voorstel

Zwolle

Raadsbrief

Datum 10 december 2025

Onderwerp Transitie Inburgeringsvoorzieningen Tiem
Versienummer

Portefeuillehouder Dorrit de Jong, Paul Guldemond

Samenvatting
Per 1 januari 2026 wijzigt de uitvoering van de Z-route, de MAP en het B1-arbeidsparticipatietraject zoals deze tot op heden door Tiem zijn uitgevoerd. De beschikbare budgetten zijn niet dekkend voor de trajecten bij Tiem en dit type dienstverlening sluit niet aan bij hun opdracht. Nieuwe trajecten worden ondergebracht bij gespecialiseerde aanbieders, terwijl Tiem de huidige caseload afrondt en B1-kandidaten voortaan via de Participatiewet begeleidt. Hiermee blijven kwaliteit en continuïteit gewaarborgd binnen de beschikbare middelen. De uitvoering wordt gedekt binnen bestaande budgetten.

Bijlagen
-

Openbaarheid
☒ Openbaar
☐ Geheim

Wij stellen u voor kennis te nemen van:
Wijzigingen in uitvoering van Inburgeringsvoorzieningen

Datum 10 december 2025

Inleiding

Met deze brief informeren wij de gemeenteraad over wijzigingen in de uitvoering van de Z-route, de MAP (Module Arbeidsmarkt en Participatie) en het B1-arbeidsparticipatietraject voor statushouders in Zwolle. Tiem heeft voorgesteld vanaf januari 2026 te willen stoppen met de uitvoering van nieuwe trajecten, omdat deze niet aansluiten bij de kerntaak van Tiem en niet uitvoerbaar zijn binnen de beschikbare budgetten. Hierdoor wordt nieuwe instroom vanaf 2026 ondergebracht bij gespecialiseerde aanbieders, terwijl Tiem de huidige caseload afrondt.

Kader

Wet inburgering, Participatiewet

Kernboodschap

Vanaf 1 januari 2026 stopt Tiem met de uitvoering van nieuwe trajecten voor de Z-route en de MAP, en wordt het B1-arbeidsparticipatietraject niet langer als inburgeringsonderdeel uitgevoerd. Nieuwe instroom wordt ondergebracht bij gespecialiseerde aanbieders, terwijl Tiem de huidige caseload zorgvuldig afrondt en de begeleiding van B1-kandidaten vanaf 2026 voortzet binnen de Participatiewet. Deze wijzigingen zijn nodig omdat de inburgeringstrajecten onvoldoende aansluiten bij de kerntaak van Tiem en de beschikbare Rijksmiddelen niet dekkend zijn voor de trajecten bij Tiem. Hiermee wordt de kwaliteit en continuïteit van de dienstverlening aan statushouders geborgd binnen de beschikbare middelen.

Toelichting

De Z-route (inburgeringstraject voor laaggeletterde statushouders) en de MAP (verplicht participatieonderdeel binnen de inburgering) behoren tot de wettelijke inburgeringsvoorzieningen. Tiem heeft aangegeven dat deze trajecten inhoudelijk niet (meer) passen bij de eigen opdracht, die gericht is op arbeidsparticipatie voor inwoners in doeltrede 5 en 6 (kandidaten die relatief dicht bij de arbeidsmarkt staan). Daarnaast zijn de beschikbare Rijksmiddelen onvoldoende om deze trajecten bij Tiem kostendekkend uit te voeren. Na verkennende gesprekken over hoe deze dienstverlening het beste kan worden ingevuld hebben de Gemeente en Tiem daarom gezamenlijk geconcludeerd dat deze taken beter kunnen worden belegd bij aanbieders die gespecialiseerd zijn in de inburgering. Tevens ondersteunt de gemeente Tiem op deze manier in haar kerntaak om arbeidsparticipatie voor kandidaten uit de participatiewet uit te voeren.

Het B1-traject (taalniveau B1) bestaat uit taallessen en overige verplichte inburgeringsonderdelen, maar kent geen eigen arbeidsparticipatiemodule. Arbeidsparticipatie voor B1-kandidaten is een logisch onderdeel van dienstverlening binnen de Participatiewet, waar Tiem wel voor is ingericht. Vanaf 2026 wordt nieuwe instroom uit de B1-groep dan ook gezien als reguliere arbeidsparticipatiedienstverlening.

Tiem blijft in 2026 en 2027 verantwoordelijk voor het afronden van de bestaande caseload. De huidige formatie wordt in 2026 gedekt binnen de begroting van Tiem. Deze aanpak waarborgt continuïteit voor statushouders die al in een traject zitten. Nieuwe instroom wordt vanaf januari 2026 direct doorgeleid naar nieuwe aanbieders. Hiervoor worden drie aanbieders gecontracteerd die zijn gespecialiseerd in de Inburgering. We verwachten dat deze aanbieders kwalitatief hoogwaardige trajecten kunnen leveren en vanaf januari operationeel kunnen zijn. Tevens zijn de gehanteerde tarieven lager dan de huidige tarieven waardoor ze passen binnen de beschikbare budgetten. De nieuwe instroom wordt gedekt uit de SPUK-middelen (Rijksmiddelen voor inburgering).

Datum 10 december 2025

Maatschappelijk draagvlak & participatie
De betreffende doelgroep inburgeraars wordt geïnformeerd over de overgang. Er vinden geen aparte participatietrajecten plaats t.a.v. dit besluit.

Communicatie
Op 11 december heeft Tiem zowel mondeling als schriftelijk haar organisatie geïnformeerd over de voorgenomen wijzigingen. Ook de uitvoerende organisatie van de gemeente is op diezelfde dag mondeling en schriftelijk geïnformeerd. De schriftelijke communicatie is opgesteld in samenwerking met Tiem. Over het besluit wordt naar de betreffende inburgeraars individueel gecommuniceerd, voor zover het hun begeleidingstraject betreft.

Duurzaamheid
n.v.t.

Financiën
Bekostiging vindt plaats binnen de bestaande budgetten begroting Tiem en SPUK voor 2026.

Risico's
Vanaf januari 2026 vindt de participatie van uitkeringsgerechtigde statushouders plaats in het kader van de Participatiewet. Momenteel werkt de gemeente aan een scenarionota waarin verschillende scenario's worden uitgewerkt voor hoe de participatie aan deze doelgroep kan worden vormgegeven, wat dit betekent voor Tiem en wat de financiele gevolgen zijn.

Vervolg
In 2026 wordt bepaald op welke wijze de dienstverlening vanaf 2027 wordt vormgegeven. Voor de aanpak met de nieuwe aanbieders zal mogelijk een inkooptraject gevolgd moeten worden dat in de eerste helft van 2026 opgestart wordt.

Openbaarheid
Deze beslisnota en alle bijlagen zijn openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer