

Beantwoording raadsvragen



Schriftelijke vragen op basis van artikel 155 Gemeentewet en de artikelen 3.2.6 (rondvraag), 3.4.6 (schriftelijke vragen) en 3.4.7 (vragenhalfuur) Organisatieverordening gemeenteraad Elburg 2018

Vraagstelling		IDnr actiepunt 2486
☒	Schriftelijke technische vragen	- Indienen schriftelijk kort en bondig geformuleerd - Beantwoording schriftelijk uiterlijk binnen drie werkdagen

Indiener: de heer H. Wessel

Fractie: Algemeen Belang

Datum: 12 november 2025

Zaaknummer: 222988

Onderwerp: Beantwoording technische vragen n.a.v. beeldvormende vergadering Omgevingsvisie Elburg

Raadsvragen:

1. Op welke wijze wordt de cyclus waar de Omgevingswet om vraagt, van beleidsontwikkeling, beleidsdoorwerking en beleidsuitwerking als continue proces vormgegeven, m.a.w. hoe ziet het proces van voortdurende aanpassing van de Omgevingsvisie er praktisch uit?
2. Kunt u een aantal voorbeelden geven waarbij wellicht kleinschalige, initiatieven die afwijken van de Omgevingsvisie toch kunnen worden gerealiseerd zonder het direct aanpassen van de Omgevingsvisie?
3. Zodra de Omgevingsvisie is vastgesteld moeten er concretere Omgevingsplannen worden uitgewerkt, kunt u aangeven wanneer welk plan welk moment wordt uitgewerkt, graag specifiek de Omgevingsplannen benoemen met de geplande realisatiedatum.
4. N.a.v. de twee sprekers: Kunt u de risico's benoemen die er zouden zijn wanneer de raad alsnog wijzigingen in de voorliggende Omgevingsvisie aanbrengt m.b.t. het alsnog aanwijzen tot nieuwe woonmogelijkheden? (Initiatief Oostzijde Tempelweg en initiatief nabij Nieuwstadsweg)
5. Kunt u specifiek aangeven wat de gevolgen bij het initiatief Nieuwstadsweg voor het naastgelegen agrarisch bedrijf 'boerderij De Waardendijk'?
6. Wanneer de raad na het vaststellen van deze Omgevingsvisie, initiatieven die niet conform deze visie zijn, toch wil honoreren vanwege voortschrijdend inzicht, kansen of nieuwe ontwikkelingen, wat is dan de procedure en in welk tijdsbestek kan deze worden doorlopen?

Antwoorden:

1. Op welke wijze wordt de cyclus waar de Omgevingswet om vraagt, van beleidsontwikkeling, beleidsdoorwerking en beleidsuitwerking als continue proces vormgegeven, m.a.w. hoe ziet het proces van voortdurende aanpassing van de Omgevingsvisie er praktisch uit?

De Omgevingswet reikt gemeenten vier instrumenten aan waarmee gestuurd kan worden op ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving. Dat zijn: de Omgevingsvisie, Omgevingsprogramma's, het

Beantwoording raadsragen

Omgevingsplan en de Omgevingsvergunning. De Omgevingsvisie gaat over 'ambities en beleidsdoelen' voor de langere termijn, Omgevingsprogramma's gaan over het 'hoe en wie', het Omgevingsplan gaat over 'wat mag waar en onder welke voorwaarden' en de Omgevingsvergunning maakt het mogelijk.

De basiscyclus is het vastleggen van ambities en beleidsdoelen in de Omgevingsvisie, die uitwerken in Omgevingsprogramma's en vastleggen in het Omgevingsplan. Maar tussentijds is er allerlei interactie tussen de vier instrumenten. Een initiatief kan worden ingediend wat we wel wenselijk achten, maar niet past bij het Omgevingsplan. We kunnen dan een Omgevingsvergunning verlenen waarbij we afwijken van het Omgevingsplan en zullen dan (op termijn) het Omgevingsplan moeten aanpassen. Maar er kan zich ook een opgave aandienen waar nog geen rekening mee is gehouden en die we moeten uitwerken wat kan leiden tot een benodigde aanpassing aan de Omgevingsvisie. We kunnen ook een Omgevingsprogramma uitwerken en tot de conclusie komen dat we onze beleidsambities in de Omgevingsvisie willen aanscherpen.

We werken de cyclus nog nader uit, maar we zien voor ons dat we op vaste momenten in het jaar de mogelijkheid moeten hebben om de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan aan te passen. We denken aan twee momenten in het jaar waarop de raad vanuit de integraliteit van de visie en het plan antwoord kan geven op nieuwe vraagstukken of nieuwe ontwikkelingen.

2. Kunt u een aantal voorbeelden geven waarbij wellicht kleinschalige, initiatieven die afwijken van de Omgevingsvisie toch kunnen worden gerealiseerd zonder het direct aanpassen van de Omgevingsvisie
Dit kunnen allerlei soorten initiatieven zijn van het toevoegen van nieuwe woningen tot het transformeren van bestaande locaties en wijzigen van bestemmingen. Het college heeft namelijk de bevoegdheid om te beslissen over initiatieven die afwijken. Het college dient in sommige gevallen de raad om advies te vragen over concrete afwijkingen. Dit is verwoord in de lijst bindend adviesrecht. De Omgevingsvisie is zelfbindend. Anderen kunnen geen rechten en plichten ontleen aan beslissingen die de gemeente neemt in relatie tot deze visie. Het vraagt natuurlijk wel een goede onderbouwing en een afweging of het een uniek geval betreft of dat het bovenliggende principe zoals vastgelegd in de Omgevingsvisie niet meer passend is en een herziening van de visie vraagt. De Omgevingsvisie heeft om die reden ook een bepaald abstractieniveau door het meegeven van principes en niet zozeer op het niveau van individuele plannen.

Daarmee blijven nieuwe initiatieven mogelijk en die verwelkomen wij ook. We bewaken met een overkoepelende visie willekeur wat zou kunnen leiden tot een gevoel van onrecht bij inwoners. Initiatieven dienen in beginsel passend te zijn bij de principes die zijn opgenomen in de visie en daar waar we afwijken moeten we dit goed onderbouwen. Daarbij moeten we ons afvragen of een afwijking niet aanleiding moet zijn tot aanpassing van de visie. Door dit bij ieder initiatief zorgvuldig te overwegen doen we ook recht aan het participatieproces dat is doorlopen met deze visie.

3. Zodra de Omgevingsvisie is vastgesteld moeten er concretere Omgevingsplannen worden uitgewerkt, kunt u aangeven wanneer welk plan welk moment wordt uitgewerkt, graag specifiek de Omgevingsplannen benoemen met de geplande realisatiedatum.

Elke gemeente beschikt nu en straks over één Omgevingsplan. Dit Omgevingsplan wordt gewijzigd vastgesteld op het moment dat een nieuwe ontwikkeling daar aanleiding toe geeft. Op dit moment zitten wij in de transitiefase voor het Omgevingsplan Elburg. Deze transitieopgave houdt in dat al het beleid zoals de bestemmingsplannen en verordeningen vertaald worden naar één integraal Omgevingsplan.

In september van dit jaar heeft de raad de eerste wijziging van het Omgevingsplan vastgesteld. Op dat moment is de structuur van het Omgevingsplan Elburg vastgelegd en zijn de regels voor een aantal bouwactiviteiten uitgewerkt. Voor de zomer van 2026 willen wij een volgende set met bouwactiviteiten in procedure brengen. Gefaseerd worden zo alle onderdelen onder de loep genomen zodat er één integraal samenhangend en actueel Omgevingsplan ontstaat. Gemeenten hebben tot 2032 de tijd gekregen om deze transitie af te ronden.

4. N.a.v. de twee insprekers: Kunt u de risico's benoemen die er zouden zijn wanneer de raad alsnog wijzigingen in de voorliggende Omgevingsvisie aanbrengt m.b.t. het alsnog aanwijzen tot nieuwe woonmogelijkheden? (Initiatief Oostzijde Tempelweg en initiatief nabij Nieuwstadsweg)

De twee insprekers hebben allebei een initiatief dat valt in het buitengebied (open landschap). Het betreffen grootschaligere woningbouwinitiatieven. We kennen de volkshuisvestelijke opgave tot 2040.

Beantwoording raadsragen

Die is zo'n 1.000 woningen. Met de woningbouwplannen in de kernen en op de versnellingslocaties bouwen we tot 2040 1.800 woningen. Tegelijkertijd streven we met deze visie naar 'inbreiden' voor 'uitbreiden' waarbij we de openheid van het buitengebied bewaren.

De visie biedt daarmee geen grondslag voor medewerking aan deze initiatieven. Indien we medewerking willen overwegen dan is de vraag of we nog meer willen bouwen dan de 1.800 woningen die nu op de planning staan en of we meer willen bouwen in het buitengebied buiten bestaande erven. Dat vraagt een aanpassing van de visie die verder gaat dan het aanwijzen van twee uitbreidingslocaties. Het gaat ook voorbij aan het uitgebreide participatietraject dat met deze visie is doorlopen. Een proces van belangen afwegen waarin enerzijds waardering is uitgesproken voor het open landschap en de behoefte om dit te behouden en anderzijds een behoefte om voldoende woningen te bouwen voor de inwoners van Elburg.

5. Kunt u specifiek aangeven wat de gevolgen bij het initiatief Nieuwstadsweg voor het naastgelegen agrarisch bedrijf 'boerderij De Waardendijk'?

Dat is in deze fase nog niet beoordeeld. Het initiatief is onderzocht op wenselijkheid en nog niet op haalbaarheid. Bij de beoordeling van de haalbaarheid zal de initiatiefnemer moeten aantonen dat omliggende agrarische bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden belemmerd.

6. Wanneer de raad na het vaststellen van deze Omgevingsvisie, initiatieven die niet conform deze visie zijn, toch wil honoreren vanwege voortschrijdend inzicht, kansen of nieuwe ontwikkelingen, wat is dan de procedure en in welk tijdsbestek kan deze worden doorlopen?

Het college gaat over het honoreren van initiatieven die afwijken van ons beleid en in majeure gevallen moet de raad om advies worden gevraagd (lijst bindend adviesrecht). Er zijn twee mogelijkheden om gemotiveerd af te wijken. Dat is een Bopa-procedure (een reguliere procedure duurt 8 weken en een uitgebreide procedure 26 weken) of een wijziging Omgevingsplan (doorlooptijd van een jaar). We kiezen zoveel als mogelijk voor de Bopa-procedure. Indien de raad constateert dat een bepaald type initiatieven wenselijk is, maar niet passend bij de principes die zijn verwoord in de Omgevingsvisie of geen ruimte laten in het Omgevingsplan dan kan de raad die twee instrumenten aanpassen. We streven naar een vaste cyclus waarin een aantal keer per jaar aanpassingen aan visie en plan kunnen worden doorgevoerd.

Werkafspraken vanaf 1 september 2019

- Indiener stuurt vragen naar griffie;
- Griffie stuurt vragen door naar raad, college B&W en MT;
- Vragen worden beantwoord in het sjabloon raadsragen;
- Beantwoording van technische vragen namens de portefeuillehouder;
- Beantwoording van politieke vragen altijd door het college van B&W;
- iBabs gebruiken voor het beantwoordingsproces;
- Geaccordeerde beantwoording via iBabs naar de griffie
- Griffie zorgt voor verspreiding naar de raad.