Raadsvergadering d.d. 23 november 2023

Aan de raad,

Onderwerp
Gemeenschappelijk regeling ODZOB

Portefeuillehouder
R.A.G. van den Berkmortel

Beslispunten

1. De zienswijze op de (concept) wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling ODZOB 2024 aan te bieden aan het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst Zuidoost Brabant.

Samenvatting
In juli 2022 is de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen ingegaan. Het doel van de wetswijziging is om de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kader stellende en controlerende rol van de gemeenteraden te versterken. Als gevolg hiervan dient de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Zuidoost Brabant (hierna: ODZOB) aangepast te worden. De gemeenteraad besluit onder een aantal voorbehouden een positieve zienswijze af te geven.

Aanleiding
In juli 2022 is de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen ingegaan. Het doel van de wetswijziging is om de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kader stellende en controlerende rol van de gemeenteraden te versterken. Een aantal wijzigingen zijn op 1 juli 2022 ingegaan, de overige wijzigingen gaan in op 1 juli 2024. Als gevolg hiervan dient de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Zuidoost Brabant (hierna: ODZOB) aangepast te worden. De gemeenteraden van de deelnemende gemeenten worden gevraagd om een zienswijze af te geven.

Beoogd effect en/of resultaat
Voldoen aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen

Argumenten

1.1 De gemeenteraad heeft de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de gewijzigde gemeenschappelijke regeling.

Hiervoor dient het college de concept zienswijze voor te leggen aan uw gemeenteraad voor besluitvorming. De zienswijze kan vervolgens worden aangeboden aan de ODZOB. Zie voor het vervolgproces het kopje ‘Vervolgstappen’.

1.2 De wijzigingen die voortkomen uit de gewijzigde Wgr dienen voor 1 juli 2024 te zijn geïmplementeerd in de gemeenschappelijke regeling.

Er geldt een overgangstermijn van twee jaar waarbinnen alle wijzigingen die voorkomen uit de nieuwe Wgr moeten zijn doorgevoerd in bestaande gemeenschappelijke regelingen. De ODZOB vraagt de deelnemende gemeenten om die reden om voor 31 december 2023 een

zienswijze af te geven. Naar verwachting kan de gewijzigde GR ODZOB dan voor 1 juli 2024 worden vastgesteld.

1.3 We maken een voorbehoud ten aanzien van artikel 9.4, tweede lid onder c
In artikel 9.4, tweede lid, onder c van de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling wordt geregeld dat na opheffing van de Omgevingsdienst medewerkers aan de deelnemers worden toegewezen naar rato van afname. Het is de vraag in hoeverre het noodzakelijk is om dit dwingend in de Gemeenschappelijke Regeling te regelen. Voortbestaan van een bedrijfsvoeringsorganisatie zoals de omgevingsdienst is alleen dwingend in de wet geregeld voor zover dit noodzakelijk is voor vereffening van het vermogen (artikel 9, derde lid van de Wgr).
De gemeente Laarbeek is als een van de kleinere gemeente in de Gemeenschappelijke Regeling wel een van de grootste afnemers. In die hoedanigheid is het niet wenselijk dat medewerkers van de Omgevingsdienst naar rato van afname worden toegewezen aan de deelnemers. Nu die plicht ook niet uit de Wgr volgt, vragen we de ODZOB deze zinssnede te verwijderen of aan te passen, dan wel toe te lichten waarom dit noodzakelijk is om op te nemen en wat hierin de afwegingen zijn.

1.4 We maken een voorbehoud met betrekking tot een ontbrekende bepaling over zienswijzen
Een nieuw instrument uit de Wet gemeenschappelijke regelingen om de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen te versterken is de zienswijze procedure. Het gaat dan niet om reeds verplichte zienswijzen, zoals bijvoorbeeld bij de ontwerpbegroting, maar om zienswijzen op andere besluiten van het bestuur. De Gemeenschappelijke Regeling dient ingevolge artikel 10, vijfde lid van de Wgr. bepalingen te bevatten omtrent de besluiten waarover de gemeenteraden een zienswijze kunnen geven. Ook wanneer géén gebruik wordt gemaakt van zienswijzen ten aanzien van andere besluiten van het bestuur moet dit in de GR opgenomen worden. We missen een dergelijke bepaling en afweging in de concept GR.

Kanttekeningen o.a. financiële, juridische, communicatieve en veiligheidsaspecten

1.1 Het is niet zeker dat het bestuur onze voorbehouden overneemt
In dat geval zal beoordeeld moeten worden of de toelichting waarom deze wijzigingen (onder 1.3 en 1.4 bij argumenten) wel gewenst zijn afdoende is en of dat ertoe leidt dat er toestemming gegeven kan worden geven wanneer de definitieve GR in procedure tot vaststelling is gebracht (zie vervolgstappen).

Vervolgstappen
Het proces ziet er – na het afgeven van de zienswijze – als volgt uit:

- De zienswijzen worden verwerkt in de definitieve versie van de Gemeenschappelijke regeling 2024 en deze wordt aan het Algemeen Bestuur voorgelegd.
- Na goedkeuring door het Algemeen bestuur zal de definitieve versie van de gewijzigde regeling voorgelegd worden aan de colleges. De colleges nemen een ontwerpbesluit over de gewijzigde regeling onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraad.
- Hierop leggen de colleges de gewijzigde regeling voor toestemming voor aan de gemeenteraden. Vervolgens heeft de gemeenteraad dertien weken om te besluiten of aan het college toestemming wordt verleend voor het wijzigen van de regeling. Deze

termijn kan eenmaal met dertien weken verlengd worden. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.
- Na de verkregen toestemming nemen de colleges een besluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling.

Bijlagen (meegezonden stuk(ken), ter inzage gelegde stukken)

1. Begeleidende brief wijziging GR ODZOB
2. Concept GR ODZOB 2024
3. was-wordt lijst GR ODZOB (voorstel tot wijzigingen)
4. Zienswijze op concept GR ODZOB 2024

Het college van burgemeester en wethouders,

gemeentesecretaris



J.W.M. van de Ven

burgemeester



F.L.J. van der Meijden