Onderwerp: Belastingverordeningen 2022

Ons kenmerk: 2021-009393

Nummer:

Elst, 16 november 2021

AAN DE RAAD

1. Voorstel

1. ‘Verordening onroerende-zaakbelastingen gemeente Overbetuwe 2022’.
2. ‘Verordening hondenbelasting gemeente Overbetuwe 2022’.
3. ‘Verordening reinigingsheffingen gemeente Overbetuwe 2022’.
4. ‘Verordening rioolheffing gemeente Overbetuwe 2022’.
5. ‘Verordening marktgelden gemeente Overbetuwe 2022’.
6. ‘Verordening lijkbezorgingsrechten gemeente Overbetuwe 2022’.
7. ‘Verordening precariobelasting gemeente Overbetuwe 2022’.
8. ‘Legesverordening gemeente Overbetuwe 2022’.
9. ‘Kwijtscheldingsregeling gemeentelijke belastingen gemeente Overbetuwe 2022’.

2. Inleiding

In diverse belastingverordeningen moeten voor 2022 de tarieven worden aangepast. De verordeningen en de kwijtscheldingsregeling worden daarnaast aangepast in verband met tekstuele en inhoudelijke afstemming met de betreffende vakteams en met de modelverordeningen van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. Dit heeft geen wijzigingen in het beleid tot gevolg. In verband met de leesbaarheid liggen de verordeningen in zijn geheel ter vaststelling voor.

In dit voorstel is de verhoging van de OZB-opbrengsten met 1,4% inflatie en 0,6% extra opbrengststijging voor 2022 meegenomen. Dit is op 9 november 2021 bij de behandeling van de programmabegroting 2022 door uw raad vastgesteld door het aannemen van het amendement ‘A-9 Verhoging OZB maximaal 2%’.

<u>Berekening OZB-tarieven</u>
De jaarlijkse hoogte van de OZB-tarieven, uitgedrukt in percentages, wordt op basis van de vastgestelde waarde van alle woningen en niet-woningen en de gewenste OZB-opbrengst berekend. Het tarief is het rekenkundig gevolg van de gewenste OZB-opbrengst versus de waarde van alle woningen.

De gewenste OZB-opbrengst wordt door uw raad vastgesteld bij de behandeling van de programmabegroting. De raad bepaalt de gewenste stijging van de OZB-opbrengst. De gewenste OZB-opbrengst 2022 is vastgesteld tijdens de begrotingsbehandeling 2022 op 9 november 2021.

De waarde van alle woningen en niet-woningen (verder genoemd ‘woningen’) wordt jaarlijks door de gemeente vastgesteld. Voor 2022 geldt 1 januari 2021 als waardepeildatum. De optelsom van de waarde van alle individuele woningen is de totale waarde van alle woningen in de gemeente.

Ter verduidelijking een rekenvoorbeeld:
Gewenste OZB-opbrengst: € 10.000.000
Totale waarde alle woningen: € 10.000.000.000
OZB-tarief: 0,001 = 0,1% = 10.000.000/10.000.000.000
De OZB-aanslag bij een woningwaarde van € 200.000 is = 0,1% x 200.000 = € 200.

Als de gewenste OZB-opbrengst met 2% moet stijgen en de waarde van de woningen stijgt met 10%, dan daalt dus het OZB-tarief. Zie volgend rekenvoorbeeld:
Gewenste OZB-opbrengst: € 10.200.000
Totale waarde alle woningen: € 11.000.000.000
OZB-tarief: 0,00093 = 0,093% = 10.200.000/11.000.000.000
De OZB-aanslag bij een woningwaarde van € 220.000 (€ 200.000 + 10%) is 0,093% x 220.000 = € 204. De OZB-opbrengst stijgt dus 2%.

Als de totale waarde van alle woningen daalt, dan moeten de tarieven stijgen om de gewenste OZB-opbrengst te halen en andersom. Dus als de waarde van de woningen stijgt, daalt het tarief.

3. Doel en beoogd effect

In de Kadernota 2022 en de programmabegroting 2022 staan de uitgangspunten voor de diverse tariefsaanpassingen vermeld. Voor diverse leges en overige heffingen is dat 1,4% verhoging in 2022.

In de Kadernota 2022 staan nog de volgende voorstellen:
- Tarieven hondenbelasting gelijkstellen aan het landelijk gemiddelde.
- Verhogen kostendekking grafrechten.
- Verhogen kostendekking leges omgevingsvergunningen en bestemmingsplannen.
- Invoeren toeristenbelasting en forensenbelasting.
- Tarieven voor afvoeren afval bij evenementen.
- Kostendekkende leges evenementen Park Lingezegen vanaf 2024.

Voor de realisatie van de laatste drie voorstellen worden afzonderlijke uitvoeringsvoorstellen eerst aan het college voorgelegd in de eerste helft van 2022.

Voor de reinigingsheffingen en de rioolheffing geldt 100% kostendekking als uitgangspunt. De voorstellen leiden tot de vaststelling van de belastingverordeningen voor 2022 en de voor 2022 geldende tarieven.

4. Argumenten

1.0 Vaststellen van de verordeningen is noodzakelijk
Het niet vaststellen van de verordeningen leidt tot handhaving van de tarieven van 2021 en heeft dus financiële gevolgen voor de programmabegroting van 2022.

1.1 Definitieve vaststelling OZB-tarieven in januari 2022
Om tarieven rechtsgeldig te kunnen heffen in 2022 dienen de verordeningen die daar betrekking op hebben uiterlijk 17 december 2021 vastgesteld te worden door u. Zodat de verordeningen tijdig bekend gemaakt kunnen worden voor 1 januari 2022.

Als gevolg van een vertraging in de herwaardering door de nieuwe waarderingsgrondslag (waarderen op gebruiksoppervlakte i.p.v. m³) zijn nog niet alle waarden van de woningen per 1 januari 2021 bekend. In vergelijking met andere jaren is hiervoor meer tijd nodig. Omdat niet alle waarden bekend zijn, kunnen dus ook de OZB-tarieven op dit moment nog niet definitief worden bepaald voor vaststelling van de Verordening onroerende-zaakbelastingen op 7 december 2021 in de raad.

Bekend is dat de woningwaarden zijn gestegen en voor de niet-woningen een lichte daling wordt verwacht, maar we weten nog niet precies op welke waarde het tarief bepaald moet worden.

Dit wordt als volgt opgelost.
De raad mag gedurende het jaar de tarieven alleen bijstellen in het voordeel van de belastingplichtigen. Daarom worden in deze nu voorliggende verordening onroerende-zaakbelastingen 2022 de OZB-tarieven dusdanig hoog vastgesteld dat deze bij de wijzigingsverordening van 11 januari 2022 in de raad met terugwerkende kracht tot 1 januari 2022 kunnen worden verlaagd.

Voor het OZB-tarief woningen 2022 wordt het tarief aangehouden zoals deze nu is berekend inclusief 2% opbrengststijging. Voor het OZB-tarief niet-woningen wordt uit veiligheidsoverwegingen gerekend met 10% daling van de waarde van alle niet-woningen. Dit leidt dan tot een stijging van het tarief. Zie hieronder.

OZB-tarief in een % van de WOZ-waarde	**Tarief 2021**	**Tarief 2022 (tarief 2021 + 1,4% inflatie + 0,6% extra opbrengst-stijging)**	**Tarief in verordening OZB 2022, 7 december 2021**
Eigenaren van woningen	0,1005%	0,1025%	0,1025%
Eigenaren van niet-woningen	0,1604%	0,1636%	0,1818%
Gebruikers van niet-woningen	0,1297%	0,1323%	0,1470%

Op deze manier loopt u niet het risico dat de tarieven te laag worden vastgesteld, met als gevolg dat de OZB-opbrengst lager zou zijn dan door u gewenst en vastgesteld in de programmabegroting.
Te lage tarieven kunnen immers niet meer verhoogd worden na ingang van het belastingjaar.

Om te voorkomen dat wij op grond van de werkelijke woningwaarden ten onrechte te veel OZB innen bij onze belastingplichtigen leggen wij u in de raadsvergadering van 11 januari 2022 een raadsvoorstel en de wijzigingsverordening onroerende-zaakbelastingen 2022 voor met de OZB-tarieven die berekend zijn aan de hand van de juiste waardeontwikkeling en de gewenste OZB-opbrengst voor 2022.

2.1 Tarieven hondenbelasting worden gelijkgesteld aan het landelijke gemiddelde
De tarieven hondenbelasting worden gelijkgesteld aan het landelijke gemiddelde in 2021 van € 68,00. Inclusief inflatie van 1,4% stijgen de tarieven met 25,5% ten opzichte van de tarieven van 2021.
Het tarief voor de eerste hond binnen de bebouwde kom wordt € 69. Voor de eerste hond buiten de bebouwde kom wordt het tarief € 34,50. De berekening van het tarief voor een kennel wordt in het kader van de belastingsamenwerking met Lingewaard gelijkgesteld met de berekening van het tarief voor een kennel in Lingewaard. Het tarief voor een kennel is dus gelijk aan het tarief voor vier keer de eerste hond binnen de bebouwde kom, dus € 276. Een stijging van ruim 17%.

3.1 Tarieven reinigingsheffingen stijgen gemiddeld met ruim 7%
In de programmabegroting 2022 is opgenomen dat de netto lasten stijgen met € 212.000. Tevens is het aantal aanbiedingen van grijze containers en aanbiedingen aan ondergrondse inzamelpunten gedaald. Dit leidt niet alleen tot lagere kosten, maar ook tot een lagere opbrengst. Voor een 100% kostendekking moeten de vaste en variabele tarieven gemiddeld met ruim 7% stijgen. In 2020 jaar zijn de tarieven voor het variabele deel extra

omhooggegaan om de “milieuprikkel” te stimuleren. Het voorstel is om de stijging alleen door te berekenen in de vaste tarieven. Dit betekent een stijging van het vaste tarief met 10,7%. Het tarief zal voor een huishouding daardoor stijgen met € 19,56 van € 183,14 naar € 202,70.

4.1 Tarieven rioolheffing dalen met 6,3%
In het GRP is vastgelegd dat de ontwikkeling van het saldo van de voorziening riolering bepalend is voor de tariefontwikkeling.

Het riooltarief 2021 is eenmalig verlaagd met € 12,25 i.v.m. het voordeel uit de jaarrekening 2019. Het tarief voor de rioolheffing 2021 is vastgesteld op € 96,65 per huishouding. Rekening houdend met de eenmalige verlaging van € 12,25 is in de begroting 2022 uitgegaan van een basistarief van € 108,90.

Dit basistarief moet worden verlaagd met het voordeel uit de jaarrekening 2020. Dat leidt tot een eenmalige lastenverlaging van € 19,84. Het tariefvoorstel voor rioolheffing 2022 is € 90,58 per huishouding. Dit komt neer op een verlaging van € 6,07 (inclusief 1,4% prijsstijging) ten opzichte van het tarief van 2021.

5.1 Tarieven marktgelden stijgen met 1,4%
De tarieven voor 2022 worden met 1,4% verhoogd ten opzichte van de tarieven van 2021.

6.1 Verhoging kostendekking lijkbezorgingsrechten
In de Kadernota 2022 is een voorstel opgenomen voor een extra opbrengst van € 25.000 voor grafrechten. De tarieven worden, inclusief inflatie van 1,4%, met 46% verhoogd ten opzichte van de tarieven van 2021, behalve het tarief voor het schouwen van een lijk. Voor lijkschouw zijn de door de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM) vastgestelde tarieven van toepassing. De stijging van het tarief leidt ertoe dat het tarief vergelijkbaar wordt met het gemiddeld tarief dat gehanteerd wordt in de regio.

7.1 Tarieven precariobelasting stijgen met 1,4%
De tarieven voor 2022 worden met 1,4% verhoogd ten opzichte van de tarieven van 2021.

8.1 De opbrengst voor omgevingsvergunningen en bestemmingsplannen bedraagt € 320.000 extra; de overige tarieven leges stijgen met 1,4%
In de Kadernota zijn twee voorstellen opgenomen voor een verhoging van de kostendekking van de leges voor omgevingsvergunningen en bestemmingsplannen. De vaststelling van de tarieventabel leges is door u aan het college gedelegeerd en zal binnenkort door middel van een afzonderlijk voorstel aan het college worden voorgelegd.

9.1 Kwijtscheldingsregeling gemeentelijke belastingen blijft ongewijzigd
De kwijtscheldingsregeling blijft hetzelfde als 2021.

5. Kanttekeningen en risico’s
n.v.t.

6. Financiën
De hierna aangegeven gewijzigde opbrengsten (behalve de OZB) zijn al meegenomen als meeropbrengst in de programmabegroting 2022. De aanpassing van de verhoging van de OZB-opbrengsten met 2% wordt verwerkt in de 1e begrotingswijziging van 2022. De Tarieventabel leges 2022 moet nog worden vastgesteld. In onderstaand overzicht zijn de financiële effecten toch alvast opgenomen.

Specificatie gewijzigde belastingopbrengsten 2022:

Belasting	**Voorstel**	**Financieel effect** (afgerond)
Onroerende-zaakbelastingen (OZB)	1,4% inflatie +0,6% extra opbrengststijging	€ 211.000
Hondenbelasting	25,5% tariefsverhoging	€ 69.000
Reinigingsheffingen	10,7% tariefsverhoging vast bedrag	€ 212.000
Rioolheffing	6,3% tariefsverlaging	€ 114.000-
Marktgelden	1,4% tariefsverhoging	€ 1.000
Lijkbezorgingsrechten	46% tariefsverhoging	€ 26.000
Precariobelasting	1,4% tariefsverhoging	€ 0
Leges omgevingsvergunningen en leges bestemmingsplannen	verhoging kostendekking	€ 300.000
Leges overige	1,4% tariefsverhoging	€ 1.000-
	Totaal	**€ 704.000**

7. Vervolg

Planning
De raadsbesluiten moeten op 7 december 2021 worden vastgesteld. Na de vaststelling van de besluiten vindt bekendmaking plaats op reguliere wijze.

Communicatie
De uitvoerders van de verordeningen ontvangen een afschrift. Inwoners en bedrijven worden over de tarieven geïnformeerd in de bijsluiter bij het aanslagbiljet 2022 en via de website van de gemeente. De marktmeester wordt op de hoogte gesteld van de verhoging van de marktgelden.

Initiatiefnemer, interactievorm en rol gemeente
Informeren.

Evaluatie
n.v.t.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,
P.J.E. Breukers R.P. Hoytink-Roubos

8. Relevante stukken

- Raadsbesluit ‘Verordening onroerende-zaakbelastingen gemeente Overbetuwe 2022’ (2021-009393).
- Raadsbesluit ‘Verordening hondenbelasting gemeente Overbetuwe 2022’ (2021-009393).
- Raadsbesluit ‘Verordening reinigingsheffingen gemeente Overbetuwe 2022’ (2021-009393).
- Raadsbesluit ‘Verordening rioolheffing gemeente Overbetuwe 2022’ (2021-009393).
- Raadsbesluit ‘Verordening marktgelden gemeente Overbetuwe 2022’ (2021-009393).

- Raadsbesluit ‘Verordening lijkbezorgingsrechten gemeente Overbetuwe 2022’ (2021-009393).
- Raadsbesluit ‘Verordening precariobelasting gemeente Overbetuwe 2022’ (2021-009393) inclusief bijlage 1: gebiedsaanduiding precariobelasting (2021-009393).
- Raadsbesluit ‘Legesverordening gemeente Overbetuwe 2022’ (2021-009393).
- Raadsbesluit ‘Kwijtscheldingsregeling gemeentelijke belastingen gemeente Overbetuwe 2022’ (2021-009393).

Portefeuillehouder: B.E. Faber-de Lange
De behandelend ambtenaar is A.J.M. van Duinen-Veenman. Technische vragen dienen uiterlijk de donderdagmorgen om 08.00 uur voor de betreffende politieke avond te worden gesteld via griffie@overbetuwe.nl.