

Gemeenteraad  
Nieuwe Steen 1  
1620 AR HOORN

**Gemeente Hoorn**

Nieuwe Steen 1  
Postbus 603  
1620 AR Hoorn  
T 0229 25 22 00  
[www.hoorn.nl](http://www.hoorn.nl)

**Contactpersoon**

Zaaknummer: 2009584  
Bijlage: Risicoprofiel  
subsidiepartners

Hoorn, 11 mei 2023

**Onderwerp: Beantwoording vragen ASV n.a.v. commissievergadering 25 april**

Beste leden van de gemeenteraad,

Op 25 april is tijdens de commissievergadering de Algemene subsidieverordening Hoorn 2023 besproken. Tijdens deze vergadering is toegezegd dat een aantal punten schriftelijk toegelicht zouden worden. In de voorliggende brief leest u de terugkoppeling op deze punten.

**Amendement - Fractie Tonnaer**

*Hoe wordt invulling gegeven aan het amendement dat is aangenomen naar aanleiding van het rekenkamerrapport Voort wat hoort wat hoort wat?*

Het amendement heeft betrekking op de evaluatie van het subsidiebeleid. In het amendement staat dat het subsidiebeleid iedere vier jaar geëvalueerd moet worden. Dit gebeurt in het tweede jaar van de raadsperiode. Na het aannemen van het amendement is in 2019 een evaluatie van het subsidiebeleid uitgevoerd. Het college heeft de uitkomst op 13 augustus 2020 middels een brief met de gemeenteraad gedeeld ([Raadsbrief evaluatie subsidieverlening Hoorn - iBabs RIS \(bestuurlijkeinformatie.nl\)](#)).

Het voorstel is om dit jaar de volgende evaluatie te houden. Om te bepalen op welke punten het beleid geëvalueerd gaat worden, zal de gemeenteraad in het derde kwartaal om input gevraagd worden.

**Kaders voor meerjarensubsidies – ChristenUnie**

*Wat zijn de kaders of vereisten voor een meerjarensubsidie?*

Om in aanmerking te komen voor een meerjarensubsidie is het noodzakelijk dat activiteiten structureel van aard zijn en jaar op jaar uitgevoerd worden. Het verlenen van meerjarensubsidies is maatwerk, waarvoor geen vaste kaders zijn. Het geeft de instellingen meer zekerheid en geeft ook meer ruimte om te innoveren. Daarom passen we dit bij sommigen ook toe. Tegelijkertijd maakt het vastleggen van

meerjarige afspraken het ook wat lastiger voor de gemeente om (tussentijds) bij te sturen. Daartussen moet per geval een balans gezocht worden. Partijen die graag in aanmerking willen komen voor een structurele subsidie kunnen zich melden bij de accounthouder van de gemeente en dan gaan we het gesprek met ze aan.

## **Accountantsverklaring – PvdA, DRP en ÉénHoorn**

*Wat is de huidige situatie omtrent de verantwoording?*

In de huidige ASV wordt voor subsidies boven de €100.000 een accountantsverklaring gevraagd. Het wordt niet verder gespecificeerd wat voor soort accountantsverklaring vereist is. In de praktijk zien we dan ook diverse soorten accountantsverklaringen voorbij komen. Een samenstellingsverklaring voor een subsidie boven de €100.000 is ongewenst. Toch gebeurt dit wel (Bibliotheek, 2021).

*Wat is de achterliggende reden van de wijziging in het artikel rondom de controleverklaring?*

Er moet nog steeds een accountantsverklaring worden aangeleverd. Er wordt alleen onderscheid gemaakt in het soort verklaring. Het specificeren van het soort accountantsverklaring in de ASV geeft als voordeel dat met voldoende mate van zekerheid is vastgesteld dat de subsidie rechtmatig is besteed. Een samenstellingsverklaring geeft hierbij onvoldoende zekerheid. Een controleverklaring wordt het uitgangspunt voor grote subsidiepartners (bijvoorbeeld Netwerk, Bibliotheek, Vrijwilligerspunt). Het is mogelijk dat een subsidiepartner al via een andere weg verantwoording aflegt aan de gemeente (bijvoorbeeld GGD). In een dergelijke situatie kan volstaan worden met een beoordelingsverklaring.

*Kan een subsidieontvanger ook een accountantsverklaring aanleveren, die ze al hebben voor hun jaarcijfers?*

In het onderzoek van de accountant moet voldoende aandacht zijn voor de resultaten en prestatieafspraken uit het activiteitenplan. Een accountantsverklaring over de jaarrekening biedt doorgaans onvoldoende inzicht voor de verantwoording van de subsidie. Als de accountantsverklaring voldoet aan de door Hoorn gestelde eisen én er is in de verklaring voldoende aandacht voor de activiteiten en afspraken met Hoorn dan kan dat.

*Risicoscan*

De risicoscan wordt gebruikt om de financiële situatie en bedrijfsvoering van een aanbieder te beoordelen. Het gaat hierbij over de financiën, directie, toezicht en de bedrijfsvoering. Het geeft inzicht in de stabiliteit van de instelling. Op basis hiervan bepalen de accounthouder en de betrokken P&C adviseur hoe groot het risico op problemen is bij een aanbieder. De risicoscan wordt al een aantal jaar ingezet om het risico in te schatten om de organisatorische stabiliteit van een aanvrager in kaart te brengen en is dus een reeds bekend instrument. De parameters van deze scan zijn toegevoegd als bijlage.

## **Eigen vermogen en nieuwe subsidieregelingen - VVD**

*Hoe worden aanvragers gestimuleerd om alternatieve/ aanvullende financiering te vinden voor hun activiteiten, zodat in het vervolg minder subsidie nodig is?*

Dit wordt een onderwerp in de structurele gesprekken die we tussen ambtelijk accounthouder en subsidie-aanvragers op dit moment aan het doorontwikkelen zijn. Dit mede naar aanleiding van de aanbevelingen van de rekenkamer. Elke extra euro die een subsidie-aanvrager zelf weet op te brengen scheelt geld voor de gemeente Hoorn en daarmee de gemeenschap. Tegelijkertijd kunnen zaken als hogere (toegangs)prijzen de drempel voor inwoners verhogen om met activiteiten mee te doen. Subsidies worden juist verleend om maatschappelijk relevante activiteiten laagdrempelig aan te bieden. Hiervoor moet per subsidie-aanvrager gekeken worden wat wenselijk en doenlijk is.

Het verschilt bovendien per type subsidie. Het kan worden meegenomen bij de prestatieafspraken. Bij de vaststelling achteraf moet verantwoord worden wat de inkomsten zijn, de uiteindelijke vaststelling kan hierop aangepast worden. Bij een herhaalde aanvraag wordt besproken in hoeverre er alternatieve financiering mogelijk is. In de huidige deelverordening voor Sport en kunst en cultuur is alternatieve financiering van minimaal 30% vereist. Ook bij structurele subsidies wordt besproken wat de mogelijkheden zijn voor financiering uit eigen middelen of een eigen bijdrage van de inwoners.

*In de huidige begroting staat een lijst met subsidies, deze dragen bij aan het huidige beleid en voldoen aan de huidige regelgeving. Bij het opstellen van nieuwe subsidieregelingen kan het zo zijn dat de subsidies uit de begroting niet meer in lijn zijn met het beleid. Hoe wordt daar naar gekeken?*

Veel subsidies worden jaarlijks aangevraagd en vastgesteld. Voor deze subsidies heeft het vaststellen van nieuwe subsidieregelingen geen gevolgen. Een nieuwe aanvraag moet voldoen aan het nieuwe beleid.

Een subsidie die voor meerdere jaren is beschikt wordt beoordeeld en verantwoord op basis van de regels die van toepassing waren op het moment van de aanvraag. Als tijdens de looptijd van een meerjarensubsidie een subsidieregeling wordt vastgesteld dan is de nieuwe subsidieregeling niet van toepassing op bestaande meerjarensubsidies.

Met vriendelijke groet,



wethouder A.A.M. Boomgaars