

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1991239
Steller: J. Van Kwawegen
Datum raadsvergadering: 25 oktober 2022

Team: Griffie

Onderwerp

Vaststellen Bestuursagenda

Agendering

Ter besluitvorming

Bijlagen

1	De bestuursagenda 2022 - 2026	
2	Het bestuursakkoord d.d. 31 mei 2022	

De raad besluit

de bestuursagenda 2022 – 2024 vast te stellen.

Samenvatting

Op 31 mei jl. heeft de gemeenteraad het bestuursakkoord 'Een sterke, verbonden gemeenteraad' vastgesteld. Hierin staan de ambities van de gemeenteraad om meer in verbinding te komen met 'de stad'. Om te komen tot een realistische planning van deze ambities, is een bestuursagenda met onderwerpen opgesteld. De gemeenteraad hier op 6 oktober 2022 aan de hand van vastgestelde criteria samen met het college en de organisatie gezamenlijk invulling aan gegeven. Dit heeft geresulteerd in een bestuursagenda met 6 onderwerpen.

Voor deze 6 onderwerpen wordt er ruimte gemaakt voor inbreng, kennis en ervaring uit de samenleving. Op deze onderwerpen wil de raad zo vroeg mogelijk in positie komen om (mee) te beslissen over het proces. Raad, college en ambtelijke organisatie werken samen voor de stad en met de stad.

De uitwerking van de bestuursagenda en de andere participatieactiviteiten worden opgenomen in een uitvoeringsagenda. De door de raad ingestelde werkgroep Bestuursakkoord gaat aan de slag met deze uitvoeringsagenda Bestuursakkoord. Bij de uitvoering van deze uitvoeringsagenda is het van belang blijvende aandacht te hebben voor het samenspel tussen gemeenteraad, college en organisatie. Dit is maatwerk per onderwerp. De werkgroep informeert de raad over zijn werkzaamheden. De werkgroep gaat over het proces en de raad over de inhoud.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

De gemeenteraad is in de vorige bestuursperiode gestart met het proces bestuurlijke vernieuwing. In het overdrachtsdrachtdocument van de gemeenteraad is geadviseerd dit proces voort te zetten. Dit heeft geresulteerd in een bestuursakkoord die door de raad op 31 mei 2022 unaniem is vastgesteld. Een eerste uitwerking van dit akkoord is naast het instellen van een werkgroep Bestuursakkoord het opstellen van een bestuursagenda. Op 6 oktober heeft hierover het gesprek plaatsgevonden tussen raad, college en de ambtelijke organisatie. Op 10 oktober heeft de werkgroep Bestuursakkoord aangegeven dat de bestuursagenda ter besluitvorming kan worden voorgelegd aan de gemeenteraad van 25 oktober. Zo is er een basis voor de werkgroep om verder te werken aan deze onderwerpen en dus het bestuursakkoord.

Belang

Door het vaststellen van de bestuursagenda geeft de gemeenteraad aan op welke onderwerpen zij aan de voorkant van het bestuurlijke proces betrokken wil zijn en waar de verbinding met de stad en zijn inwoners gezocht gaat worden.

Centrale vraag

Staan op de bestuursagenda die onderwerpen waarbij de gemeenteraad tijdig in positie gebracht wil worden en die zij de komende bestuursperiode met 'de stad' wilt oppakken?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

Door het vaststellen van de bestuursagenda is duidelijk op welke onderwerpen de gemeenteraad vroegtijdig in het bestuurlijke proces betrokken wil zijn. Hierbij staat de verbinding met 'de stad' en zijn inwoners voorop. Het resultaat is dat de gemeenteraad op die onderwerpen verschillende manieren van participatie inzet om te komen tot een weloverwogen en zorgvuldige besluitvorming.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

Inzetten op participatie gaat met name om het realiseren van een meer directe verbinding tussen 'de stad' en de gemeenteraad. Dit stad en zijn inwoners worden meer gehoord. Zo kan meer invloed door de stad en zijn inwoners worden georganiseerd. De betrokkenheid van de stad en zijn inwoners bij het besluitvormingsproces kan zo beter worden georganiseerd. Dit komt een duurzame relatie tussen 'de stad' en het gemeentebestuur ten goede en kan effect hebben op het vertrouwen in het gemeentebestuur.

4. Kaders

Bestuursakkoord 2022 - 2026

Op 31 mei 2022 heeft de gemeenteraad unaniem het Bestuursakkoord voor 2022 – 2026 vastgesteld. Hierin staat opgenomen dat de gemeenteraad ook deze bestuursperiode een bestuursagenda wil opstellen.

Raadscommunicatie 2021 en verder

Het communicatieplan van de gemeenteraad is in 2021 geactualiseerd. Met dit plan wil de raad zijn eigen communicatie richting de stad verbeteren. Hierbij is aangegeven dat de raad letterlijk meer ruimte wil maken voor inwoners, ondernemers, (maatschappelijke) partners en belanghebbenden bij belangrijke besluiten over hun buurt, wijk of stad. Raadscommunicatie gaat over de raad als geheel en is politiek-neutraal.

Gedragscode gemeenteraad 2014

De gedragscode is een middel om een open, transparant en integere organisatiecultuur te realiseren. De Gemeentewet (artikelen 15, 41c en 69) verplicht de gemeenteraad om voor zichzelf en haar bestuurders een gedragscode vast te stellen. De huidige gedragscode dateert uit 2014. De gemeenteraad heeft in het bestuursakkoord (onder punt 5) aangegeven dat zij deze gedragscode wil actualiseren.

Inspraakverordening 2005

Op grond van artikel 150 gemeentewet regelt deze verordening het betrekken van ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. Het wetsvoorstel Versterking participatie op decentraal niveau ziet toe op een uitbreiding van artikel 150 van de Gemeentewet. In het wetsvoorstel wordt, naast het verankeren van het uitdaagrecht, voorgesteld de huidige inspraakverordening te verbreden naar een participatieverordening die toeziet op al het beleid van de gemeente. In het bestuursakkoord (onder punt 3) heeft de gemeenteraad het opstellen van de Participatie- en inspraakverordening opgenomen.

5. Argumenten

Het vertrouwen in de overheid in het algemeen en in het gemeentebestuur in het bijzonder is de laatste jaren sterk afgenomen. Het is daarom van belang de komende bestuursperiode te (blijven) investeren in meer betrokkenheid van inwoners, (maatschappelijke) partners en belanghebbenden in het besluitvormingsproces. Want Hoorn maken we samen. En dat gebeurt samen met het college, ieder vanuit een eigen verantwoordelijkheid, met duidelijk onderscheiden rollen en taken. Hierover wordt per onderwerp afspraken gemaakt, dit is dus maatwerk.

De bestuursagenda is een verdere uitwerking van de ambities die de gemeenteraad heeft om meer in contact te komen met 'de stad' en zijn inwoners. Door concreet aan te geven om welke onderwerpen dat gaat wordt ook duidelijk waar de gemeenteraad, samen met college en organisatie op gaat investeren. Daarnaast helpt een prioritering bij een realistische uitwerking. Om die reden zijn diverse onderwerpen die in aanmerking komen voor de bestuursagenda langs een aantal criteria gelegd. Het gaat dan om:

- Maatschappelijk relevant (er moet zicht zijn op wens tot meedoen door velen en dus brede betrokkenheid vanuit de stad).
- Beïnvloedbaar (door de gemeente): als je er niet over gaat dan heeft het ook geen zin de gemeenschap mee te nemen.
- Er is iets te kiezen, ofwel: er is verschil van inzicht op het dossier.
- Raad kan nog invloed uitoefenen op het proces, ofwel: er is (nog) een betekenisvolle (meesturende/regisserende) rol te vervullen door de raad.
- Er is (nog) voldoende ruimte om de kennis/kunde/opvattingen uit 'de stad' ook echt mee te nemen/een plaats te geven in het proces.
- Het onderwerp moet zich lenen voor een uitvoerbaar/werkbaar traject samen met de stad, waarbij de kaders helder zijn.

Naast de bestuursagenda wordt ook een uitvoeringsagenda opgesteld. Dit gebeurt door de werkgroep Bestuursakkoord. Een realistische planning van de onderwerpen vanuit de bestuursagenda en de overige participatieactiviteiten naast de reguliere werkzaamheden, draagt bij aan een grotere kans van slagen.

6. Maatschappelijk draagvlak

Participatie is een middel dat kan leiden tot draagvlak. Bij het opstellen van de van de Groenvisie, het organiseren van de wijkwandeling en de initiatievenmarkt is gebleken dat 'de stad' betrokken wil zijn op die onderwerpen die hen interesseert, raakt en beïnvloed. De bereidheid mee te denken is dan aanwezig. Hoe groter de groep is die participeert, waarbij daadwerkelijk invloed uitgeoefend kan worden, hoe groter de kans is op een breder draagvlak. Andersom is het niet automatisch zo dat "geen draagvlak" betekent dat het participatieproces onzorgvuldig is geweest.

7. Financiële consequenties

Per onderwerp worden de financiële consequenties meegenomen bij het opstellen van een procesvoorstel. Binnen de begroting is ruimte voor bestuurlijke vernieuwing. Of dit budget (€ 30.000,--) voldoende is moet bij de uitvoering blijken. Indien nodig krijgt de raad een voorstel voor extra budget voorgelegd. Dat gebeurt dan via de werkgroep Bestuursakkoord.

8. Communicatie

Bij de uitwerking en uitvoering van de individuele dossiers wordt de communicatie specifiek hierop gericht. Daarbij heeft de gemeenteraad aangegeven hierop meer te investeren. De raad heeft een budget voor capaciteit raadscommunicatie vastgesteld.

9. Realisatie

Door het vaststellen van de bestuursagenda geeft de gemeenteraad het bestuurlijke signaal af dat zij op die onderwerpen aan de voorkant van de processen betrokken wil worden en een rol wil hebben in de verbinding met de stad. Dit is maatwerk en kan per dossier verschillen waarbij de betrokkenheid van de gemeenteraad op het proces nader wordt georganiseerd.

De werkgroep Bestuursakkoord stelt een uitvoeringsagenda op, waarin de vastgestelde bestuursagenda en overige participatieactiviteiten in opgenomen wordt. Nadat deze uitvoeringsagenda concreet is uitgewerkt wordt een volgend gesprek met de raad georganiseerd over die concrete uitvoeringsagenda. Ook wordt er nog ene gesprek over het samenspel tussen raad, college en organisatie georganiseerd.

Hoorn 25 oktober 2022,



de griffier,



de voorzitter