Algemene conclusie met als uitgangspunt onderhoudsniveau C

Wegen

Het huidige beleid is erop gericht dat de gemeente haar wegennet risico gestuurd (gedifferentieerd) beheerd met de CROW-methodiek als basis. De gemeente heeft in het beleidsdocument 'Wegenonderhoud 2018-2023 per wegcategorie de ingrijpmomenten bepaald. Het beleid is erop gericht dat doorgaande wegen en kernontsluitingswegen worden onderhouden conform de CROW-richtlijnen die aansluiten op niveau B/C. Voor de overige categorieën gelden hogere risico's en zijn andere ingrijpmomenten van toepassing. Tabel 5.3 in paragraaf 5.1.1 van de beleidsnota IBOR geeft de differentiatie en ingrijpmomenten weer.

Het benodigde budget voor het continueren van het lopende beleid sluit aan op het budget niveau C (zie tabel 6.7 paragraaf 6.8).
Vanaf 2016 t/m 2023 zijn (o.a. op initiatief van raadslid Pragt) tijdelijk extra gelden beschikbaar gesteld voor wegenonderhoud met destijds als doel verder verval van wegen te voorkomen. Dat is aardig gelukt maar, de technische achterstanden van de plattelandswegen zijn gebleven. Door aanbestedingsvoordelen en door efficiënte projectcombinaties is toch in beperkte mate gelukt om achterstanden in te lopen. In de memo "Overzicht extra geld wegen 2016-2021 zijn de bestedingen weergeven.
In de begrotingsbehandeling op 4 november 2022 heeft de raad gekozen om het tijdelijke extra (Pragt)-budget van 1 miljoen structureel beschikbaar te maken vanaf 2024.

Reactie College: Het college stelt voor het huidige gedifferentieerde beleid te continueren. De raad heeft gekozen om het tijdelijke extra budget, vanaf 2024 structureel te maken en hiervoor structureel € 75.000 als kapitaallast op te nemen in de begroting. Voor wat betreft de achterstanden is tijdens de begrotingsbehandeling 2022 eenmalig € 250.000 extra beschikbaar gesteld waarmee één wegtracé kan worden opgeknapt. Verder hopen we door aanbestedingsvoordelen en efficiëntie achterstanden in te lopen. Echter, de achterstanden bij plattelandswegen zijn groot. Niet al deze wegen hoeven er goed bij te liggen, maar als de raad deze achterstand enigszins wenst in te lopen zal dit een (meerjaren) investering vergen van enkele miljoenen. Indien men hiertoe beslist kan de afdeling REAL een efficiënt bestedingsplan (wellicht in combinatie met markpartijen) opstellen.
Uiteraard wordt bij renovatie van plattelandswegen daar waar mogelijk alternatieve (en innovatieve) constructies toegepast vanuit het afgesloten project 'Denktank Landbouwwegen'.

Kunstwerken

Er is geen beleid voor kunstwerken vastgesteld. De bruggen worden jaarlijks visueel geïnspecteerd en er is budget wat nauwelijks toereikend is voor het uitvoeren van kleine reparaties. Voor beheer en onderhoud van natte kunstwerken is noch beleid, noch budget. Duikers van schouwsloten worden jaarlijks vrijgemaakt en visueel geïnspecteerd.

Om de kunstwerken te laten voldoen aan onderhoudsniveau C is jaarlijks structureel € 157.000 nodig, waarvan circa € 27.000 klein onderhoud is. Uitgangspunt bij deze bedragen is dat de achterstanden weggewerkt zijn. Het eventuele benodigde extra budget om de technische achterstanden weg te werken zal na de technische inspectie nader gekwantificeerd worden voorgelegd. Vooruitlopend hierop is er in de begroting 2022 reeds structureel € 50.000 beschikbaar gesteld.

Reactie college: Bij het opstellen van het IBOR waren onvoldoende gegevens beschikbaar over kunstwerken. Er kon op dat moment
geen inschatting worden gemaakt wat de financiële consequenties zouden
zijn voor de noodzakelijk ingrepen. Inmiddels zijn uit nadere onderzoeken meer technische- en constructiegegevens van bruggen bekend en worden de grootste risico's binnenkort weggenomen.
Op basis van de inspectiegegevens bruggen zal beleid gemaakt worden. Vervolgens worden voorstellen ingediend om de technische kwaliteit op orde te brengen
of te kiezen voor andere oplossingen.
Intussen is vanaf 2022 € 50.000,00 structureel beschikbaar gesteld
om verdere reparaties aan bruggen uit te voeren en beleid op te stellen. In de loop van 2022 zal het beleid klaar zijn en wordt voorgesteld om dit in balans te brengen met de financiële middelen.
Duikers, sluizen en oeverbescherming moeten vervolgens nog in beeld worden gebracht.



Groen

Voor groen is het beschikbare budget ca. € 90.000 lager dan het benodigd budget om niveau C te realiseren. Er is sprake van achterstand (minimaal € 2,4 miljoen). Dit is inclusief € 230.000 voor de laatste fase van het wegwerken van het achterstallig onderhoud aan de laanbomen.

Reactie college: Voor het ontbrekende budget van € 90.000 voor het realiseren van niveau C hebben wij onszelf de uitdaging opgelegd om dit binnen de bedrijfsvoering op te lossen. De laatste fase voor het wegwerken van het achterstallig onderhoud aan laanbomen is op dit moment in concrete uitvoering en in maart 2022 afgerond.
Voor het wegwerken van de achterstanden is tijdens de begrotingsbehandeling 2022 op 4 november 2021 het voorstel aangenomen, om de technische achterstanden uit het MJOP weg te werken, daarvoor het Vastgoed en Geld budget aan te wenden en de gelden als kapitaallast in de begroting op te nemen.
Inmiddels is gestart met een data- en omgevingsscan waarbij de exacte achterstanden in beeld komen. Vervolgens zal een revitaliseringsprogramma worden opgesteld waarbij technische achterstanden ter waarde van circa 2,2, miljoen worden weggewerkt. Hierbij zal meekoppeling worden gezocht bij de overige kapitaalgoederen.
Bij de begrotingsbehandeling 2022 is € 50.000 structureel beschikbaar gesteld om het beeldkwaliteitsniveau van heesters en gazons binnen de bebouwde kom op van alle kernen op niveau B te onderhouden.



Water

Er is geen specifiek beleid voor water. In het lopende GRP is opgenomen dat de gemeente de belangrijke water-afvoerende schouwsloten beheerd conform de hemelwater zorgplicht, deze sloten worden jaarlijks geschouwd. Het beschikbare budget wordt vooral besteed aan de watervoerende watergangen. Met de beschikbare middelen kan niet het volledige areaal onderhouden worden.

Reactie college: Met het actualiseren van de diverse beleidsthema's zal dit onderwerp betrokken worden. Te noemen valt o.a. de beleidsdocumenten GRP (al in voorbereiding), berm- en schouwsloten. Zodra dit thema volledig in beeld is, zal middels nieuw te maken beleid een voorstel worden gedaan om de benodigde- en beschikbare financiële middelen in balans te brengen.



OVL Voor het kapitaalgoed openbare verlichting geldt dat er voldoende budget beschikbaar is om het gewenste kwaliteitsniveau te realiseren. Dit komt voornamelijk ook doordat er extra geld beschikbaar is voor het vervangen en versneld verduurzamen. Nadat de verduurzaming is gerealiseerd is het structureel beschikbare bedrag voor onderhoud voldoende.

Reactie college. Voor nu is op dit thema geen aanvullende actie nodig.



Meubilair
Er is geen vastgesteld beleid en beheerstrategie voor het meubilair. Voor speelvoorzieningen is de nota ‘Speelruimtebeleid’ actueel. In 2018 zijn de gemeentelijke bankjes geïnspecteerd, deze bevonden zich in goede staat en hieraan is onderhoud gepleegd. De kwaliteit van speeltoestellen goed in beeld en op orde. Er komt wel een vervangingspiek aan in de periode tot en met 2028.

Reactie college: Wij gaan ons beleid en beheerstrategie voor meubilair actualiseren. Inclusief een MJOP. Voorlopig worden de beschikbare gelden binnen dit onderwerp geëgaliseerd.



Reiniging
Reiniging is geen kapitaalgoed en valt niet onder het BBV-besluit (Besluit Begroting en Verantwoording). Er is dus geen specifiek beleid reiniging. Reiniging raakt alle kapitaalgoederen, denk hierbij aan graffiti, onkruid op verhardingen en zwerfvuil. Vanuit verschillende thema’s (riolering, afvalstoffenheffingen en subsidies) zijn hiervoor gelden beschikbaar. Het beschikbare budget lijkt aan te sluiten op onderhoudsniveau C. Nadere uitwerking en onderzoek is nodig om hier meer inzicht in te krijgen.

Reactie college. De nadere uitwerking en onderzoek gaan wij oppakken. Voorlopig zijn geen concrete acties nodig.



Ontwikkelagenda

Het college stelt voor de ontwikkelagenda en aanbevelingen in hoofdstuk 8 over te nemen. In onderstaande tabel is een doorkijk gemaakt in de stand van zaken tot aan de verkiezingen in 2022.

Tabel 1 Stavaza ontwikkelagenda november 2021

Onderwerp	Actie	Jaar van uitvoering	Stavaza
Basis op orde brengen	Kapitaalgoederen actualiseren op areaal, eenheidsprijzen en onderhoudsfrequenties en opnemen in integraal actueel beheersysteem Technische en beeldkwaliteitsinspecties uitvoeren (frequentie afhankelijk kapitaalgoed)	Continu	De data- en omgevingscan voor groen binnen de kom is nagenoeg klaar. Bruggen is klaar en aan beleid wordt gewerkt. Wegen jaarlijkse inspectie, Ovl in beeld, Kades en bankjes volgen
IBOR plan	4-jaarlijks actualiseren	2024	PDCA-cyclus wordt momenteel ingericht
Beleidsplannen	Beleidsplannen actualiseren	Vanaf 2020	Bosvisie is gereed , epr en bomenvisie volgen.
Beheerplannen	Beheerplannen opstellen en onderdeel laten zijn van begrotingscyclus (input voor	Najaar 2020 en dan	Daar wordt aan gewerkt. Bosbeheerplan,

	beheerparagraaf kapitaalgoederen)	jaarlijks	Snoeiprogramma. Beheerplan bruggen.
Kwaliteitsniveaus	Bij actueel beheersysteem en gebiedsindeling kunnen de kwaliteitsambities en niveaus makkelijker doorgerekend worden	2021-2022	Wordt aan gewerkt. Derde kwartaal 2022 klaar?
Maatschappelijke Opgaven in beeld	Strategie uitwerken voor de maatschappelijke opgaven voor onderhoud, vervanging, klimaatadaptatie, energietransitie, circulariteit (integreren in beleidsvisies)	2020-2022	De maatschappelijke opgaven komen steeds meer in beeld. De bomenvisie wordt bijv gekoppeld aan klimaat, biodiversiteit, omgevingswet en Cittaslow.
Meerjarenplanning	Uitvoeringsprogramma's van maatschappelijke opgaven integreren met de onderhouds- en vervangingsopgaven	2021-2022	MJP voorlopig op de huidige werkwijze voortzetten. In de uitvoering creatief zijn in het vinden van oplossingen en subsidies
Wegen	Keuzes in achterstand duidelijk en aanpak	2020/2021	Derde kwartaal 2022 nieuw beleidsvoorstel. Achterstanden zijn in beeld.
Groen	Beleid actualiseren Keuzes in achterstand duidelijk en aanpak Vervangingsopgave plantvakken in beeld en aanpak Afstemming buitendienst	2021 2020-2021 2020-2021 2020-2021	Beleid wordt geactualiseerd Achterstanden worden momenteel geïnventariseerd Vervangingsopgave komt in eerste kwartaal 2022.
Kunstwerken	Structureel beheer en onderhoud beleggen Inspectie CUR 117 uitvoeren – draagvermogen in beeld Herstelmaatregelen en/of vervangingsopgave in beeld	2020 2020 2020-2021	Aan actiepunten wordt uitvoering gegeven
Meubilair	Vervangingsopgave in beeld	2020-2021	Lager geprioriteerd. Uit een recente inspectie kwamen geen zorgelijke punten
Water	Beleidsnota Water (onderdeel GRP 2016 – 2020) actualiseren	Is uitgesteld naar 2022	Wordt aan gewerkt.