

Raadsvoorstel

Onderwerp	Zienswijze ontwerpbegroting 2026 en ontwerpbegrotingswijziging 2025
Zaakid	GR Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden 2025-045104
Auteur	Marieke Dorst +31793468721 M.H.Dorst@zoetermeer.nl
Gemeentesecretaris a.i.	Meijer, A.S.
Afdelingshoofd	Meulen I. van der (Ido)
Portefeuillehouder	Wethouder Van der Meer
Medeverantwoordelijke(n)	

Uiterste behandeldatum (+ reden)	16 juni 2025: De ontwerpbegroting 2026 en de ontwerpbegrotingswijziging 2025 zijn op 15 april 2025 ontvangen. Artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat de raad 12 weken de tijd heeft om een zienswijze in te dienen op een ontwerpbegroting van een gemeenschappelijke regeling. Het bestuur van de gemeenschappelijke regeling stelt de begroting 2026 en de begrotingswijziging 2025 uiterlijk 4 september 2025 vast.
Programma(s)	Programma 2 Samen leven en ondersteunen
Eerdere besluitvorming	16-12-2019: Raadsvoorstel Vierde wijziging GR Inkoopbureau H10 (0637523312) ; 27-11-2023: Raadsvoorstel ontwerpbesluit vijfde wijziging gemeenschappelijke regeling Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden 27-11-2023: Raadsvoorstel Zienswijze zesde wijziging gemeenschappelijke regeling Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden
Samenvatting	De gemeenteraad heeft de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2026 en de ontwerpbegrotingswijziging 2025 van de gemeenschappelijke regeling Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden. In de zienswijze is opgenomen dat het Servicebureau de doelen behaalt van het uitvoeren van de basistaken. De begrotingswijziging 2025 leidt tot een beperkte lastenstijging doordat een taakstelling is ingevuld en de indexatie over oude jaren wordt niet geactualiseerd. De taakstelling voor 2026 wordt maar gedeeltelijk gerealiseerd. Ook is meer concrete toelichting nodig op het onderwerp informatiebeveiliging.
Bijlagen	1. Brief Zienswijze ontwerpbegroting 2026 en ontwerpbegrotingswijziging 2025 gemeenschappelijke regeling Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden; 2. Brief bestuur gemeenschappelijke regeling Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden d.d. 15 april 2025; 3. Ontwerpbegroting 2026 Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden; 4. Ontwerpbegrotingswijziging 2025 Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden; 5. Jaarstukken 2024 Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden.

Raadsbesluit

Zienswijze ontwerpbegroting 2026 en ontwerpbegrotingswijziging 2025 GR Servicebureau
Jeugdhulp Haaglanden
2025-045104

De raad van de gemeente Zoetermeer;
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 6 mei 2025

besluit

1. De zienswijze op de ontwerpbegroting 2026 en de ontwerpbegrotingswijziging 2025 van de gemeenschappelijke regeling Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden vast te stellen met daarin de volgende punten:
 - Behalen van prestatie-indicatoren;
 - Niet volledig realiseren van de taakstelling voor 2026;
 - Meer informatie over informatiebeveiliging;
 - Indexatie van de begroting 2025.
2. De vastgestelde zienswijze naar het bestuur van de gemeenschappelijke regeling Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden te sturen.

Over dit besluit geen referendum mogelijk te maken, omdat het een zienswijze op een begroting betreft van een samenwerkingsverband waaraan de gemeente deelneemt. Dit besluit treedt in werking de dag na de bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad op 16 juni 2025

de griffier,

de voorzitter,

drs. R. Blokland MCM

drs. M.J. Bezuijen

Toelichting

Probleemstelling en kader

Inleiding

Op 15 april 2025 heeft het bestuur van de gemeenschappelijke regeling Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden (hierna: het Servicebureau) de ontwerpbegroting 2026 en de ontwerpbegrotingswijziging 2025 toegestuurd aan de raad. In de Wet gemeenschappelijke regelingen staat dat de raad een zienswijze op de voorgestelde begroting en begrotingswijziging kan indienen. Het bestuur van het Servicebureau verzoekt de raad om de zienswijze schriftelijk binnen de vastgestelde termijn bekend te maken. De zienswijze moet vóór 8 juli 2025 zijn ontvangen door het bestuur van het Servicebureau.

Ontwerpbegroting 2026

In de ontwerpbegroting 2026 beschrijft het Servicebureau het beleid en de bijbehorende financiën voor 2026. In de [Kaderbrief begroting 2026 gemeenschappelijke regelingen](#) is aan alle gemeenschappelijke regelingen een aantal aandachtspunten meegegeven. Een belangrijk punt is een opgelegde taakstelling van 6,2% ten opzichte van de begroting 2025.

Ontwerpbegrotingswijziging 2025

Het Servicebureau legt, naast de ontwerpbegroting 2026, ook een ontwerpbegrotingswijziging 2025 ter zienswijze aan de raden voor. De begrotingswijziging 2025 vloeit voort uit de taakstelling van € 231.000 die het Servicebureau voor 2025 had opgenomen, maar nog niet concreet had uitgewerkt. In de reactie op de zienswijzes van gemeenteraden op de ontwerpbegroting 2025 had het Servicebureau al wel aangegeven op welke wijze zij de taakstelling wil invullen¹. Het ging daarbij onder meer om herhuisvesten van het Servicebureau en om het begroten van renteopbrengsten.

Beoogd effect

Het bestuur van het Servicebureau voegt de zienswijze van de raad toe aan de ontwerpbegrotingswijziging en de ontwerpbegroting. Het is de bedoeling dat de GR de zienswijze meeneemt bij het vaststellen van de stukken.

Voorstel/keuzemogelijkheden/risico's

1. De zienswijze op de ontwerpbegroting 2026 en de ontwerpbegrotingswijziging 2025 van de gemeenschappelijke regeling Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden vast te stellen met daarin de volgende punten:
 - Behalen van prestatie-indicatoren;
 - Niet volledig realiseren van de taakstelling voor 2026;
 - Meer informatie over informatiebeveiliging;
 - Indexatie van de begroting 2025.
2. De vastgestelde zienswijze naar het bestuur van de gemeenschappelijke regeling Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden te sturen.

¹ Zie hiervoor bijlage 1 van de ontwerpbegrotingswijziging 2025.

Argumenten

1.1. Het Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden voert de basistaken uit en haalt de prestatie-indicatoren.

In overleg met de deelnemende gemeenten heeft het Servicebureau een aantal prestatie-indicatoren vastgelegd. Het betreft beschikbaarheid jeugdhulp, naleving declaratieprotocol en naleving contracten. De doelen ten aanzien van het aantal gevoerde contractmanagementgesprekken worden gehaald. Daarnaast haalt men het doel voor het tijdig afhandelen van declaraties. Dit zijn belangrijke basistaken van het Servicebureau. In de zienswijze wordt meegegeven dat van het Servicebureau verwacht wordt dat deze prestaties ook in 2025 en 2026 behaald worden.

Op diverse manieren levert het Servicebureau daarnaast een bijdrage aan de voorbereiding van de inkoop van de specialistische jeugdhulp vanaf 2027. Het betreft onder meer het voeren van de administratie van het inkooptraject en het participeren in werkgroepen.

1.2. Het Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden beperkt de stijging van de lasten.

In lijn met hetgeen was opgenomen in de [Kaderbrief begroting 2025 Gemeenschappelijke regelingen](#) heeft het bestuur van het Servicebureau besloten om geen nacalculatie over indexatie over oude jaren toe te passen. Dit heeft tot gevolg dat de bijdragen van de gemeenten op dit onderdeel niet hoeven te worden herzien. Wel wordt indexatie voor 2025 toegepast. De kostenstijging blijft beperkt. Uit de ontwerpbegrotingswijziging 2025 blijkt dat het Servicebureau heeft onderzocht waar besparingen mogelijk zijn.

Kanttekeningen

1.1 Het Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden voldoet niet volledig aan de gevraagde taakstelling.

In de [Kaderbrief begroting 2026 gemeenschappelijke regelingen](#) is van alle gemeenschappelijke regelingen gevraagd om de begroting voor 2026 met 6,2% te verlagen ten opzichte van de begroting 2025. Voor het Servicebureau betekent dit een gevraagde besparing van € 0,3 mln. Uit de ontwerpbegroting 2026 blijkt dat de besparingsopgave niet (slechts 3,5%) wordt gerealiseerd. Dit betekent dat de gemeentelijke bijdrage over 2026 niet lager wordt. Dit komt doordat er ook een indexatie van 4,2% is toegepast.

Er mag van het Servicebureau worden verwacht dat zij streeft naar volledige realisatie van de taakstelling. Gezien de financiële uitdagingen waar gemeenten voor staan, wordt in de zienswijze daarom nogmaals opgeroepen om te onderzoeken op welke wijze de taakstelling toch kan worden gerealiseerd.

1.2 Het Servicebureau is niet concreet genoeg over informatiebeveiliging.

In de Kaderbrief 2026 is nadrukkelijk aandacht gevraagd voor het onderwerp informatiebeveiliging. In de kaderbrief zijn diverse punten opgesomd die de gemeenschappelijke regelingen moeten opnemen in de begroting. Hoewel het Servicebureau het onderwerp informatiebeveiliging aanstipt en de termen benoemt, gaat het Servicebureau niet concreet in op welke wijze zij invulling geeft aan de informatiebeveiliging. In de Zienswijze wordt daarom nogmaals uitdrukkelijk verzocht om hierover meer toelichting op te nemen. In de reactie op de zienswijze op de ontwerpbegroting 2025 heeft het Servicebureau immers aangegeven dat “in de Begroting SbjH 2026 en verder alsnog expliciet aan dit onderwerp aandacht wordt geschonken”.

Financiën

• Ontwerpbegrotingswijziging 2025

Als de begrotingswijziging over 2025 wordt vastgesteld, dan wordt de bijdrage van de gemeente Zoetermeer € 517.466. De bijdrage is € 2.189 hoger ten opzichte van de bijdrage op basis van de huidige begroting van het Servicebureau voor 2025. Hiervoor is dekking binnen programma 2. De stijging van de bijdrage wordt veroorzaakt doordat er, naast een besparing, ook een

indexatiepercentage van 2,1% over 2025 wordt toegepast. Ook hebben er kleine bijstellingen plaatsgevonden op een aantal posten.

- **Ontwerpbegroting 2026**

De bijdrage voor 2026 bedraagt voor de gemeente Zoetermeer € 525.890. Dit past binnen de financiële kaders van de gemeentelijke meerjarenbegroting 2025-2028.

In onderstaande tabel staat de bijdrage van Zoetermeer ten opzichte van de totale bijdrage van de gemeenten weergegeven:

Jaar	2024	2025	2025 (na begrotingswijziging)	2026
Totale lasten deelnemende gemeenten	€ 4.444.360	€ 4.662.328	€ 4.682.134	€ 4.733.441
Bijdrage Zoetermeer	€ 490.805	€ 515.277	€ 517.466	€ 525.890

De bijdragen van de gemeenten worden bepaald naar rato van het inwoneraantal.

Controleprotocol

Niet van toepassing.

Participatie en Communicatie

Het betreft een budgettaire bevoegdheid van de raad. Het voorstel leent zich daarom niet voor participatie.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Toegankelijkheid en bruikbaarheid voor gehandicapten

Niet van toepassing.

Rapportage en evaluatie

Niet van toepassing.

Planning

Het raadsvoorstel met daarin de zienswijze op de begroting wordt besproken in een commissievergadering op 10 juni 2025. Vervolgens zal in de raadsvergadering van 16 juni 2025 besluitvorming over de zienswijze plaatsvinden.

In 2026 zijn er gemeenteraadsverkiezingen en zal er een nieuw bestuur voor de gemeenschappelijke regeling worden gevormd. In de zienswijze wordt aandacht gevraagd voor een goede overdracht aan het nieuwe bestuur.