

**Voorstel Gemeenteraad F**

|                                               |                                                           |                     |                 |
|-----------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|---------------------|-----------------|
| <b>Onderwerp</b>                              | Verordeningen gemeentelijke belastingen en heffingen 2024 |                     |                 |
| <b>Portefeuillehouder</b>                     | Marc Teutelink agendaletter (F)                           |                     |                 |
| <b>Organisatieonderdeel</b>                   | Cluster Concernstaf                                       | Aangeboden aan Raad | 7 november 2023 |
| <b>Stuknummer</b><br>(invulling door Griffie) |                                                           | Corsanummer         | 2300087845      |

**Wij stellen u voor te besluiten om:**

1. De verordening vast te stellen op de heffing en invordering van:

- Afvalstoffenheffing 2024;
- Begraafplaatsrechten 2024;
- Havengelden 2024;
- Hondenbelasting 2024;
- Leges 2024;
- Onroerende-zaakbelastingen 2024;
- Precariobelasting 2024;
- Reclamebelasting Centrum 2024;
- Rioolheffing 2024;
- Toeristenbelasting 2024.

2. De kwijtscheldingsverordening 2024 vast te stellen.

**Inleiding en voorgeschiedenis**

In dit voorstel worden de wijzigingen van de belastingverordeningen 2024 ten opzichte van 2023 nader toegelicht. Bij het bepalen van de tarieven zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- het coalitieakkoord "Samen trots op Enschede";
- de gemeentebegroting 2024-2027;
- het principe de gebruiker/vervuiler betaalt.

**Publieksvriendelijke samenvatting**

Jaarlijks legt het college de verordeningen van de gemeentelijke belastingen en heffingen van het aankomende belastingjaar voor aan de gemeenteraad. In deze verordeningen staan de tarieven en/of bedragen die inwoners en bedrijven betalen voor bijvoorbeeld de onroerende-zaakbelastingen, rioolheffing en afvalstoffenheffing. Maar ook voor het verkrijgen van bijvoorbeeld een paspoort, rijbewijs of bouwvergunning.

**Gewenst effect van het besluit in relatie tot de strategische opgaven**

Met de voorliggende verordeningen worden de belastingtarieven voor 2024 door de raad vastgesteld. Deze verordeningen vormen de juridische basis voor de gemeentelijke belastingen, het in rekening brengen van leges en rechten voor gemeentelijke diensten en de beoordeling van kwijtscheldingsverzoeken. Hiermee wordt de financiering geregeld van een deel van de gemeentelijke taken.

**Argumenten****1. Tarieven conform programmabegroting 2023-2026**

Op basis van de behandeling van de Programmabegroting 2023-2026 in uw raad is voor 2024 een maximum inflatiecorrectie van 3,9% vastgesteld. In een aantal gevallen wordt hiervan afgeweken. Dit is meestal een uitwerking van eerdere besluitvorming door uw raad. De belastingverordeningen waar dit aan de orde is, worden in dit raadsvoorstel separaat toegelicht.

Met een efficiënte dienstverlening en uitvoering van taken willen wij de tarieven van leges en heffingen zo laag mogelijk houden. De kosten die wij maken brengen wij zoveel mogelijk in rekening bij degenen die de producten afnemen. De kostendekkendheid van onze tarieven willen wij zoveel mogelijk op 100% hebben. Dit

is niet altijd mogelijk. Enerzijds omdat dit leidt tot onredelijk hoge tarieven, anderzijds omdat bepaalde tarieven door het Rijk op een maximum worden gesteld.

Wijzigingen in verordeningen van redactionele aard of waarbij de tarieven, in overeenstemming met de algemene beleidslijn, met 3,9% zijn verhoogd worden niet nader toegelicht.

## 1.a Leges,

### Omgevingswet

Op 1 januari 2024 treden de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging (WKB) in werking. Deze nieuwe wetten hebben gevolgen voor het heffen van leges. Het principe van de legesheffing en de wettelijke grondslag voor het heffen van leges veranderen niet. De legesverordening 2024 is hierop aangepast. De uitgangspunten die daarbij zijn genomen zijn:

1. Er is aangesloten op het model van de VNG waarbij in ieder geval de nummering is overgenomen.
2. Geen leges meer voor bouwtechnische toets bij een deel van de bouwwerken.
3. Leges heffen voor milieubelastende activiteiten.

### Geen leges meer voor bouwtechnische toets bij deel bouwwerken

Na de inwerkingtreding van de Wkb vervallen de bouwtechnische toets en controle tijdens de bouw voor een aantal bouwwerken. Deze werkzaamheden worden dan door een private kwaliteitsborger uitgevoerd. In de tarieventabel 2024 is de tariefbepaling voor bouwactiviteiten daarom gesplitst in een bouwtechnisch deel (artikel 2.5) en een ruimtelijk deel (artikel 2.6). Er is voor gekozen om voor deze tarieven dezelfde tariefstructuur te hanteren als in voorgaande jaren, namelijk conform de aard van het bouwwerk opgenomen standaard bouwkosten (gehanteerd vanuit Basisbedragen Gebouwleges 2023 - Overijssel). Indien een aanvraag betrekking heeft op overige bouwwerken dan worden de leges berekend op basis van een percentage van de bouwsom.

De belangrijkste reden om per aard van het bouwwerk standaard bouwkosten te rekenen, is om de "subjectiviteit" van de vaststelling van de bouwsom uit de legesberekening te halen en via de m3-prijs voor een bouwwerk tot een nauwkeurige berekening van de leges te komen. Voor de invoering van deze systematiek was er namelijk vaak discussie met de aanvrager over de vaststelling van de bouwkosten en vervolgens dus ook over de hoogte van de leges.

### Leges heffen voor milieubelastende activiteiten

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet ontstaat voor gemeenten en provincies de mogelijkheid om leges te heffen voor milieubelastende activiteiten. In het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL) is een grote hoeveelheid aan milieubelastende activiteiten genoemd die vergunningplichtig zijn. Een aanvraag voor milieubelastende activiteiten wordt behandeld door de omgevingsdienst Twente (ODT). De kosten worden door het ODT doorbelast aan gemeente Enschede. Vanuit het uitgangspunt, zoveel mogelijk kostendekkend te werken, is voor de milieubelastende activiteiten in de legesverordening 2024 een heffing opgenomen (art. 2.12).

### *Paspoorten, Rijbewijzen, Kansspelautomaten (Hoofdstuk 1, paragrafen 1.2, 1.3 en 1.9 (artikel 1.31))*

In overeenstemming met de programmabegroting zijn de meeste overige tarieven met 3,9% verhoogd. Uitzondering op deze algemene tendens is daar waar het rijk het (maximum) tarief bepaalt, dit maximum is aangehouden voor zover de tarieven bekend zijn gemaakt. De bekendmaking van de maximum tarieven voor paspoorten en rijbewijzen vindt in de regel plaats nadat de voorbereiding voor de vaststelling van de legesverordening is afgerond. Het beleid is dat wij de door het Rijk vastgestelde tarieven hanteren afgerond naar beneden op een veelvoud van € 0,05. In paragraaf 1.2 en 1.3 van Hoofdstuk 1 hebben wij dat ook als zodanig verwoord. De reeds door het Rijk bepaalde (maximum)tarieven zijn onverkort overgenomen.

## 1.b Tarief bepaling Onroerende-zaakbelastingen

De OZB-tarieven zijn afhankelijk van de WOZ-waarden. De WOZ-waarden worden jaarlijks vastgesteld. In 2024 geldt als waardepeildatum 1-1-2023. Omdat de waarden van alle onroerende zaken jaarlijks opnieuw moeten worden vastgesteld, treden per definitie elk jaar lichte verschuivingen (bijvoorbeeld tussen eigenaren van vrije sector woningen en flatwoningen, winkels en fabrieksruimten) in belastingdruk op.

De waardebepaling was op het moment dat voorliggend belastingvoorstel moest worden vastgesteld, nog niet volledig afgerond. Op basis van de beschikbare gegevens uit de marktanalyse gaan wij uit van een waardestijging voor woningen van 4,5% en voor niet-woningen van 0,4%.

Bij de opbrengstberekening houden wij rekening met een areaaluitbreiding van 0% en de inflatiecorrectie van 4,3% conform gemeentebegroting 2024-2027. Wij stellen dan ook voor de tarieven als volgt vast te stellen, rekening houdend met de hiervoor genoemde factoren.

| Tarieven (% van de WOZ-waarde) | 2022   | 2023   | 2024   |
|--------------------------------|--------|--------|--------|
| Zakelijk recht woningen        | 0,1305 | 0,1083 | 0,1082 |
| Zakelijk recht niet-woningen   | 0,4855 | 0,4732 | 0,4793 |
| Gebruik niet-woningen          | 0,3863 | 0,3809 | 0,3836 |

## 1.c. Afvalstoffenheffing

Volgens de systematiek van 100% kostendekkendheid stijgt het vaste tarief met 10%. De variabele tarieven stijgen niet. De stijging is het gevolg van prijsstijgingen/inflatie en beleidskeuzes die in voorgaande jaren zijn gemaakt.

Hieronder zijn de tarieven weergegeven. Bedragen zijn in euro's.

|                                | 2023          | 2024          |
|--------------------------------|---------------|---------------|
| <i>Vast</i>                    | <i>230,16</i> | <i>253,08</i> |
| Variabel 240L                  | 7,52          | 7,52          |
| Variabel 140L                  | 4,39          | 4,39          |
| GFT 240L                       | 0             | 0             |
| GFT 140L                       | 0             | 0             |
| Verzamelcontainers             | 1,25          | 1,25          |
|                                |               |               |
| <i>Stijging per huishouden</i> |               | <i>22,92</i>  |

De overige tarieven blijven ongewijzigd.

Per huishouden wordt maximaal € 320,76 kwijtgescholden (een vast bedrag ad € 253,08 plus een variabel bedrag ad € 67,68).

## 1.d Rioolheffing

Conform de gemeentebegroting bedraagt de indexatie van de rioolheffing 3,9% en wordt voor 2024 vastgesteld op € 292,44.

## 1.e Toeristenbelasting

Ook de tarieven van de toeristenbelasting worden jaarlijks geïndexeerd. Om de verblijfsbieders de gelegenheid te bieden met de tariefsverhoging rekening te houden in hun bedrijfsvoering corrigeren wij de tarieven telkens met het inflatiepercentage van het voorafgaande jaar.

Met ingang van 2020 ronden wij op verzoek van een aantal verblijfsbieders de tarieven af op € 0,05. Dit leidt tot de volgende tarieven:

| Omschrijving                                       | 2023   | 2024   | 2025   |
|----------------------------------------------------|--------|--------|--------|
| Basistarief per nacht                              | € 1,05 | € 1,10 | € 1,10 |
| Hotel, conferentieoord, bed & breakfast of pension | € 2,80 | € 2,90 | € 2,95 |

De basis voor de berekening is telkens het niet op € 0,05 afgeronde tarief.

## Risico's

Nvt.

## Kosten en financiële dekking van het voorstel

In de paragraaf lokale lasten in de Programmabegroting 2024-2027 is als gevolg van BBV-voorschriften per retributie/heffing een overzicht van de geraamde lasten en baten gepresenteerd.

## Afweging en alternatieven

Nvt.

## Participatie

De inwoners worden geïnformeerd via de publicatie van de verordeningen en via de website van de gemeente Enschede en het Gemeentelijk Belastingkantoor Twente.

Ten aanzien van de toeristenbelasting is er separate communicatie richting ondernemers over de tariefstelling van 2025, zodat zij daarmee rekening kunnen houden in hun eigen communicatie

## Communicatie

Na vaststelling door de gemeenteraad worden de vastgestelde verordeningen op de voorgeschreven wijze gepubliceerd en 6 weken ter inzage gelegd in het Stadskantoor.

## Vervolg

Zie communicatie

## Bijlagen

Verordeningen  
Raadsbesluit

---

Burgemeester en Wethouders van Enschede, \_\_\_\_\_

de loco-Secretaris,  
E.A. Smit

de Burgemeester,  
R.W. Bleker