken, ongeacht of sprake is van een (in)directe aansluiting of afvoer op de riolering. Daarmee kunnen meer percelen binnen de rioolheffing gebracht worden. De gemeente heeft de zorgtaken voor het afvalwater en het hemel- en grondwater. In verband met haar zorgtaak voor het hemel- en grondwater treft de gemeente steeds meer maatregelen in de openbare ruimte om wateroverlast en uitdroging van de gronden te voorkomen.

Het tarief 2024 wordt geïndexeerd met 2,3%.

Tarief	2024	2025
Riool- en waterzorgheffing – eigenaar	€ 74,16	€ 75,84
Riool- en waterzorgheffing – gebruiker woning	€ 144,12	€ 147,36
Vermeerdering gebruikstarief bij niet-woning vanaf 350 m^3 (per volledige 100 m^3)	€ 34,64	€ 35,44

In de verordening kennen we een aantal vrijstellingen (artikel 4). Redenen hiervoor zijn:

- Deze onroerende zaken zijn niet geregistreerd in de WOZ-administratie. Heffing van deze percelen is ondoelmatig vanwege een vrijstelling voor de WOZ. De arbeidsintensiteit voor registratie en bijhouding van de objecten staan niet in verhouding tot de geringe opbrengst.
- Deze onroerende zaken hebben een publieke functie en/of zijn onderdeel van het geheel van voorzieningen dat wordt het gebruik voor de waterzorgtaken.
  Voor het niet betrekken van land- en akkerbouwpercelen is gekozen omdat deze percelen maar een beperkte impact hebben op gemeentelijke voorzieningen. Anderzijds hebben de inspanningen die de gemeente levert nauwelijks impact op deze percelen. Het zijn juist de inspanningen die het waterschap treft (o.a. waterafvoer via watergangen en poldergemalen en peilbeheer) die impact hebben op deze percelen. Om te voorkomen dat overlap met de watersysteemheffing vanuit Waterschap Rivierenland ontstaat is voorgesteld deze percelen niet te betrekken in de nieuwe riool- en waterzorgheffing.

d. Leges

De legestabel is gebaseerd op de nieuwe modelverordening van de VGN. Verder zijn de tarieven verhoogd met 2,3% tenzij sprake is van wettelijk vastgelegde tarieven.

Daarnaast hebben we de volgende wijzigingen aangebracht in de tarieventabel:

1. Het tarief voor de voltrekking van een huwelijk of registratie van partnerschap (artikel 1.1) kent geen onderscheid meer in werkdagen en weekend.
2. De teruggaaf bij het annuleren van een huwelijk en registratie partnerschap binnen één week voor de datum was 25% van de betaalde leges (artikel 1.2.3). Dit hebben we aangepast naar 0%.
3. De tarieven voor het verstrekken van een trouwboekje/partnerschapsboekje of een duplicaat daarvan zijn op kostendekkingsniveau gebracht (artikel 1.7).
4. Het tarief voor de afgifte van een rijbewijs na vermissing hebben wij verlaagd (artikel 1.12.4).

5. In hoofdstuk 2 (Omgevingswet) hebben wij de ervaringen opgedaan in 2024 verwerkt in de diverse artikelen. Zo worden vanaf 2024 nieuwe initiatieven besproken op de intake- en/of omgevingstafel. Ook hebben we in 2024 een nieuwe vorm van vooroverleg ingevoerd: het werkatelier. Om te bevorderen dat nieuwe initiatieven zoveel als mogelijk worden besproken op de intake en/of omgevingstafel zijn tarieven in 2024 vooralsnog laag gehouden en is zelfs sprake van teruggaaf als een initiatief leidt tot een aanvraag. De intaketafel is daardoor niet kostendekkend. Nu het proces rondom de intaketafel steeds efficiënter verloopt streven we ernaar om het tarief geleidelijk aan kostendekkend te maken. In verband daarmee zijn de tarieven meer verhoogd dan de prijsindex en is de teruggaaf vervallen (artikel 2.52.1.a en 2.52.1.b) Voor een werkatelier is ook een tarief opgenomen. Daarnaast hebben we bij artikel 2.5.a een minimumtarief ingevoerd.
6. Zoals aangekondigd in het raadsvoorstel “Verhuurverordening verblijfsruimte gemeente Lingewaard 2025” hebben we in de legestabel de tarieven voor de verhuurvergunning opgenomen (artikel/paragraaf 3.6). Voor de bepaling van het aantal personen wordt hetgeen aangegeven is in de aanvraag (artikel 3, lid 2 onder c) aangehouden.

e. Lijkbezorgingrechten

Op 10 oktober 2024 heeft de gemeenteraad besloten tot wijziging van de Verordening Lijkbezorgingsrechten 2024. Hierbij is een vrijstelling opgenomen bij het verlenen of verlengen van het grafrecht van KNIL-graven op onze gemeentelijke begraafplaatsen.
In de verordening 2025 worden de tarieven gelijk gehouden. Verdere verhoging in verband met het bereiken van een hogere graad van kostendekking zal een hogere drempel op het gebruik van de gemeentelijke begraafplaats met zich meebrengen.

f. Hondenbelasting

Voor 2025 zijn de tarieven geïndexeerd met 2,3% conform het aangenomen amendement bij de vaststelling van de Programmabegroting 2025 (besluitvorming 11 november 2024). De tarieven die vanaf 1 januari 2025 gelden staan hieronder vermeld.

Tarief	2024	2025
Per hond per jaar	€ 62,04	€ 63,36
Per kennel	€ 248,16	€ 253,44

g. Toeristenbelasting

Conform hetgeen besloten is bij de Kadernota 2024 wordt het tarief verhoogd naar € 1,25 per persoon per nacht. Dit tarief geldt zowel voor de toeristen als voor de internationale tijdelijke werknemers.
Daarnaast hebben we de forfaitaire berekeningswijze zoals opgenomen in de huidige verordening aangepast omdat deze gedateerd is. De gebruikte cijfers van de forfaitaire berekeningswijze dienen wettelijk om de 5 tot 8 jaar herzien te worden.
Ontwikkelingen
Wij hebben een onderzoek laten uitvoeren naar het aantal tijdelijke internationale werknemers (arbeidsmigranten) die in Lingewaard verblijven. Op basis van deze gegevens gaan we vanaf belastingjaar 2025 bij degene die verblijf aanbieden aan arbeidsmigranten een toeristenbelasting (verblijfsbelasting [1]) heffen. De belastingverordening is hierop aangepast.
Voor 2025 hebben wij nog geen inkomsten en bijbehorende controlekosten voor de verblijfsbelasting opgenomen in de begroting. We verwachten in 2025 wel een netto-opbrengst. Een definitieve opbrengst is op z’n vroegst bekend in het voorjaar van 2026 na de aanslagoplegging over 2025.
Vanaf 2026 is een netto-opbrengst opgenomen van jaarlijks € 100.000. Het is nog niet duidelijk of deze opbrengst ook daadwerkelijk gerealiseerd kan worden.
Bij de eerste Tussentijdse rapportage 2025 zullen wij u nader informeren over de financiële consequenties.

[1] De term verblijfsbelasting is de verzamelnaam voor de forensenbelasting, de toeristenbelasting en de vermakelijkhedenretributie. Gedachte hierachter is dat gemeenten belastingen kunnen heffen van niet-inwoners die voor kortere of langere tijd in de gemeente verblijven en daarbij gebruik maken van de gemeentelijke voorzieningen.

h. Reclamebelasting
De drie ondernemersverenigingen Bemmel, Gendt en Huissen hebben aangegeven dat zij het vaste bedrag per vestiging niet willen verhogen. De tarieven blijven dus ongewijzigd. Het heffingsgebied voor Bemmel is op verzoek uitgebreid.
De opbrengst hiervan wordt, na aftrek van perceptiekosten, beschikbaar gesteld aan het ondernemersfonds.

i. Marktgelden
Het tarief per dag wordt verhoogd met het prijsindexcijfer van 2,3% en stijgt naar € 1,92 per strekkende meter frontbreedte.
Met ingang van 1 januari 2023 worden elektriciteitskosten in rekening gebracht voor het innemen van marktstandplaatsen. Dit tarief stijgt ook met 2,3%.
De kwartaalbedragen voor staangeld en elektra hebben we op één lijn gebracht door het aantal te stellen op 44 dagen per jaar.

j. Kwijtschelding
In Lingewaard kennen we kwijtschelding voor de volgende gemeentelijke belastingen en heffingen:
- afvalstoffenheffing:
  - het vaste bedrag;
  - het vaste bedrag van de aanslag voor de gebruikers van percelen, waarbij het huishoudelijk afval wordt aangeboden via een bovengrondse verzamelcontainer of op een andere wijze;
  - voor het bedrag van het aantal containerledigingen of stortingen in een ondergrondse container over een vol belastingjaar, met een maximum van 11 ledigingen c.q. 33 stortingen;
- rioolheffing voor een perceel, uitsluitend in gebruik als woning;
- hondenbelasting voor de eerste hond.

Financiën
De opbrengsten zijn verwerkt in de Programmabegroting 2025.

Communicatie en participatie
Het besluit van de gemeenteraad treedt niet in werking voordat het is bekendgemaakt. Het besluit tot vaststelling van de verordening wordt na vaststelling digitaal bekendgemaakt via het Elektronisch Gemeenteblad, oftewel www.officielebekendmakingen.nl en treedt per 1 januari 2025 in werking.
De verordening is daarna digitaal raadpleegbaar via de website www.overheid.nl.
Verdere voorlichting vindt plaats via de Gemeentepagina en bij de verzending van de aanslagen.

Voortgang
n.v.t.

Duurzaamheid
n.v.t.

Bijlagen
- Bijlage 1 bij raadsvoorstel
- Raadsbesluit
- De belastingverordeningen:
  a. ‘Verordening Onroerende-zaakbelastingen Lingewaard 2025’;
  b. ‘Verordening Reinigingsheffingen Lingewaard 2025’;
  c. ‘Verordening Riool- en waterzorgheffing Lingewaard 2025’;
  d. ‘Legesverordening Lingewaard 2025’ met de daarbij behorende tarieventabel;
  e. ‘Verordening Lijkbezorgingsrechten Lingewaard 2025’;
  f. ‘Verordening Hondenbelasting Lingewaard 2025’;
  g. ‘Verordening Toeristenbelasting Lingewaard 2025’;

h. ‘Verordening Reclamebelasting Lingewaard 2025’ met bijbehorende heffingsgebieden;
i. ‘Verordening Marktgelden Lingewaard 2025’;
j. ‘Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen Lingewaard 2025’

Bemmel, 3 december 2024.

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,

de secretaris,	de burgemeester,
drs. I.P. van der Valk	dr. P.T.A.M. Kalfs