Raadsvoorstel

Onderwerp	Geharmoniseerde verordeningen: vaststelling Verordeningen leges, reinigingsheffingen en rioolheffing voor het belastingjaar 2022
Datum Stuurgroep Land van Cuijk i.o.	15 september 2021
Datum Land van Cuijk-raad	20 oktober 2021
Agendapunt Land van Cuijk-raad	6

Inleiding
Op 23 juni jl. is aan het Land van Cuijk-beraad het bestuurlijk proces toegelicht voor de vaststelling in 2021 van geharmoniseerde belastingverordeningen voor de leges, de reinigingsheffingen en de rioolheffing voor het belastingjaar 2022. Dit proces verloopt als volgt: deze identieke, geharmoniseerde verordeningen worden op 20 oktober 2021 eerst besproken in de Land van Cuijk-raad. Aansluitend worden de verordeningen vastgesteld door de vijf individuele gemeenteraden. Daaraan voorafgaand is de raadsgroep Raad en P&C op 29 september a.s. bijgepraat over dit raadsvoorstel en bijbehorende verordeningen. Dat geldt ook voor het Land van Cuijk-beraad en de raadsbijeenkomst op 6 oktober 2021 (oordeelsvormend). Dit proces vloeit voort uit het Belastingplan Land van Cuijk 2022. De raadsgroep Raad en P&C is in februari en in juni 2021 meegenomen bij dit belastingplan en kan zich daar in vinden. In de Raadsinformatiebrief van 23 juli 2021 (zesde voortgangsrapportage herindeling) bent u geïnformeerd over de inhoud van dit belastingplan en het hiervoor beschreven bestuurlijk traject.

Aanleiding
Nog even kort waarom het nodig is om nu al deze verordeningen voor de leges, de reinigingsheffingen en de rioolheffing voor het belastingjaar 2022 vast te stellen**.** De rol van de huidige gemeenteraden is namelijk nog van groot belang. De raad van de nieuwe gemeente mag deze tarieven in 2022 niet met terugwerkende kracht vaststellen tot 1 januari 2022. Dit vloeit voort uit het juridisch kader. Uniforme heffingsmethodieken en tarieven zijn daarnaast hoogstnoodzakelijk. De uitvoering wordt anders veel te complex en te duur.

De onderliggende kosten afval en riool voor het begrotingsjaar 2022 zijn al in beeld waardoor de tarieven voor 2022 nu al kunnen worden vastgesteld. Belangrijk is ook dat de uniforme legestarieven aan de loketten vanaf de eerste dag van de nieuwe gemeente gaan gelden. Door het tijdstip van ingang heffing vast te stellen op 31 december 2021 wordt voldaan aan artikel 28 Wet arhi: alle belastingverordeningen die op de dag voorafgaande aan de herindeling geldend zijn, behouden voor overgaand gebied twee jaren hun rechtskracht.
Hierdoor gelden, zoals gewenst en afgesproken, vanaf de eerste dag van de start van de nieuwe gemeente uniforme tarieven voor de leges, reinigingsheffingen en rioolheffingen.

Richtinggevende keuzes
Om tot harmonisatie te komen zijn allereerst in het eerder genoemde belastingplan de verschillen tussen de geldende verordeningen in kaart gebracht. Vervolgens zijn er richtinggevende keuzes voorgelegd waarmee deze harmonisaties kunnen worden geeffectueerd. Voor de leges, de reinigingsheffingen en de rioolheffing waren de belangrijkste keuzes/uitgangspunten**:**

<u>Algemeen</u>
- Er is vooral sprake van een technische harmonisatie: wezenlijke beleidskeuzes worden aan de nieuwe gemeenteraad voorgelegd;
- Bij de berekening van de tarieven wordt uitgegaan van gewogen gemiddelden;

- De modelverordeningen van de Vereniging van Nederlandse gemeenten (VNG) vormen de basis.

Leges
- Bij huwelijksleges c.a. wordt de differentiatie naar locatie geschrapt en de betreffende tarieven burgerlijke stand (huwelijken en geregistreerd partnerschap) en aanverwante diensten worden gemiddeld.
- Voor alle andere legestarieven worden (gewogen) gemiddelden berekend.
- Bij de harmonisatie van de evenementenleges worden deze samengevoegd tot een uniforme praktisch uitvoerbare tarievenregeling die tegemoet komt aan de plaatselijke tradities. Deze zijn vervolgens afgestemd op de geharmoniseerde Algemene plaatselijke verordening (APV).
- Een uniforme legesvrijstellingsbepaling wordt opgenomen voor maatschappelijke instellingen conform de ruimst mogelijke regeling die nu al in de meerderheid van de huidige gemeenten wordt toegepast.
- De betaaltermijn van de legesnota's worden uniform op 30 dagen gesteld.

In de toelichting op de legesverordening en de tabel is daarnaast nog aandacht geschonken aan de andere technische en pragmatische uitgangspunten die zijn gehanteerd bij de opstelling van de verordening. Ook de gevolgen van het uitstel van de invoering van de Omgevingswet zijn toegelicht. De werkgroep die zich bezighoudt met de nieuwe Omgevingswet heeft er voor gezorgd dat voor de overgangsperiode 1 januari 2022 tot 1 juli 2022 er in hoofdstuk 2 van de legestarieventabel uniforme tarieven en grondslagen konden worden opgenomen. Die zijn nog gestoeld op de huidige Wet algemene bepalingen omgevingsvergunningen (Wabo). Zoals bekend is de invoering van de Omgevingswet uitgesteld tot 1 juli 2022. In het eerste halfjaar van 2022 zal de legesverordening alsnog worden aangepast als gevolg van de nieuwe Omgevingswet,

Reinigingsheffingen
- Bij de berekening van het jaartarief afvalstoffenheffing/reinigingsrecht voor 2022 zal een tarief van € 179,00 per woning/bedrijfspand als uitgangspunt worden genomen (gewogen gemiddelde). Door diverse kostenontwikkelingen op het beleidsproduct afval dient er een hoger jaartarief te worden vastgesteld. Zie hierna.
- De korting voor afvalstoffenheffing voor alleenwonenden in Mill en Sint Hubert wordt geschrapt.
  De andere gemeenten kennen dit niet. Het aantal aangeboden tariefzakken bepaalt de differentiatie.
- Er wordt geen extra reinigingsrecht in rekening gebracht bij een combinatie van een woning met een bedrijf.

Rioolheffing
- De huidige vijf gemeenten hebben in 2022 en 2023 nog een actueel doorgerekend Verbreed gemeentelijk rioleringsplan (VGRP) met daarin de vastgestelde jaarlijkse percentages van de jaarlijkse verhogingen. Reden waarom al in het belastingplan de tarieven voor 2022 konden worden becijferd.
- Het tarief rioolheffing eigenaren 2022 wordt vastgesteld op € 117,00 per jaar.
- Het tarief rioolheffing gebruikers/huurders van woningen wordt vastgesteld op € 65,00 voor eenpersoonshuishoudens en € 125,00 voor meerpersoonshuishoudens.
- De eigenarenheffing rioolheffing wordt ook in Grave en Mill en Sint Hubert toegepast.
- Bedrijven betalen rioolheffing op basis van de hoeveelheden geloosd water. Daarvoor is een degressieve tariefstructuur rioolheffing voor gebruikers bedrijven opgenomen voor volle tariefeenheden van 250m3. Uitgangspunt is het tarief voor een meerspersoonshuishouden van € 125,00.
- De heffingsgrondslag rioolheffing gebruik van agrarische ondernemers wordt gemaximeerd op 250m3

Deze keuzes en de fiscaal-juridische onderbouwing om alle tariefbepalingen goed te borgen, zijn opgenomen in een uitgebreide toelichting op de verordening rioolheffing.

Reinigingsheffingen: vaststelling tarief 2022
In het belastingplan en in dit voorstel is al aangegeven dat het becijferde gewogen tarief van € 179,00 per woning/bedrijfspand per jaar nog dient te worden aangepast. Uitgangspunt is een zogenaamd gesloten systeem waarbij het principe van 100%-kostendekking wordt gehanteerd. Het is inderdaad

noodzakelijk gebleken om de kostenontwikkelingen op het beleidsproduct afval met een tariefverhoging te dekken. Dat is met name een gevolg van extra lasten door de aanbestedingen van de afvaltaken. De gemeenteraden zijn hierover al diverse malen geïnformeerd. Een en ander heeft tot gevolg dat het vaste jaartarief afvalstoffenheffing/reinigingsrecht voor 2022 dient te worden verhoogd van € 179,00 tot € 214,00 per jaar om kostendekkend te blijven.

Toelichtingen op de verordeningen.
Op deze toelichtingen is hiervoor al enkele malen gewezen. Het is gebruikelijk om bij vaststelling van verordeningen, net als bij landelijke wetgeving, een (memorie van) toelichting te maken. Dat is nodig om doel en strekking van de regeling nader te duiden. Ook bij juridische geschillen kan dit van belang zijn. Daarom treft u bij de alle verordeningen een toelichting aan. Bij de rioolheffing is deze toelichting uitgebreider. Dit om een aantal keuzes fiscaal-juridisch goed te borgen. Met een afzonderlijke toelichting per verordening kan het raadsvoorstel beknopter zijn.

Voorstel besluit
Voorgesteld wordt de navolgende verordeningen vast te stellen:
Boxmeer:
a. Verordening leges Boxmeer 2022
b. Verordening reinigingsheffingen Boxmeer 2022
c. Verordening rioolheffing Boxmeer 2022
Cuijk:
a. Verordening leges Cuijk 2022
b. Verordening reinigingsheffingen Cuijk 2022
c. Verordening rioolheffing Cuijk 2022
Grave
a. Verordening leges Grave 2022
b. Verordening reinigingsheffingen Grave 2022
c. Verordening rioolheffing Grave 2022
Mill en Sint Hubert
a. Verordening leges Mill en Sint Hubert 2022
b. Verordening reinigingsheffingen Mill en Sint Hubert 2022
c. Verordening rioolheffing Mill en Sint Hubert 2022
Sint Anthonis
a. Verordening leges Sint Anthonis 2022
b. Verordening reinigingsheffingen Sint Anthonis 2022
c. Verordening rioolheffing Sint Anthonis 2022

Financiën
De gevolgen van deze belastingmaatregelen worden in de ramingen 2022 tot en met 2025 opgenomen.

De totale gevolgen voor de lastendruk, die enerzijds bestaan uit wijzigingen voortvloeiende uit de gevolgen van harmonisatie door de herindeling en anderzijds uit de wijzigingen door de budgettaire positie van de nieuwe gemeente Land van Cuijk, kunnen pas bij de vaststelling van de OZB-tarieven 2022 in maart 2022 worden becijferd en weergegeven. Alle verordeningen onroerendezaakbelastingen (OZB) van alle overgaande gebieden (gemeenten) houden met ingang van de datum van herindeling (1 januari 2022) op te gelden. De nieuwe gemeenteraad dient binnen drie maanden na datum herindeling te besluiten tot vaststelling van een nieuwe OZB-verordening. De Wet arhi staat alleen in dit geval dus uitdrukkelijk toe dat deze verordening terugwerkende kracht krijgt. In het OZB-voorstel voor 2022 zullen tabellen worden opgenomen waarin de gevolgen voor de (gemiddelde) lastendruk zijn opgenomen.

Wettelijk kader en beleidskader
Gemeentewet, Europese Dienstenrichtlijn, diverse belastingverordeningen, diverse bijzondere wetten, Wet algemene regels herindeling (Wet arhi).

Communicatie en participatie
Voorlichting over deze tariefmaatregelen vindt plaats via:
- de wettelijk voorgeschreven bekendmakingen;
- individueel via de toelichting bij het aanslagbiljet;

- de gemeenterubrieken in de plaatselijke weekbladen;
- de gemeentelijke websites.

Conclusie
De verordeningen kunnen worden vastgesteld als voorgesteld.

Bijlagen:
Vijf maal drie belastingverordeningen met toelichtingen en een tarieventabel.

De Stuurgroep Land van Cuijk i.o.,
namens deze,

mr. W.A.G. Hillenaar
Voorzitter