SABEWA ZEELAND

Kenmerk	: -
Onderwerp	: oproep tot het voorstellen van de concept-verordening
Behandeld door	: C. van de Guchte
E-mailadres	: Bestuursondersteuning@SabewaZeeland.nl
Bijlage	: Concept-verordening met toelichting

Terneuzen, 7 november 2022

Geacht college en dagelijks bestuur van het waterschap,

Op 17 september 2022 is de Regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden inwerking getreden en wel met terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2022. Deze regeling geeft uw gemeenteraad[1] de bevoegdheid om met terugwerkende kracht een verordening te laten vaststellen met zes beleidskeuzes, waaronder een nieuwe keuze tot verruiming van de vermogensnorm. De concept-verordening met toelichting, welke reeds op 31 oktober 2022 aan u is toegestuurd, geeft hier uitwerking aan, zij het dat de keus voor de termijn van inwerkingtreding op 1 januari 2023 is gesteld en de voorgestelde artikelen de meest ruime interpretatie van de beleidskeuzes hanteren.

Ondanks dat het vaststellen van de verordening en de daarin te maken beleidskeuzes toekomt aan uw gemeenteraad, doen wij middels deze brief een dringend beroep op alle bestuurders om aan uw gemeenteraad bijgevoegde concept-verordening met ruime interpretatie van de beleidskeuzes voor te leggen en niet te kiezen voor terugwerkende kracht. Wanneer uw gemeenteraad kiest voor de optie met terugwerkende kracht, zijn wij genoodzaakt om de daaruit voortvloeiende kosten bij u in rekening te brengen. Indien U in uw voorstel aan de gemeenteraad afwijkt van de concept-verordening, kan dit enerzijds verschillende kwijtscheldingsverordeningen tot gevolg hebben en anderzijds kan de verordening met terugwerkende kracht worden vastgesteld. Per gevolg, zullen wij aan de hand van de bijbehorende risico's inzichtelijk maken waarom dit onwenselijk is.

A. Risico's bij verschillende kwijtscheldingsverordeningen

A1. Verminderde kwaliteit en snelheid van het kwijtscheldingsproces
Verschillende kwijtscheldingsverordeningen van deelnemers en niet- deelnemers hebben gevolgen voor de kwaliteit en snelheid van het kwijtscheldingsproces. Deze kwaliteitsvermindering en termijnuitstel heeft op de langere termijn gevolgen voor de te innen belastingen (verminderde kwaliteit en mogelijk teveel kwijtschelding, langere procedures) en daarmee voor uw jaarlijkse inkomsten/begroting.

A2. Verminderde kwaliteit aanslagoplegging
Verschillende kwijtscheldingsverordeningen kunnen ten koste gaan van de primaire processen binnen Sabewa Zeeland en daarmee dus ook ten koste van de kwaliteit van de aanslagoplegging. Technisch gezien is het namelijk moeilijk om verzoeken voor burgers te splitsen in niet-deelnemende gemeenten en deelnemende gemeenten met combi-aanslagen. Omdat de periode waarin de verzoeken om kwijtschelding beoordeeld moeten worden ook nog eens samen valt met de aanslagvervaardiging, bestaat het risico dat dit ook ten koste gaat van de kwaliteit van de aanslagoplegging.

A3. *Hogere kosten voor deelnemers en niet-deelnemers*
Ook zullen de kosten voor de deelnemers en niet-deelnemers ,bij het hanteren van verschillende kwijtscheldingsverordeningen met terugwerkende kracht, hoger worden en daarmee ook voor de burger, zoals onder paragraaf 2.4, pagina 5 van de toelichting uiteengezet.

[1] *Leeswijzer: voor "gemeenteraad" kan in het hiernavolgende steeds ook "algemeen bestuur van het waterschap" gelezen worden.*

postadres Postbus 1155 · 4530 GD Terneuzen
bezoekadres Kennedylaan 1 · 4538 AE Terneuzen
telefoon 088 - 999 58 00
email info@sabewazeeland.nl
www.sabewazeeland.nl

A4. Burgervriendelijkheid
In de moeilijke economische tijd waarin veel burgers en ondernemers zich momenteel verkeren, zou het passend zijn dat de overheid (deelnemer of niet-deelnemer) voor alle Zeeuwse burgers op gelijke wijze handelt met de menselijke maat in verhouding tot de eigen inkomsten. Daarnaast kan een burger, als gevolg van verschillende kwijtscheldingsverordeningen, te maken krijgen met twee diverse normenkaders. Dit kan tot gevolg hebben dat deze burger voor sommige belastingsoorten wel en andere belastingsoorten geen recht heeft op kwijtschelding, hetgeen de burgervriendelijkheid niet ten goede komt. De voorbeelden onder paragraaf 2.3 pagina 3 van de toelichting maken dit inzichtelijk. Indien er klachten van de burgers binnen komen, die de door U gemaakte beleidskeuzes of verschil daarin raken, dan zal Sabewa Zeeland genoodzaakt zijn deze klachten naar u door te sturen. Sabewa Zeeland is immers niet verantwoordelijk voor de door uw gemeenteraad gemaakte beleidskeuzes.

B. Risico's bij het laten vaststellen met terugwerkende kracht

B1. Ten koste van de- aanslagoplegging en kwaliteit van de beoordeling van kwijtscheldingsverzoeken
De beoordeling van kwijtscheldingsverzoeken met terugwerkende kracht, brengt een extra proces in de zin van het beoordelen van deze verzoeken met zich mee, welke niet te voorzien was en extra personele inzet vereist. Dit in combinatie met de verwachte toename van kwijtscheldingsverzoeken (als gevolg van de ruimere vermogensnorm en de energie- en armoedecrisis), levert een risico op voor de kwaliteit van het beoordelen van de kwijtscheldingsverzoeken en anderzijds voor processen die gelijktijdig moeten plaatsvinden, zoals de aanslagoplegging. De verwachting daarbij is dat het op korte termijn ingewerkt zijn van arbeids- of inhuurkrachten niet haalbaar is. Er zal zo geschoven moeten worden met capaciteit waardoor de kwaliteit van het beoordelen maar ook de uitvoering van kerntaken, zoals de aanslagoplegging, in de knel komen.

B2. Rechtsongelijkheid
Terugwerkende kracht van de verordening kan er- bij een verruiming van de vermogensnorm (artikel 6) - toe leiden dat sommige burgers alsnog kwijtschelding over 2022 kunnen aanvragen en andere burgers niet. Burgers die in 2022 hebben afgezien van een verzoek om kwijtschelding- vanwege de verwachting niet binnen de vermogensnorm te vallen- kunnen over 2022 geen nieuw verzoek tot kwijtschelding meer indienen, wanneer zij de aanslag meer dan drie maanden ervoor al hebben betaald. Burgers die hun aanslag nog niet hebben betaald, kunnen mogelijk wel kwijtschelding aanvragen. Dat leidt tot ontoelaatbare rechtsongelijkheid. Wij verwachten daardoor een toename van het aantal rechtszaken tussen burgers en uw gemeenteraad. Voor de keuze van het wel of niet toepassen van terugwerkende kracht, staat uw gemeenteraad immers zelf aan de lat.

Gelet op de hiervoor uitgewerkte rechtsongelijkheid, problemen in de uitvoering en de burgervriendelijkheid die in het gedrang komt, dringen wij er in -ieders belang- op aan om in uw voorstel en onder verwijzing naar deze brief, vaststelling van bijgevoegde concept- verordening met ingangsdatum 1 januari 2023 aan uw gemeenteraad voor te stellen.

Met vriendelijke groet,

namens het Dagelijks Bestuur van SaBeWa Zeeland



J.H. Herselman,
voorzitter