Raadsvoorstel

Tabel registratiegegevens

Registratienummer	24.0006855
Zaaknummer	Z23002344
Datum oordeelsvormende raadsvergadering	10 juni 2024
Datum besluitvormende raadsvergadering	20 juni 2024
Van afdeling	Adjunct-secretaris
Onderwerp	Gewijzigde gemeenschappelijke regelingen in Noord-Holland Noord (NHN) in het kader van de per 1 juli 2022 gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)
Portefeuillehouder	burgemeester G.J. van den Hengel

Samenvatting

De raad stelt de gemeenschappelijke regelingen van Archeologie Westfriesland, Ondersteuning bestuurlijke samenwerking, Recreatieschap Westfriesland, WerkSaam en Westfries Archief vast.
De raad geeft daarnaast het college en het bestuursorgaan burgemeester toestemming om de gemeenschappelijke regelingen van Afvalbeheer Westfriesland, Shared Service Center DeSom, GGD Hollands Noorden, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Veiligheidsregio Noord-Holland Noord, Archeologie Westfriesland, Ondersteuning bestuurlijke samenwerking, Recreatieschap Westfriesland, WerkSaam en Westfries Archief vast te stellen.

Inleiding

Per 1 juli 2022 zijn wijzigingen doorgevoerd in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). De bedoeling van deze wetswijziging is dat gemeenteraden meer invloed hebben op de gemeenschappelijke regelingen. Uiterlijk 1 juli 2024 moeten de teksten van alle gemeenschappelijke

regelingen zijn aangepast aan de wetswijziging. In Noord-Holland Noord hebben we daar met elkaar een gezamenlijk plan van aanpak voor afgesproken.

Op 15 december 2023 zijn alle collegeregelingen voor zienswijzen aangeboden. De volgende fase in het proces is het vaststellen van de gewijzigde gemengde regelingen en het toestemming verlenen aan het college (en burgemeester) voor het vaststellen van de gewijzigde gemengde en collegeregelingen, die binnen de scope van de opdracht van de Regietafel NHN vallen.

Opmeer neemt deel aan volgende collegeregelingen:

- Afvalbeheer Westfriesland
- Shared Service Center DeSom
- GGD Hollands Noorden
- Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
- Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

Opmeer neemt deel aan de volgende gemengde regelingen:

- Archeologie Westfriesland
- Ondersteuning bestuurlijke samenwerking
- Recreatieschap Westfriesland
- WerkSaam
- Westfries Archief.

Voorgesteld besluit

1. Het college en, voor zover de burgemeester als bestuursorgaan deel uit maakt van de gemeenschappelijke regeling, de burgemeester toestemming te verlenen om de volgende gewijzigde gemeenschappelijke regelingen vast te stellen:
   - Afvalbeheer Westfriesland
   - Shared Service Center DeSom
   - GGD Hollands Noorden
   - Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
   - Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
   - Archeologie Westfriesland
   - Ondersteuning bestuurlijke samenwerking
   - Recreatieschap Westfriesland
   - WerkSaam
   - Westfries Archief.
2. Onderstaande gewijzigde gemeenschappelijke regelingen vast te stellen:
   - Archeologie Westfriesland
   - Ondersteuning bestuurlijke samenwerking
   - Recreatieschap Westfriesland
   - WerkSaam
   - Westfries Archief.

Argumenten

1.1 De raad heeft het kaderstellend besluit op 5 oktober 2023 vastgesteld
Het kaderstellend besluit is verwerkt in alle regelingen. De wet vereist geen zienswijzeprocedure voor gemengde regelingen. Deze worden direct ter vaststelling én voor toestemming aan de raad voorgelegd. Daarnaast zijn enkele technische wijzigingen meegenomen in dit traject. Toetssteen hierbij was of het in lijn is met het kaderstellend besluit.

Per gemeenschappelijke regeling is op een voorblad aangegeven welke artikelen volgens het kaderstellend besluit zijn gewijzigd en welke andere wijzigingen eventueel nog meer zijn doorgevoerd in de regeling.

Het advies aan de gemeenteraad is om:

1. de gemengde regelingen Archeologie Westfriesland, Ondersteuning Bestuurlijke Samenwerking, Recreatieschap Westfriesland, WerkSaam en Westfries Archief vast te stellen.
2. het college (en burgemeester in het geval van het Westfries Archief) toestemming te verlenen om deze ook vast te stellen.

1.2 De raad heeft op 15 februari 2024 een positieve zienswijze afgegeven voor de collegeregelingen
De collegeregelingen zijn in de periode van medio december 2023 tot maart 2024 voorgelegd aan de deelnemende raden en staten voor zienswijze. De meeste raden konden zich volledig vinden in de voorgelegde stukken en hebben besloten om geen of een positieve zienswijze af te geven.

De uitkomsten van de zienswijzeprocedure geven alleen voor de Omgevingsdienst Noord- Holland Noord aanleiding tot wijzigingen. Daarnaast heeft voortschrijdend inzicht geleid tot een aanpassing in regeling van de Omgevingsdienst en de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. De wijzigingen en het overzicht van de ontvangen zienswijzen zijn opgenomen als bijlage.

Samenvattend:
Er zijn twee wijzigingen aangebracht in de versies die u ontvangt ter vaststelling. Beide wijzigingen zijn in lijn met het Kaderstellend besluit:

1. GR Veiligheidsregio
   Het ingevoegde artikel 18a is komen te vervallen: de betrokkenheid van de raden bij de meerjarenbeleidsplannen is geborgd in Artikel 14 van de Wet Veiligheidsregio's. Er is, in lijn met de conclusie van het DB en AB VRNHN, geen wijziging aangebracht in het terugbrengen van het aantal deelnemers in het DB van tenminste 4 naar tenminste 2 (naar aanleiding van de zienswijze van de gemeente Den Helder).
2. GR Omgevingsdienst
   in de artikelen 28, 29, 30 en 31 is "en uiterlijk 12 weken voor ze aan het AB worden aangeboden" toegevoegd bij de in acht te nemen termijnen voor de zienswijzen (kadernota, meerjarenbeleidsplannen, begroting en jaarrekening). Hiernaast zijn twee noodzakelijke technische wijzigingen doorgevoerd vanwege het inwerking treden van de

Omgevingswet (Artikel 1) en toevoeging van de archiefverplichtingen van de Provincie (artikel 40).

De collegeregelingen GGD Hollands Noorden, Shared Service Center DeSom en Afvalbeheer Westfriesland worden met dit voorstel ongewijzigd aangeboden.

Het advies aan de gemeenteraad is om het college toestemming te geven om alle collegeregelingen vast te stellen. Deze toestemming kan op grond van artikel 1 Wgr alleen onthouden worden indien er sprake is van strijd met het recht of het algemeen belang. Dat is niet het geval.

1.3 Het voorstel gaat niet over andere inhoudelijke wijzigingen behoudens WerkSaam
Enkele regelingen hebben ook inhoudelijke wijzigingen voorgesteld. Er is besloten deze niet mee te nemen in de nu voorgelegde regelingen. Deze worden via separate voorstellen aangeboden.

WerkSaam
Van WerkSaam ontvangt u het voorstel voor een wijziging tegelijkertijd met de aanbieding van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling. Het gaat hierbij om één wijziging die vanuit de gemeenschappelijke regeling zelf wordt aangeboden. Als u instemt met deze wijziging en hiervoor toestemming geeft aan het college, wordt deze wijziging gelijktijdig doorgevoerd en gepubliceerd. Daarvoor is het wel noodzakelijk dat u eerst de gemeenschappelijke regeling vaststelt en pas daarna de voorgestelde wijziging over de regeling directiestructuur.

Kanttekeningen

1.1 Er is geen ruimte voor couleur locale
Het wijzigen van gemeenschappelijke regelingen en de gekozen werkwijze waarbij de Regietafel NHN coördineert is inherent aan regionaal samenwerken.

1.2 Alle raden en staten dienen tijdig te besluiten
Het betrekken van inhoudelijke wijzigingen in de gemengde regelingen kan een risico zijn voor de doorlooptijden. Om dit risico uit te sluiten, zijn politiek gevoelige wijzigingen die het AB voorstelt, losgekoppeld van dit traject. Deze worden in een volgende ronde meegenomen. Voor wat betreft WerkSaam treft u zoals genoemd bij 1.3 gelijktijdig een wijzigingsvoorstel aan.

Beoogd maatschappelijk effect

Naast het voldoen aan wet- en regelgeving, vervullen de gemeenschappelijke regelingen belangrijke maatschappelijke taken voor de gemeenten. De nieuwe wet gemeenschappelijke regelingen heeft als doel om de democratische legitimatie van deze gemeenschappelijke regelingen te vergroten en de rol die gemeenraden daarbij hebben te versterken.

Wettelijk kader

Wet gemeenschappelijke regelingen.

Met het vaststellen van het kaderstellend besluit hebben alle gemeenten nadere kaders gesteld voor de regelingen waar zij aan deelnemen. Voorliggend voorstel is gebaseerd op deze kaders.

In regionaal verband (Noord-Holland Noord) zijn ook aanvullende afspraken vastgelegd in de notitie "Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen" uit 2018.

Participatie

Dit voorstel leent zich niet voor participatie vanuit de samenleving.

Communicatie

Niet van toepassing.

Financiën

Voorliggend advies brengt geen directe financiële consequenties met zich mee.

Uitvoering

Gemeenteraden en Provinciale Staten besluiten voor **25 juni 2024**. (NB. door het VNG Congres staat een deel van de raden gepland op 27 juni).
De gemengde en collegeregelingen worden na toestemming van de raden opnieuw voorgelegd aan de deelnemende colleges (en burgemeester). De besluitvorming (het vaststellen van de gewijzigde regelingen) door de colleges (en burgemeesters) vindt plaats op **2 of 9 juli 2024**. Vervolgens worden de gewijzigde regelingen gepubliceerd en zijn ze met terugwerkende kracht per 1 juli 2024 van kracht.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief Regietafel NHN.
2. Overzicht aanpassingen en zienswijzen collegeregelingen
3. Collegeregelingen:
    a. Afvalbeheer Westfriesland
    b. Shared Service Center DeSom
    c. GGD Hollands Noorden
    d. Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
    e. Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.
4. Gemengde en raadsregelingen:
    a. WerkSaam
    b. Recreatieschap Westfriesland (met was/wordt-lijst en check toetsingkaders)
    c. Westfries Archief (met was/wordt-lijst en check toetsingkaders)
    d. Ondersteuning Bestuurlijke Samenwerking (met was/wordt-lijst en check toetsingkaders)
    e. Archeologie (met was/wordt-lijst en check toetsingkaders).

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op de wetswijziging Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 30 apr. 2024,

gehoord de behandeling in de oordeelsvormende raadsvergadering van 10 jun. 2024;

besluit:

1. het college en, voor zover de burgemeester als bestuursorgaan deel uit maakt van de gemeenschappelijke regeling, de burgemeester toestemming te verlenen om de volgende gewijzigde gemeenschappelijke regelingen vast te stellen:
    - Afvalbeheer Westfriesland
    - Shared Service Center DeSom
    - GGD Hollands Noorden
    - Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
    - Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
    - Archeologie Westfriesland
    - Ondersteuning bestuurlijke samenwerking
    - Recreatieschap Westfriesland
    - WerkSaam
    - Westfries Archief.
2. onderstaande gewijzigde gemeenschappelijke regelingen vast te stellen:
    - Archeologie Westfriesland
    - Ondersteuning bestuurlijke samenwerking
    - Recreatieschap Westfriesland
    - WerkSaam
    - Westfries Archief.

Besloten in de raadsvergadering van 20 juni 2024.

G.J. van den Hengel
voorzitter

L. Gijben
griffier