

Gemeente Valkenburg aan de Geul

Facetbestemmingsplan Parkeernormen

Toelichting

IDN-nummer: NL.IMRO.0994.2018FBP001-VA01
Status: Vastgesteld
Datum: juli 2018

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Inleiding	3
1.1 Aanleiding en doel van het plan	3
1.2 Ligging plangebied	3
1.3 Leeswijzer	4
Hoofdstuk 2 Ruimtelijk beleidskader	5
2.1 Wetgeving	5
2.2 Gemeentelijk beleid	5
Hoofdstuk 3 Plansystematiek en juridische vormgeving	7
3.1 Algemeen	7
3.2 Planologische regeling	7
Hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid	9
4.1 Economische uitvoerbaarheid	9
4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	9
Hoofdstuk 5 Procedure	10
5.1 Voorbereidingsfase	10
5.2 Ontwerpfase	10
5.3 Vaststellingsfase	10

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel van het plan

Vanaf 1 juli 2018 vervallen de stedenbouwkundige voorschriften uit de bouwverordening. Eén van de consequenties hiervan is dat vanaf dat moment bij het verlenen van een omgevingsvergunning niet meer op basis van de bouwverordening getoetst kan worden aan de gemeentelijke parkeernormen. De gemeente Valkenburg aan de Geul wil bij (nieuw)bouwplannen of wijzigingen van het gebruik eisen kunnen (blijven) stellen aan het aantal parkeerplaatsen en hierbij kunnen toetsen aan de beleidsnota parkeernormen.

Om tijdig alle bestemmingsplannen aan te passen is het niet nodig om alle bestemmingsplannen opnieuw vast te stellen. Dit kan ook door middel van één overkoepelend bestemmingsplan, dat een parapluplan of facetbestemmingsplan wordt genoemd. Een paraplu- of facetbestemmingsplan biedt de mogelijkheid alle bestemmingsplannen binnen de gemeente in één keer te herzien voor een bepaald aspect, zoals bijvoorbeeld parkeren. Voorliggend facetbestemmingsplan vervangt de bestaande parkeerregeling in alle vigerende bestemmingsplannen of voegt een parkeerregeling toe in bestemmingsplannen waarin een dergelijke regeling ontbreekt.

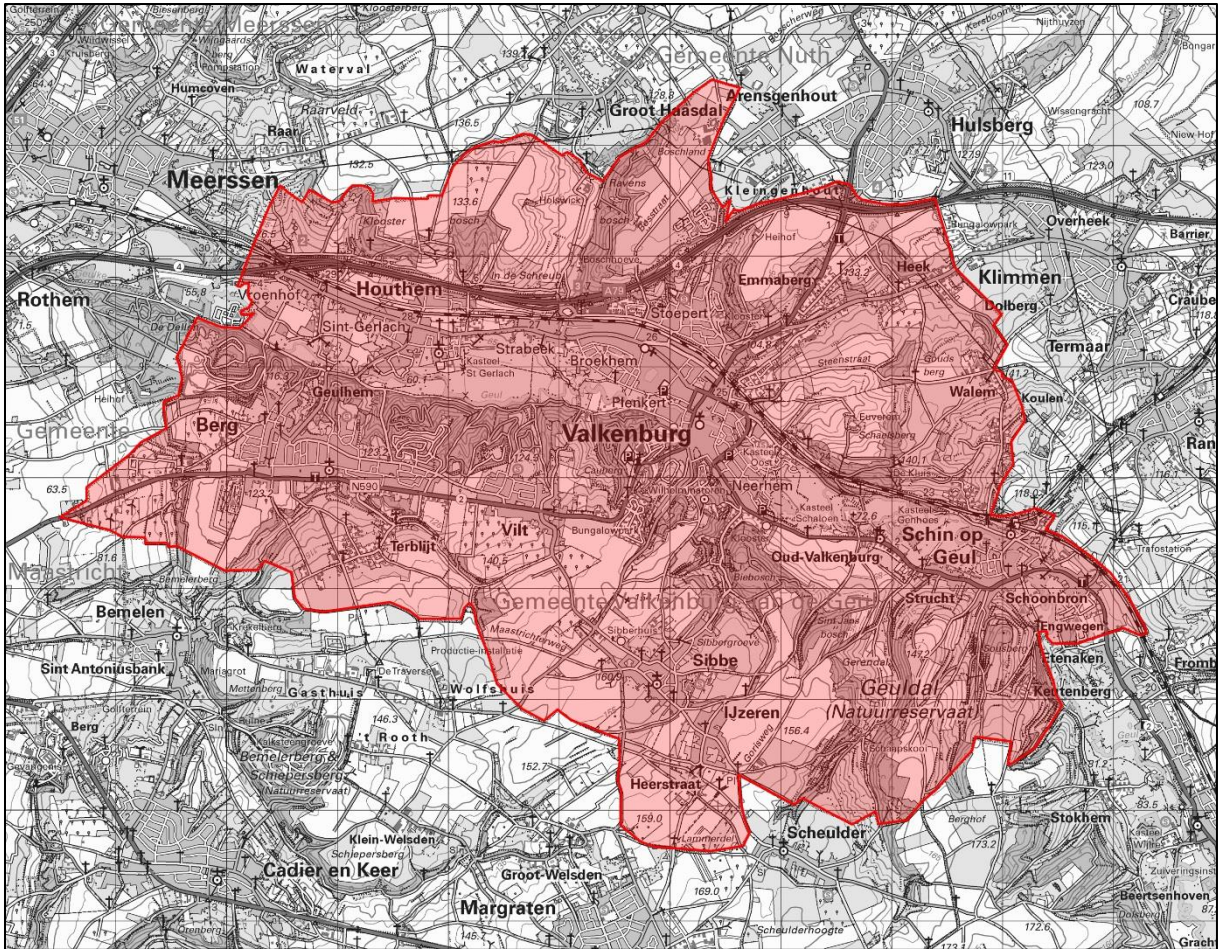
De gemeente Valkenburg aan de Geul maakt gebruik van een dynamische verwijzing in het facetbestemmingsplan naar de beleidsregels voor parkeren. Dit houdt in dat rekening wordt gehouden met eventuele wijzigingen van dit beleid gedurende de planperiode. Daardoor wordt het facetbestemmingsplan toekomstbestendiger en is het niet nodig om het facetbestemmingsplan aan te passen op het moment dat de beleidsnota parkeernormen wijzigt.

Voor bestemmingsplannen die in procedure worden gebracht na de inwerkingtreding van het voorliggende facetbestemmingsplan, geldt het facetbestemmingsplan niet. Dat is echter niet bezwaarlijk omdat in deze bestemmingsplannen (en eventuele beheersverordeningen) een vergelijkbare regeling voor parkeren wordt opgenomen. De gemeente dient er op toe te zien dat dit ook gebeurt.

Tot slot is het nog belangrijk dat op basis van de bouwverordening onder voorwaarden ontheffing kon worden verleend van de voorwaarde van voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein. Het is dus van belang dat in het bestemmingsplan een mogelijkheid wordt opgenomen om af te wijken door het verlenen van een omgevingsvergunning.

1.2 Ligging plangebied

Het facetbestemmingsplan parkeernormen heeft betrekking op alle vigerende bestemmingsplannen in de gemeente Valkenburg aan de Geul. In de afbeelding die hierna is opgenomen, is het plangebied zichtbaar gemaakt. Tevens is in Bijlage 1 van de toelichting aangegeven voor welke bestemmingsplannen het facetbestemmingsplan geldt. Onder de vigerende bestemmingsplannen vallen ook alle bestemmingsplannen die al in werking zijn getreden maar nog niet onherroepelijk zijn doordat er nog een beroepsprocedure loopt bij de Raad van State. Het overzicht van vigerende bestemmingsplannen geeft de situatie aan op het moment van vaststelling van het facetbestemmingsplan.



1.3 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de wetgeving en het gemeentelijk beleid. In hoofdstuk 3 wordt de plansystematiek en juridische vormgeving toegelicht. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 2 Ruimtelijk beleidskader

2.1 Wetgeving

Met de Invoeringswet Wet ruimtelijke ordening werd aanvankelijk beoogd om de mogelijkheid om stedenbouwkundige bepalingen op te nemen in de bouwverordening te schrappen. Uiteindelijk werd hiervan afgezien omdat te veel vragen bestonden of en over de wijze waarop met name het parkeren in het bestemmingsplan zou kunnen worden geregeld. De betreffende bepaling is nooit in werking getreden. Maar eind 2014 is toch de Woningwet op dit punt aangepast. Op 29 november 2014 trad namelijk de Reparatiewet BZK 2014 (Stb. 2014, 458) in werking. Hierdoor zijn de stedenbouwkundige bepalingen uit de bouwverordening komen te vervallen. Voor bestemmingsplannen vastgesteld vóór die datum voorziet artikel 133, leden 1 en 2, van de Woningwet in een overgangsregeling. Die houdt in dat de artikelen 8, vijfde lid, en 9 van de Woningwet van toepassing blijven tot het tijdstip van wijziging van het bestemmingsplan voor het gebied, doch uiterlijk tot 1 juli 2018. Daarna moet een regeling zijn opgenomen in de bestemmingsplannen (of beheersverordeningen indien van toepassing).

Inmiddels is ook het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd in die zin dat omwille van flexibiliteit het mogelijk is geworden om in een bestemmingsplan te verwijzen naar beleidsregels. In artikel 3.1.2, tweede lid, aanhef en onder a van het Bro is een wettelijke grondslag geschapen om wat betreft het parkeren in het bestemmingsplan direct te verwijzen naar beleidsregels die parkeernormen bevatten. Daarbij is het mogelijk om op basis van een zogenaamde dynamische verwijzing te bepalen dat wanneer de beleidsregels gedurende de planperiode worden gewijzigd, rekening moet worden gehouden met het gewijzigde beleid.

2.2 Gemeentelijk beleid

De gemeenteraad van Valkenburg aan de Geul heeft op 26 maart 2012 de beleidsnota parkeernormen 2012 vastgesteld. Deze beleidsnota bevat een eenvoudige en eenduidige parkeernormensystematiek en bevat een aantal ontheffingsmogelijkheden. De beleidsnota parkeernormen bestaat uit drie delen. Deel A bevat de aanleiding en doelstelling van de nota. Deel B vormt het ‘werkgedeelte’ met het toetsingskader. In deel C staan de bijlagen. Hierin zijn een begrippenlijst, tabellen met normen en rekenvoorbeelden te vinden.

Een aanvraag moet worden getoetst aan de parkeernormen als sprake is van een omgevingsvergunningplichtige nieuw- of verbouwoontwikkeling en/ of wanneer sprake is van een wijziging van het gebruik (functieverandering). De toetsing van aanvragen wordt op basis van de beleidsnota parkeernormen volgens een standaard werkwijze aangepakt. Allereerst wordt op basis van de Nota parkeernormen de parkeerbehoefte berekend. Als op eigen terrein in deze parkeerbehoefte kan worden voorzien, wordt vanuit het aspect parkeren positief geadviseerd. Als op eigen terrein niet aan de parkeereis kan worden voldaan, dan zijn er drie ontheffingsmogelijkheden:

- de initiatiefnemer legt op eigen terrein (dat aantoonbaar in zijn bezit is) binnen een straal van 250 meter zelf de ontbrekende parkeerplaatsen aan (de details van deze parkeerplaatsen moeten worden vastgelegd in de omgevingsvergunning);
- opvang van het vereiste aantal ontbrekende parkeerplaatsen vindt plaats in de openbare ruimte (binnen een straal van 250 meter). Onafhankelijk onderzoek moet uitwijzen dat de parkeerdruk in de directe omgeving op het maatgevende moment in de week onder de 85% bezettingsgraad zal blijven inclusief de nieuwe ontwikkeling;

- als uit de parkeerdrukmeting blijkt dat opvang van het vereiste aantal parkeerplaatsen niet kan plaatsvinden in de openbare ruimte en de gemeente ziet realistische mogelijkheden om binnen een afstand van 250 meter van de ruimtelijke ontwikkeling het tekort aan parkeerplaatsen binnen een periode van maximaal 10 jaar aan te leggen, dan kan worden gekozen voor het betalen van een afkoopsom door de initiatiefnemer voor de aanleg van de parkeerplaatsen.

Als blijkt dat de parkeerbehoefte niet op eigen terrein kan worden opgelost en er geen haalbaar alternatief in de directe omgeving aanwezig is, zal vanuit parkeeroptiek over de vergunningaanvraag een negatief advies worden gegeven over de aanvraag. Hiermee wordt voorkomen dat de extra parkeerbehoefte wordt afgewenteld op de in de omgeving aanwezige openbare ruimte.

Hiervoor is de inhoud beschreven van de beleidsnota parkeernormen van 26 maart 2012. Het is mogelijk dat binnen de looptijd van dit facetbestemmingsplan de beleidsnota parkeernormen wordt geactualiseerd. Dan geldt de nieuwe beleidsnota parkeernormen en dient getoetst te worden aan de inhoud van de geldende beleidsnota parkeernormen op het moment van beslissen op de aanvraag.

Hoofdstuk 3 Plansystematiek en juridische vormgeving

3.1 Algemeen

Het voorliggende bestemmingsplan is ontwikkeld als een facetbestemmingsplan waarmee voor alle bestemmingsplannen in Valkenburg aan de Geul dezelfde regeling voor parkeren gaat gelden. Voor zover in de vigerende bestemmingsplannen al een regeling voor parkeren is opgenomen, wordt de bestaande regeling vervangen door de regeling in het facetbestemmingsplan. In bestemmingsplannen waarin nog geen regeling voor parkeren is opgenomen, wordt dit nieuw toegevoegd. Het facetbestemmingsplan heeft alleen betrekking op de regeling voor parkeren en beoogt geen wijziging aan te brengen in de overige regels van de vigerende bestemmingsplannen.

In het facetbestemmingsplan is een dynamische verwijzing naar de beleidsnota parkeernormen opgenomen. Dit houdt in dat wanneer gedurende de planperiode de beleidsnota parkeernormen wijzigt, de gewijzigde beleidsregels gelden. De bestemmingsplannen hoeven daardoor niet opnieuw te worden herzien.

3.2 Planologische regeling

Het bestemmingsplan wordt zowel in analoge als in digitale vorm opgesteld. Bij interpretatieverschillen heeft het digitale bestemmingsplan voorrang. In de SVBP 2012 is de indeling van de regels van het bestemmingsplan en de wijze waarop de planregels zijn opgebouwd aangegeven. De regels van dit facetbestemmingsplan bestaan uit drie hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 Inleidende regels
- Hoofdstuk 2 Algemene regels
- Hoofdstuk 3 Overgangs- en slotregels

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Bij de inleidende regels wordt ingegaan op de begrippen, er is sprake van twee begrippen: 'plan' en 'bestemmingsplan'. Dit zijn begrippen die verplicht moeten worden verklaard en geven de naamgeving van het bestemmingsplan aan. Voor de overige begrippen zijn de begrippen uit de vigerende bestemmingsplannen van toepassing. De wijze van meten is niet opgenomen. Hiervoor zijn de bepalingen uit de vigerende bestemmingsplannen van toepassing. Hiervoor in de plaats is een artikel met het toepassingsgebied opgenomen.

Hoofdstuk 2 Algemene regels

Anti-dubbeltelregeling

Het opnemen van de anti-dubbeltelregel in de regels is verplicht gesteld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Deze standaardbepaling (artikel 3.2.4 Bro) strekt ertoe te voorkomen dat van ruimte die in een bestemmingsplan voor de realisering van een bepaald gebruik of functie is mogelijk gemaakt, na realisering daarvan, ten gevolge van feitelijke functie- of gebruiksverandering van het gerealiseerde, opnieuw ten tweede male zou kunnen worden gebruik gemaakt.

Overige regels

Bij de overige regels zijn de parkeerregels opgenomen. De parkeerregels hebben zowel betrekking op bouwplannen als gebruiks- c.q. functiewijzigingen. Ook is een afwijkingsregeling opgenomen voor het geval dat niet aan de parkeerregels kan worden voldaan. In de parkeerregels wordt verwezen naar de beleidsnota parkeernormen waarin

de parkeernormen zijn opgenomen. Daarbij is aangegeven dat wanneer de beleidsregels gedurende de planperiode wijzigen, rekening moet worden gehouden met het gewijzigde beleid.

Hoofdstuk 3 Overgangs- en slotregels

Hierin wordt ingegaan op het overgangsrecht en de slotregels (naam van het facetbestemmingsplan).

Bijlage 1 bij de regels

In Bijlage 1 (Overzicht vigerende bestemmingsplannen) is aangegeven op welke vigerende bestemmingsplannen het voorliggende facetbestemmingsplan van toepassing is.

Hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid

4.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plandoelstelling minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken - bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut of plankosten - deze moeten worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Dit soort zaken moet worden vastgelegd in een privaatrechtelijke overeenkomst met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, moet een exploitatieplan worden opgesteld dat tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld.

Dit facetbestemmingsplan voorziet in de juridisch-planologische borging van de parkeernormen in alle vastgestelde bestemmingsplannen van de gemeente Valkenburg aan de Geul. Aan dit plan zijn, behoudens de kosten van het opstellen en in procedure brengen van het plan, geen kosten verbonden voor de gemeente. Ook voorziet dit bestemmingsplan niet in een bouwplan, als bedoeld in artikel 6.12, eerste lid, Wro, waardoor het niet noodzakelijk is een exploitatieplan op te stellen. Er doet zich dus geen mogelijkheid voor van kostenverhaal als bedoeld in afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening.

4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Dit bestemmingsplan voorziet uitsluitend in het juridisch borgen van parkeernormen in alle bestemmingsplannen van de gemeente Valkenburg aan de Geul. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt.

Voorheen werd bij bouwplannen via de bouwverordening reeds getoetst aan de geldende beleidsnota parkeernormen. Dit facetbestemmingsplan voorziet uitsluitend in een andere juridische verankering van deze toetsing. Er worden met dit bestemmingsplan geen nieuwe parkeernormen vastgesteld. De beleidsnota parkeernormen uit 2012 blijft vooralsnog ongewijzigd. Mocht de beleidsnota parkeernormen worden herzien of geactualiseerd, dan wordt dit op de daartoe wettelijke bepaalde wijze bekendgemaakt.

Hoofdstuk 5 Procedure

5.1 Voorbereidingsfase

Conform artikel 3.1.1. van het Bro dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Dit facetbestemming voorziet uitsluitend in een juridische regeling voor parkeernomen conform de geldende beleidsnota parkeernomen. Er is geen sprake van nieuw parkeerbeleid en er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Omdat de belangen van de hiervoor genoemde instanties niet in het geding komen met de vaststelling van dit facetbestemmingsplan is er voor gekozen om geen vooroverleg te voeren.

5.2 Ontwerpfase

Op de voorbereiding van een bestemmingsplan is artikel 3.8 Wro (gelezen in samenhang met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) van toepassing. De kennisgeving van het ontwerpbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan moet in de Staatscourant worden geplaatst en dient ook via elektronische weg te geschieden. Tevens dient de kennisgeving te worden toegezonden aan die diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn en aan het waterschap en aan belanghebbende gemeenten.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 29 maart 2018 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze termijn is iedereen in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of mondeling een zienswijze op het plan in te dienen. Ook zijn de stukken met de kennisgeving aan de eerder genoemde diensten en instanties toegezonden (artikel 3:13 Awb), of is aangegeven waar de (digitale) stukken te vinden zijn (elektronische kennisgeving).

Gedurende de periode waarin het plan ter inzage heeft gelegen zijn geen zienswijzen ingediend.

5.3 Vaststellingsfase

Binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging moet de gemeenteraad beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Tegen het besluit tot vaststelling staat, voor belanghebbenden, direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt, indien tijdens de beroepstermijn geen verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, het plan in werking.