gemeente Moerdijk

RAADSVOORSTEL

Onderwerp: Verordening Audit-commissie Moerdijk

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s)	:	Voorzitter Rekeningcommsisie
Datum commissiebehandeling	:	17 februari 2022
Datum raadsbehandeling	:	10 maart 2022
Agendering en agendanummer	:	RA 0901
Fase raadsbehandeling	:	Besluitvormend
Zaaknummer	:	354083

Bijlagen:
Verordening Audit commissie gemeente Moerdijk, inclusief toelichting

---

Gevraagd raadsbesluit
Instemmen met de verordening Audit-commissie Moerdijk.

(Publieks)Samenvatting
Om de controlerende rol van de gemeenteraad op het beleidsterrein van de gemeentelijke financiën goed te kunnen uitoefenen, laat de gemeenteraad zich momenteel onder meer adviseren door een Rekeningcommissie. Door het takenpakket van de Rekeningcommissie uit te breiden kan de controlerende rol op meerdere financieel-economische aspecten worden versterkt. Dit komt tot uitdrukking door de Rekeningcommissie om te vormen tot een Audit-commissie. De Rekeningcommissie stelt met dit voorstel voor de nu geldende Verordening Rekeningcommissie te vervangen door een Verordening Audit-commissie Moerdijk.

---

gemeente Moerdijk

Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
De momenteel geldende Verordening op de Rekeningcommissie dateert uit 2007 en is aan herziening toe. Dit is voor de Rekeningcommissie aanleiding geweest om zich te buigen over haar takenpakket. De commissie is daarbij tot de conclusie gekomen dat de controlerende rol van de gemeenteraad kan worden versterkt door het takenpakket van de Rekeningcommissie te verbreden. Het verbreden van het takenpakket betekent dat de Rekeningcommissie voorstelt te komen tot de vorming van een Audit-commissie in plaats van door te gaan met de Rekeningcommissie met een beperkte opdracht.

Belang
Het versterken van de controlerende rol van de gemeenteraad, door het verbreden van het takenpakket van de Rekeningcommissie die de gemeenteraad adviseert op het brede vlak van het volledige financieel beleid van de gemeente.

Centrale vraag
Draagt het instellen van een Audit-commissie bij aan een betere invulling van de controlerende rol van de gemeenteraad?

Beoogd maatschappelijk resultaat
De controlerende rol van de gemeenteraad is een van de drie belangrijke rollen van de gemeenteraad. Met name het toezicht op de invulling van het financieel beleid van de gemeente is hierbij van belang. Er zijn veel zaken die invloed hebben op de lokale financiën. Echter de beschikbare tijd van raadsleden is beperkt. Dit maakt een goede werkverdeling essentieel. Vooral ook omdat naast de controlerende taak, de tijd van raadsleden wordt opgeslokt door kaderstelling en het contact met inwoners vanwege de volksvertegenwoordigende rol. Dat is de reden om een belangrijk deel van de controlerende rol bij een apart gremium te beleggen. De leden van de auditcommissie worden door de raad benoemd. Elke fractie kan een lid van zijn fractie voordragen. De auditcommissie adviseert de gemeenteraad over het brede terrein van het gemeentelijk financieel instrumentarium.

Kaders
Gemeentewet:

- Artikel 84 (instellen van commissies),
- Hoofdstuk VI (Geldelijke voorzieningen commissieleden)
- Hoofdstuk VII, paragraaf 3 (de Griffier)
- Artikel 108, lid 1 (Regeling en bestuur van gemeente)
- Artikel 147, (Bevoegdheden van de gemeenteraad)
- Artikel 149 (verordenende bevoegdheid van de gemeenteraad)
- Titel IV (de financiën van de gemeente)

Argumenten

Pro
Het takenpakket van de gemeenteraad is de laatste jaren steeds verder uitgebreid. Dit heeft het werk van raadsleden steeds zwaarder gemaakt. Daarnaast heeft de taakuitbreiding van gemeenten door de decentralisaties geleid tot toenemende financiële risico's voor gemeenten. Ook de toenemende intergemeentelijke samenwerking heeft de controlerende taak van de gemeenteraad ingewikkelder gemaakt. Daarom adviseert de Rekeningcommissie om de opdracht aan de Rekeningcommissie uit te breiden en de Rekeningcommissie om te vormen tot een Audit-commissie die zich over meer aspecten die van invloed zijn op het gemeentelijk financieel beleid buigt.

Het financieel-economische beleid van gemeenten heeft een specifiek karakter en daarom is, om hier adequaat over te kunnen adviseren, is affiniteit met dit vakgebied wenselijk Dit betekent dat kandidaten over voldoende expertise moeten beschikken of bereid zijn deze expertise middels training te verwerven. Daarnaast is ook binding met de gemeenteraad van belang. Vanwege deze laatste voorwaarde wordt in de verordening vastgelegd dat er een binding is tussen commissieleden en in de raad vertegenwoordigde fracties. Dit wordt geborgd, door kandidaten door fracties voor te laten dragen. Fracties die binnen de fractie geen beroep kunnen doen op deze expertise kunnen burgerleden voordragen om zitting te nemen in de Audit-commissie of leden voordragen die deze expertise willen ontwikkelen. Het kan natuurlijk voorkomen dat een of meerdere fracties er niet in slagen geschikte kandidaten uit hun gelederen voor te dragen, dan is de mogelijkheid aanwezig om met meerdere fracties tezamen één kandidaat met de nodige expertise voor te dragen.
Door de taakuitbreiding wordt een belangrijk deel van de controlerende rol van de raad bij deze commissie neergelegd. Deze werkverdeling kan het werk van het gemiddelde raadslid verlichten, waardoor deze zich beter op de andere onderdelen van het raadswerk kunnen richten. Desondanks kan, door de inschakeling van specifieke deskundigheid, de invulling van de controlerende rol van de gemeenteraad worden versterkt.

Contra
Door de opdracht te verbreden, wordt het werk van deze commissie omvangrijker en daarmee arbeidsintensiever, terwijl het risico bestaat dat de gemeenteraad meer afstand neemt tot dit belangrijke aspect van gemeentelijk beleid. De uitbreiding van het takenpakket betekent ook dat er zwaardere eisen aan de voor te dragen kandidaten gesteld worden. Door bij de voordracht van kandidaten de nadruk te leggen op deskundigheid op het specifieke beleidsveld of de bereidheid deze middels training te ontwikkelen waarmee een beroep op extra tijdsinzet gevraagd wordt, wordt de kans groter dat de commissie een puur technocratisch karakter krijgt en de voeling met de politiek minder wordt.

Alternatieven
Er zijn uiteraard verschillende alternatieven om de controlerende rol van de gemeenteraad beter vorm en inhoud te geven. Dat geldt ook voor de rol ten aanzien van de gemeentelijke financiën en daar aan gerelateerde beleidsvelden. De Rekeningcommissie is van oordeel dat het instellen van een Auditcommissie met het meer uitgebreide takenpakket voor de gemeente de meest passende invulling oplevert.

Maatschappelijk draagvlak
Dit voorstel betreft de invulling van een interne werkwijze van de gemeenteraad. Derhalve heeft voor dit voorstel geen toetsing van maatschappelijk draagvlak plaatsgevonden.

Financiële consequenties
Leden van deze commissie, niet zijnde raadsleden, maken aanspraak op een vergoeding op grond van de rechtspositieregeling. Daarnaast maken ook raadsleden die deelnemen aan de Audit-commissie aanspraak op een extra vergoeding op grond van de rechtspositieregeling voor decentrale politieke ambtsdragers, indien de gemeenteraad hiertoe besluit.

Dekking
Binnen het programma 5, product Raad, griffie etc., is budget beschikbaar voor de hierboven genoemde vergoeding.

Subsidieverwerving
Voor dekking van de kosten van dit voorstel kan geen beroep op enige subsidie worden gedaan.

Communicatie
De Verordening Audit-commissie gemeente Moerdijk zal op de gebruikelijke wijze gepubliceerd worden. Verder zal de instelling van deze commissie, alsmede de taken van deze commissie worden betrokken bij het inwerk- of startprogramma van de nieuwe gemeenteraad.

Realisatie: risico's, planning, evaluatie, duurzaamheid en inkoop,
De verordening zal in werking treden met ingang van de nieuwe raadsperiode. Het voordeel hiervan is dat fracties voldoende tijd hebben om binnen de partij op zoek te gaan naar geschikte kandidaten, die het zwaardere takenpakket beheersen.
Om de werking van deze commissie goed te kunnen volgen is het van belang dat jaarlijks een (beperkte) evaluatie plaatsvindt en dat in 2024/2025 een grotere evaluatie wordt gehouden, zodat bij aanvang van de raadsperiode 2026 – 2030 aan de hand van de opgedane ervaringen eventueel bijstelling kan plaatsvinden. De Auditcommissie kan jaarlijks door middel van een jaarverslag, verantwoording afleggen over de werkzaamheden die het voorgaande jaar hebben plaatsgevonden.
De aspecten duurzaamheid en inkoop spelen bij dit voorstel geen rol.

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen van de griffier via telefoonnummer 0168-373414 of via e-mail: griffie@moerdijk.nl.

Zevenbergen, 9 december 2021

De rekeningcommissie van de gemeente Moerdijk,

de griffier,	de voorzitter,
A. Goslings	L. Schreuders

gemeente Moerdijk

RAADSBESLUIT

Raadsvergadering van 10 maart 2022

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van de Rekeningcommissie d.d. 9 december 2021;

overwegende dat:
- de Verordening Rekeningcommissie Moerdijk d.d. 2007 aan herziening toe is;
- de controlerende rol van de gemeenteraad van groot belang is;
- een goede invulling van de controlerende rol gediend is met een bredere opdracht aan de Rekeningcommissie;
- de Rekeningcommissie voor de invulling van deze opdracht omgevormd kan worden tot Auditcommissie;
- gezien de nog resterende periode tot de aanvang van de nieuwe raadsperiode

gelet op:
- de van toepassing zijn bepalingen in de Gemeentewet

BESLUIT

1. ingaande de nieuwe raadsperiode tot het instellen van een Auditcommissie
2. tot het vaststellen van de 'Verordening Auditcommissie gemeente Moerdijk', welke met ingang van de nieuwe raadsperiode 2022-2026 in werking treedt.

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 10 maart 2022,

de griffier,	de voorzitter,
A. Goslings	A.J. Moerkerke