GEMEENTE **NOORDENVELD**

Besluit omgevingsvergunning

Voor:	het realiseren van zonnepark
Activiteiten:	- het bouwen van bouwwerken - het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan - werk of werkzaamheden uitvoeren
Aanvrager:	Ankehaar Solar B.V.
Locatie:	nabij het dorp Zuidvelde, kadastraal bekend als gemeente Norg sectie V, nummers 716, 717 en 718
Zaaknummer:	2021/0553
OLO nummer:	5936367

1. Besluit

1.1 Aanvraag

Op 30 april 2021 ontvingen burgemeester en wethouders van u een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonnepark. De aanvraag is ingediend door Ankehaar Solar B.V.. De aanvraag heeft betrekking op een locatie tussen de Asserstraat (N373), de Zuidveldigerweg en de Veldweg, nabij Zuidvelde. Het project heeft betrekking op de percelen die kadastraal bekend zijn als: gemeente Norg, sectie V, nummers 716, 717 en 718. Het plangebied heeft een oppervlak van circa 23,5 ha.
De aanvraag is bij de gemeente Noordenveld geregistreerd onder zaaknummer 2021/0553, bekend in het omgevingsloket online (OLO) onder nummer 5936367. Het betreft een gezamenlijke ontwikkeling met twee andere initiatiefnemers onder de naam zonnepark cluster Zuidvelde. De twee andere initiatiefnemers hebben hiervoor ook een aanvraag omgevingsvergunning ingediend en worden gelijktijdig in procedure gebracht. De twee ander aanvragen zijn bij de gemeente Noordenveld geregistreerd onder de zaaknummers 2021/0550 en 2021/0631.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Het bouwen van een bouwwerk
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;
- Werk of werkzaamheden uitvoeren.

1.2 Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noordenveld besluit, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze omgevingsvergunning en gelet op de Wabo en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden. Deze vergunning wordt verleend aan Ankehaar Solar B.V. voor een zonnepark op de percelen kadastraal bekend als gemeente Norg, sectie V, nummers 716, 717 en 718;
2. Dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
   - Bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1 onder a van de Wabo);
   - Het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wabo);
   - Werk en of werkzaamheden uitvoeren in gevallen waarin dat bij het bestemmingsplan is bepaald (artikel 2.1 lid 1 onder b);
3. Dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
   - Zonnepark-Zuidvelde,-deel-Janssen-ECN_Publiceerbare-aanvraag_melding-(PDF)_30-04-2021.pdf
   - 221019_RO_ZONNEPARK_ZUIDVELDE_Ankehaar_Solar.pdf
   - V5_Rapport_landsch.inpas._ZP-Zuidvelde.pdf
   - Bijlage 2a Technisch ontwerp Zonnepark Ankehaar Solar BVO AANPASSING(1).pdf
   - Bijlage 2b Technisch ontwerp objecten Zonnepark Ankehaar Solar BVO AANPASSING(1).pdf
   - Bijlage 2c Technisch ontwerp Enexis klantstation Ankehaar Solar BV.pdf
   - Bijlage 2d Technisch ontwerp hekwerk Ankehaar Solar BV AANPASSING(1).pdf
   - Bijlage 3 Quickscan Natuurwetgeving.pdf
   - Aanvulling_Quickscan_Zuidvelde_Ankehaar_Solar.pdf
   - Uitgangspunten_Aerius_Zuidvelde_Ankehaar_Solar.pdf
   - Memo_stikstof_23-12-2022.pdf

- AERIUS_bijlage_20221208162841_AanlegfaseZonneparkZuidveldeAnkehaarRix2HhKqvXej.pdf
- AERIUS_bijlage_20221116102545_beheerfaseZonneparkZuidveldeAnkehaarRXsGaQAPTStQ.pdf
- Bijlage 5 Archeologisch bureauonderzoek.pdf
- Bijlage 6 Historisch bodemonderzoek Zuidvelde Zonnepark AANVULLING(1).pdf
- Bijlage 7 Watertoets ONGEWIJZIGD(1).pdf
- Bijlage 8 Participatieplan AANPASSING(1).pdf
- Bijlage_8b_memo_lokaal_eigenaarschap_ZP_Zuidvelde_-_deel_Ankehaar_Solar.pdf
- Bijlage_9_Vormvrije_m.e.r-beoordeling_zonnepark_Janssen.pdf
- Advies Provincie omgevingsvergunning zonnepark Zuidvelde.pdf
- DOMUS-22265468-v6-Buiten_toepassing_laten_rijkscoördinatieregeling_Zonnepark_Zuidvelde (002).pdf

4. Dat er voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden;
5. Dat de vergunning wordt verleend voor een periode van 25 jaar gerekend vanaf de dag dat de exploitatie van enig deel van het zonnepark is aangevangen (de Instandhoudingstermijn). De exploitatie is aangevangen op de dag dat het zonnepark geheel of gedeeltelijk bij CertiQ (althans de entiteit/rechtspersoon die op dat moment bevoegd is productie-installaties als het zonnepark te registreren) is aangemeld;
6. Dat de voor verlening van de vergunning bestaande toestand hersteld dient te zijn na afloop van de periode waarvoor de vergunning wordt verleend.

1.3 Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure (artikel 3.10 van de Wabo). Burgemeester en wethouders hebben de aanvraag ook getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Uw aanvraag voldoet daaraan.

1.4 Beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbendenberoep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland binnen zes weken vanaf de dag dat het ter inzage is gelegd.

Degene die beroep instelt kan ook een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

1.5 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er voorafloop van die termijn een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.6 Verzending

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- De aanvrager
- Gedeputeerde Staten van Drenthe
- Waterschap Noorderzijlvest
- De inspecteur (Inspectie Leefomgeving en Transport)
- Astron
- Enexis
- Veiligheidsregio Drenthe

- NAM

Roden, 24 januari 2023

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noordenveld,

Klaas Smid, burgemeester

Peggy van Vliet – gemeentesecretaris

2. Procedure

2.1 Uitgebreide procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapportage (MER) moet worden gemaakt. Aangezien bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag geen MER moet worden gemaakt hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

2.2 Zienswijzen

De ontwerp-omgevingsvergunning en de bijbehorende stukken hebben gezamenlijk met de ontwerp verklaring van geen bedenkingen voor een periode van zes weken ter inzage gelegen (van 16 juni tot en met 27 juli 2022), in het gemeentehuis. In deze periode hebben meerdere personen en/of belanghebbebenden een zienswijze ingediend op de omgevingsvergunning, waarvan een aantal zienswijzen buiten de termijn of niet zijn aangevuld naar aanleiding van een pro forma ingediende zienswijze.
De zienswijzen hebben onder andere geleid tot aanpassingen van de vergunning en het landschappelijk inpassingsplan. Het gewijzigde landschappelijk inpassingsplan, d.d. 19 oktober 2022 is onderdeel van deze omgevingsvergunning. De zienswijzen hebben verder niet geleid tot aanpassing van het voorgenomen besluit.

2.3 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

Het oprichten van de inrichting is niet meldingsplichtig als bedoeld in artikel 1.10 melding Activiteitenbesluit. Er is geen sprake van meldingsplichtige activiteiten. Het vereiste (beschreven in artikel 8.41a Wet milieubeheer) om gelijktijdig met de aanvraag om omgevingsvergunning een melding in te dienen als bedoeld in 8.41 Wet milieubeheer is dan ook niet aan de orde.

De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

2.4 Projectomschrijving

De aanvraag betreft het realiseren van een zonnepark met bijbehorende voorzieningen, zoals het plaatsen van een hekwerk, het oprichten van transformatorstations en het aanleggen van onderhoudspaden. De aanvraag betreft ook het aanleggen van ondergrondse kabels van de zonnepanelen naar de transformatorstations en van de transformatorstations naar een aansluitpunt buiten het plangebied van het zonnepark. Voor dit aansluitpunt dient een afzonderlijk omgevingsvergunningprocedure doorlopen te worden en valt buiten de scope van onderhavige aanvraag. Daarnaast heeft de aanvraag omgevingsvergunning betrekking op het aanbrengen van lijnvormige beplanting in verband met de landschappelijke inpassing van de zonneparken. Doordat het zonnepark gedeeltelijk gelegen is in een kerngebied voor akkervogels is in het plangebied hiermee rekening gehouden. Er zijn meerdere open ruimtes en gedeeltelijk grotere afstanden tussen de panelen gehanteerd. Tevens worden er keverbanken aangelegd om de insectenstand te verbeteren. De zonnepanelen krijgen een hoogte van circa 2,70 meter boven het maaiveld.
Onderhavige aanvraag is onderdeel van het cluster zonnepark Zuidvelde. Het cluster Zonnepark Zuidvelde bestaat uit drie projecten op drie locaties die in de directe nabijheid van elkaar liggen. Gezamenlijk hebben de drie initiatiefnemers gewerkt aan één integraal landschapsontwerp en één

participatieplan. Ankehaar Solar B.V. heeft voor het lokaal eigenaarschap een eigen voorstel ingediend bij de gemeente. De afspraken rondom het lokaal eigenaarschap zijn bestendigd in de anterieure overeenkomst.

2.5 Rijkscoördinatieregeling
Het door Ankehaar Solar B.V. op te richten grondgebonden zonnepark, behorende tot het cluster Zuidvelde, heeft een opgesteld vermogen tussen de 23 en 30 MW. Omdat het totale vermogen van de zonneparken groter is dan 50 MW valt het zonnepark, op grond van 9b aanhef en eerste lid, onder b van de Elektriciteitswet 1998, onder de rijkscoördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening.

De minister van EZ kan, in afwijking van het voorgaande, op grond van artikel 9b, vierde lid van de Elektriciteitswet 1998 bepalen dat, als voor een bepaald project geen inpassingsplan wordt voorbereid en redelijkerwijze niet valt te verwachten dat toepassing van de rijkscoördinatieregeling, de besluitvorming in betekende mate zal versnellen of daaraan anderszins aanmerkelijke voordelen zijn verbonden, besluiten dat de voorbereiding en bekendmaking van e besluiten niet door de minister wordt gecoördineerd.

Op 11 mei 2022 is er door ons college een verzoek gedaan aan de minister om te bepalen dat de rijkscoördinatieregeling niet van toepassing is.
Op 13 juli 2022 heeft de minister besloten de rijkscoördinatieregeling buiten toepassing te verklaren. Dit besluit is in de Staatscourant bekend gemaakt. De brief met bevestiging van het formele besluit is aan dit besluit toegevoegd.

2.6 Bevoegd gezag
Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd te beslissen op de aanvraag omgevingsvergunning. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.7 Adviezen
In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo en artikel 6.2 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan de welstandscommissie en hebben we advies ontvangen van Astron Netherlands Institute for Radio Astronomy en Veiligheidsregio Drenthe.

Wij hebben op 15 mei 2022 advies ontvangen van de welstandscommissie. De welstandcommissie heeft positief geadviseerd.

Wij hebben op 22 februari 2022 het verzoek ontvangen van Astron om de EMC-norm voor zonneparken mee te nemen bij de verlening van de vergunningen. De ECM-norm hebben we als voorschrift opgenomen in de vergunning.

Wij hebben op 14 juli 2022 advies ontvangen van de Veiligheidsregio Drenthe. De Veiligheidsregio adviseert om maatregelen te treffen op de volgende onderdelen: bereikbaarheid, toegang,

transformatorstations, omvormers en bluswater. Voor aanvang van de bouwwerkzaamheden dient hier rekening mee gehouden te worden. De brief met het advies is aan dit besluit toegevoegd.

2.8 Vooroverleg

De ruimtelijke onderbouwing voor onderhavig project is op grond van het bepaalde in artikel 6.18 Bor juncto artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening voorgelegd aan het Waterschap Noorderzijlvest en aan Gasunie Transport Services B.V..

Het Waterschap Noorderzijlvest is op 25 november 2021 schriftelijk akkoord gegaan met de ruimtelijke onderbouwing. De zaken die vooraf met het waterschap zijn besproken zijn correct weergegeven in de ruimtelijke onderbouwing.

De Gasunie heeft op 22 november 2021 schriftelijk gereageerd op de ruimtelijke onderbouwing. De leiding van Gasunie ligt op circa 356 meter en voldoet daarmee aan de veilige afstand die de Gasunie hanteert met betrekking tot zonneparken. De Gasunie ziet verder geen problemen met onderhavige omgevingsvergunning.

Omtrent dit project is, volgend uit artikel 6.18 Bor juncto artikel 3.1.1 Bor, tevens vooroverleg gevoerd met Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe. Dit met betrekking tot het provinciaal beleid zoals vastgelegd in de Omgevingsvisie Drenthe en de vigerende Provinciale Omgevingsverordening Drenthe. De volgende aspecten zijn van provinciaal belang:

- Zonne-energie
- Landschap
- Cultuurhistorie
- Natuur.

Op 1 april 2022 heeft Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe een vooroverlegreactie gegeven op de aanvraag. Hierin wordt onder andere verzocht om:

- De landschappelijke inpassing te borgen in de omgevingsvergunning door het opnemen van een voorwaardelijke verplichting in de voorschriften;
- De fysieke maatregelen omtrent akkervogels te borgen in de omgevingsvergunning door het opnemen van een voorwaardelijke verplichting in de voorschriften;
- Niet al te grote afwijkingen buiten de Routekaart RES Drenthe toe te staan. In de gemeente Noordenveld is er beperkt ruimte om nieuwe projecten aan te sluiten vanwege de beperkte beschikbaarheid van de netcapaciteit;
- Een termijn van 25 jaar voor het zonnepark op te leggen in plaats van de aangevraagde 30 jaar conform de Provinciale Omgevingsverordening.

Daarnaast heeft de provincie aangegeven dat er een vergunning op basis van Wet natuurbescherming noodzakelijk is in verband met de instandhoudingsdoelen van het Fochteloerveen. De provincie is thans de potentiële maatregelen in beeld aan het brengen die in aanmerking komen als oplossing voor het realiseren van de instandhoudingsdoelen voor enkele aanwezige soorten. De provincie adviseert om in een vroeg stadium in contact te treden met de gemeente Assen hierover. In het kader van de uitvoerbaarheid van onderhavig project adviseert de provincie om een passende beoordeling af te wachten en de beide procedures zoveel mogelijk te combineren.

In de inhoudelijke overwegingen wordt nader op de vooroverlegreactie van de provincie Drenthe ingegaan en is aangegeven hoe wij de reactie bij onze besluitvorming hebben betrokken.

2.9 Verklaring van geen Bedenkingen
Volgens artikel 2.27 lid 1 Wabo kan de vergunning niet worden verleend voordat de gemeenteraad heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

2.10 Milieueffectrapportage
De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C of D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat er geen milieueffectrapportage opgesteld dient te worden en ook geen (vormvrije) m.e.r.-beoordeling hoeft te worden uitgevoerd.

2.11 Publicatie besluit
Van dit besluit wordt mededeling door publicatie op www.overheid.nl en op de gemeentelijke website.

Van dit besluit wordt ook mededeling gedaan op www.ruimtelijkeplannen.nl en gepubliceerd in de Staatscourant.

3. inhoudelijke overwegingen

3.1 Bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

Toetsing aan het bestemmingsplan

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan “Buitengebied Noordenveld” geldt. De gronden hebben de enkelbestemming 'Agrarisch'. Volgens artikel 3 van het bestemmingsplan zijn deze gronden bestemd voor het uitoefenen van een agrarisch bedrijf; en cultuurgrond; met daaraan ondergeschikt recreatief medegebruik; behoud van landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke waarden; met de daarbij behorende bestaande wegen en waterlopen, fiets- en voetpaden, parkeervoorzieningen en overige infrastructurele voorzieningen; nutsvoorzieningen; waterhuishoudkundige voorzieningen; groenvoorzieningen; bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Het bouwplan is in strijd met de bestemmingsomschrijving. De bestemmingsomschrijving voorziet niet in de realisatie van een zonnepark. Een zonnepark valt niet onder de agrarische bedrijfsuitoefening.

Volgens de bouwregels mogen er geen gebouwen worden gebouwd. Het plan is hiermee in strijd omdat er meerdere transformatorstations geplaatst gaan worden.
Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouw zijnde geldt dat de hoogte van overige bouwwerken ten hoogste 3 meter bedraagt, met dien verstande dat voor afscheidingen alleen een open omheining toegepast mag worden met een maximale hoogte van 1,5 meter. Het plan is hiermee in strijd omdat de omheining hoger wordt dan de toegestane 1,5 meter.

De gronden hebben tevens de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 2’. De voor ‘Waarde – Archeologie 2’ aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de aanwezige archeologische waarden.

De aanvrager van een omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 2.1 eerste lid, onder a, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht legt een rapport over waarin de archeologische waarde van het terrein dat blijkens de aanvraag zal worden verstoord in voldoende mate is vastgesteld.

Bij het aanleggen van de zonnepanelen, ondersteunende infrastructuur en het aanplanten van singels en struweel zal de bodem geroerd worden. De verwachte totale verstoring is meer dan 1.000 m^2 en vaak dieper van 0,30 centimeter; dit overschrijdt de vrijstellingszone volgens de Archeologische Verwachtings- en beleidskaart van de gemeente Noordenveld. Er is een bureauonderzoek conform de KNA 4.1 uitgevoerd met als doel inzicht te verschaffen in de archeologische waarden die zich in het plangebied kunnen bevinden. Geadviseerd wordt om voorafgaand aan de aanleg van het zonnepark een vervolgonderzoek naar archeologische waarden uit te voeren.

In de paragrafen “Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan” en “Uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden” staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand
Gelet op artikel 2.10, lid 1, onder d Wabo dient een omgevingsvergunning te worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving in strijd is met de redelijke eisen van welstand. Ingevolge artikel 12 derde lid onder a Woningwet hebben de welstandscriteria (als bedoeld in het eerste lid van dat artikel) geen betrekking op bouwwerken, waarvoor in de omgevingsvergunning voor het bouwen van die bouwwerken wordt bepaald dat deze slechts voor een bepaalde periode in stand mogen worden gehouden.

Het zonnepark bestaat uit diverse bouwwerken en is aangevraagd voor een periode van 25 jaar. Gelet op artikel 2.10, lid 1, onder d Wabo in samenhang met artikel 12 eerste lid onder a Woningwet hoeft een omgevingsvergunning voor tijdelijke bouwwerken niet te worden geweigerd wanneer het plan in strijd is met de redelijke eisen van welstand en zijn de welstandscriteria niet van toepassing op tijdelijke bouwwerken. De Wabo en de Woningwet geven geen definitie van het begrip tijdelijk bouwwerk. Het Bouwbesluit 2012 definieert een tijdelijk bouwwerk echter als een bouwwerk dat bedoeld is voor een periode van ten hoogste vijftien jaar op een bepaalde plaats aanwezig te zijn.
Nu het zonnepark is aangevraagd voor een periode van 25 jaar, is er niet direct sprake van een tijdelijk bouwwerk. Gelet hierop is welstand als toetsingscriterium meegenomen in de procedure.

De welstandscommissie is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 15 mei 2022 heeft de welstandcommissie positief geadviseerd.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012
Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening
Het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie
Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er, behalve voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan, geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.2 Gebruiken van gronden en/of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan
De omgevingsvergunning moet worden geweigerd voor deze activiteit indien de activiteit niet voldoet aan de artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Strijdigheid
Het project is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan “Buitengebied Noordenveld” geldt. De gronden hebben de enkelbestemming 'Agrarisch'. Volgens artikel 3 van het

bestemmingsplan zijn deze gronden bestemd voor het uitoefenen van een agrarisch bedrijf; en cultuurgrond; met daaraan ondergeschikt recreatief medegebruik; behoud van landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke waarden; met de daarbij behorende bestaande wegen en waterlopen, fiets- en voetpaden, parkeervoorzieningen en overige infrastructurele voorzieningen; nutsvoorzieningen; waterhuishoudkundige voorzieningen; groenvoorzieningen; bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Er is strijdigheid met artikel 3 ‘Agrarisch’ omdat dit bestemmingsplan niet voorziet in het gebruiken van de gronden en het oprichten van diverse bouwwerken ten behoeve van een zonnepark.

Afwijkingsmogelijkheid
Het bestemmingsplan “Buitengebied Noordenveld” biedt binnenplans geen afwijkingsmogelijkheden om het gebruik van een zonnepark toe te staan.

Er is geen buitenplanse afwijkingsmogelijkheid mogelijk (als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onder a onder 2 van de Wabo, juncto artikel 4 van Bor Bijlage II).

Van het bestemmingsplan kan worden afgeweken als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 Wabo).

Voor het afwijken van het bestemmingsplan heeft de aanvrager een ruimtelijke onderbouwing opgesteld, genaamd: “Zonnepark Zuidvelde- Deel Janssen”, door ons ontvangen op 23 april 2022. Deze onderbouwing maakt deel uit van dit besluit en is als gewaarmerkte bijlage aan dit besluit toegevoegd.

Beleidskader ‘energieprojecten in het landschap
In het beleidskader staan de spelregels over hoe de inwoners van Noordenveld een plek moeten krijgen in het ontwerpproces en dat de inwoners meedelen in de opbrengsten van energieprojecten in het landschap. Dit vraagt om een goed participatieproces. De initiatiefnemers hebben aan het einde van het proces een participatieplan opgesteld, genaamd: “Zonnepark Zuidvelde”, door ons ontvangen op 12 november 2021. Het participatieplan maakt deel uit van dit besluit en is als gewaarmerkte bijlage aan dit besluit toegevoegd.
Op grond van het beleidskader wordt er gestreefd naar 50% lokaal eigenaarschap bij zonneparkprojecten conform het Klimaatakkoord en de RES. Daarnaast is in het beleidskader de Ladder voor duurzame energie opgenomen, dient er een afweging plaats te vinden voor wat betreft de aansluitmogelijkheden en dient de integriteit getoetst te worden.

Omgevingsvisie Drenthe 2018
Voor opstellingen van zonnepanelen op de grond hanteert de provincie een ‘Ja, mits’-benadering. Hiervoor gelden onder andere de volgende uitgangspunten: er moet sprake zijn van een combinatie met andere functies en/of dat het op gebiedsniveau tot integrale meerwaarde leidt; installaties voor de productie van hernieuwbare energie worden beschouwd als tijdelijke installaties; het behoud van biodiversiteit en bodemkwaliteit; balans tussen zonneakkers en landschap; er dient een plan opgesteld te worden waarin aandacht is gegeven aan de ruimtelijke fysieke context.
Op grond van de omgevingsvisie dient er ook een participatieplan te worden opgesteld in overleg en in samenwerking met de om- en aanwonenden.

Provinciale omgevingsverordening Drenthe
Conform de provinciale omgevingsverordening dient de beleidsregel Zon provincie Drenthe in acht te worden genomen. Daarnaast kan een ruimtelijk plan uitsluitend voorzien in de realisatie van een zonnepark groter dan 140 m^2 indien: uit het ruimtelijk plan blijkt dat dit gebeurt op een wijze die passend is binnen het landschap; er sprake is van een combinatie met andere functies of van een meerwaarde voor andere provinciale doelen en belangen; het ruimtelijk plan, voor zover dit voorziet in zonne-akkers op agrarische landbouwgronden, aantoont dat niet in de behoefte kan worden voorzien binnen bestaand stedelijk gebied; met het oog op zorgvuldig ruimtegebruik rekening wordt gehouden met de beschikbare netcapaciteit en de afstand van de zonne-akker tot beschikbare aansluitingspunten; rekening wordt gehouden met de uitgangspunten van de Regionale Energiestrategie Drenthe; in het ruimtelijk plan wordt vastgelegd hoeveel oppervlakte is vereist voor zonnepanelen, onderhoudspaden, voertuigpaden anders dan onderhoudspaden, schaduwval, transformatoropstellingen, omvormers, schakelstations, infrastructuur, onderhoudsgebouwen, en hekwerken; het ruimtelijk plan vergezeld gaat van een participatieverslag waaruit blijkt dat concrete inspanningen zijn verricht om draagvlak voor het initiatief te genereren, en; het ruimtelijk plan een maximale termijn van ten hoogste 25 jaar bevat, waarna de installaties dienen te worden verwijderd en de oorspronkelijke situatie dient te worden hersteld.

Motivering
De aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing. Uit deze ruimtelijke onderbouwing blijkt dat de ontwikkeling van een zonnepark geen onevenredige aantasting veroorzaakt aangaande geluid, geur, bodem, luchtaspecten en water. De conclusies van de ruimtelijke onderbouwing zijn aannemelijk. De ontwikkelingsmogelijkheden van aangrenzende percelen worden door dit initiatief niet beperkt. Eveneens doet de ontwikkeling geen onevenredige afbreuk aan het woonklimaat van de omgeving.De provincie Drenthe is akkoord met de landschappelijke inpassing en de ontwikkelaar heeft een uitgebreid participatietraject doorlopen conform de beleidskader ‘Energieprojecten in het landschap’.

De aanvraag voldoet aan de voorwaarden zoals gesteld in de provinciale omgevingsvisie Drenthe. Er is sprake van een combinatie met andere functies, namelijk natuur. Een groot deel van het zonnepark, ongeveer een derde van het totale oppervlak, wordt natuurlijk ingericht. Dit komt ten goede van de biodiversiteit en de bodemkwaliteit. Het betreffen tijdelijke installaties voor een termijn van 25 jaar het. In het landschappelijke inpassingsplan en de ruimtelijke onderbouwing is aangetoond dat het zonnepark op een deugdelijke wijze landschappelijk is ingepast en dat er aandacht is gegeven aan de ruimtelijke fysieke context. Tevens ligt er een deugdelijk participatieplan aan de aanvraag ten grondslag.

In het kader van het vooroverleg heeft de provincie het plan getoetst aan de provinciale omgevingsverordening. In het vooroverleg wordt door de provincie een aantal aandachtspunten benoemd betreffende de aanvraag. Er wordt verzocht om de fysieke maatregelen ten behoeve van akkervogels op te nemen als voorwaardelijke verplichting in de omgevingsvergunning. De voorwaardelijke verplichting voor wat betreft de fysieke maatregelen omtrent akkervogels wordt opgenomen in de omgevingsvergunning. Daarnaast worden deze afspraken ook geborgd in de anterieure overeenkomst dat onderdeel gaat uitmaken van de vergunning.
Netwerkbeheerder Enexis heeft de gemeente Noordenveld gemarkeerd als gebied waarin beperkte netcapaciteit beschikbaar is. Dit houdt in dat er beperkt mogelijkheden zijn om naast de bekende projecten en lopende aansluittrajecten, nieuwe projecten aan te sluiten. Onderhavig project is reeds bekend bij Enexis en de omliggende gemeenten zijn ook geïnformeerd. Er is voorlopig afgesproken dat de concreetheid van de plannen zo veel mogelijk de prioritering op het koppelstation bepaalt. In

RES verband wordt die werkwijze verder uitgewerkt in de routekaart elektriciteit. Aanvullend dient te worden opgemerkt dat de afstand van het zonnepark naar het koppelstation Zeijerveen relatief kort is.
In de aanvraag omgevingsvergunning wordt uitgegaan van een termijn van 30 jaar voor het zonnepark. In de verordening wordt een termijn gesteld van 25 jaar. Verzocht wordt om de termijn in de vergunning aan te passen naar 25 jaar. In de voorschriften van de vergunning wordt dit de termijn in overeenstemming gebracht met de provinciale omgevingsverordening.
Tot slot geeft de provincie aan dat er een vergunningprocedure op basis van de Wet natuurbescherming doorlopen moet worden in verband met de instandhoudingsdoelen van het Fochteloërveen. Voorgesteld wordt om beide procedures te combineren zodat de eventuele mitigerende maatregelen meegenomen kunnen worden in de omgevingsvergunning. Gezien de eventuele mitigerende maatregelen waarschijnlijk buiten het plangebied van het zonnepark valt is onderhavige omgevingsvergunning niet de plek om dit te borgen. Dit zal geborgd moeten worden in de vergunning op basis van de Wet natuurbescherming. Indien nodig gaan de initiatiefnemers die vergunning aanvragen nadat het gebiedsproces doorlopen is In de voorschriften van onderhavige vergunning is het moment van bouwen van het zonnepark gekoppeld aan de verlening van de vergunning op basis van de Wet natuurbescherming, indien deze noodzakelijk blijkt te zijn. Indien de vergunning op basis van de Wet natuurbescherming noodzakelijk is, mag pas gestart worden met de bouw van het zonnepark indien de vergunning op basis van de Wet natuurbescherming is verleend. Dit is door de provincie positief beoordeeld.
Op 23 december 2022 hebben de ontwikkelaars de aanvraag voor een natuurvergunning op basis van de Wet natuurbescherming voor zonnepark Zuidvelde ingediend bij de provincie Drenthe in verband met de instandhoudings-doelstellingen van niet-broedvogels. Hiermee aanhaakplicht niet meer van toepassing en is de natuurvergunningsprocedure formeel losgekoppeld van onderhavige omgevingsvergunning-procedure.
Voor de overige onderdelen voldoet de aanvraag met de voorwaarden zoals gesteld in de provinciale omgevingsverordening inzake zonneparken.

Op 2 november 2022 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State geoordeeld dat de bouwvrijstelling stikstof niet voldoet aan het Europese natuurbeschermingsrecht. Door deze uitspraak moet de tijdelijke stikstofuitstoot van de bouwfase ook meegenomen worden in de stikstof-berekeningen. Voor onderhavige omgevingsvergunningprocedure heeft dit tot gevolg dat de reeds ingediende stikstofberekeningen van 22 juli 2022 geactualiseerd moeten worden. De ontwikkelaars hebben hiervoor op 23 december 2022 nieuwe stikstofberekeningen uitgevoerd waarbij ook rekening is gehouden met de bouwfase.
De stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden van onderhavig project komt uit op 0,00 mol per hectare per jaar. De uitkomst komt uit op 0,00 mol door de toepassing van technische oplossingen zoals gebruikmaking van elektrische apparaten. De provincie Drenthe heeft op 7 december 2022 de nieuwe AERIUS-berekeningen voor de aanleg- en beheerfase van de ontwikkelaars beoordeeld en geven aan hiermee akkoord te zijn. Dit betekent dat er geen toestemming benodigd is op het gebied van stikstof in het kader van de Wet natuurbescherming.

Zonneparken dragen bij aan het thema duurzame energie binnen het programma duurzaamheid. Om alle inwoners en bedrijven te voorzien van lokaal opgewekte duurzame stroom is een stevige hoeveelheid zonne-energie nodig. Ons doel is daarom om in te zetten op zon als duurzame energiebron, met oog voor landschap en inwoners. Onderhavige aanvraag geeft concretiseert de doelstelling van het programma duurzaamheid.

In RES 1.0 heeft Noordenveld een techniek neutrale bijdrage uitgesproken voor 0,07 TWh per jaar. De 0,12 TWh die door de door de ontwikkelaars van cluster Zuidvelde is opgegeven aan vermogen overstijgt daarmee het Noordenveldse bijdrage binnen de RES 1.0.

Vanuit cultuurhistorie doet alleen de Kwaliteitsgids uitspraken over het plangebied. Aan dit beleidskader wordt voldaan als het onderscheid tussen de oude veldontginningen, jonge veldontginningen en beekdalen helder blijft. Dat is bij alle drie de deellocaties het geval. Ook stelt het vastgestelde beleid dat het plangebied, als jong ontginningslandschap, zich leent voor nieuw landschap waarin meerdere doelen kunnen worden gerealiseerd. Dat is in lijn met het de voorgenomen realisatie van een zonnepark. In de Cultuurhistorische waardekaart (i.o.) wordt het plangebied niet benoemd, ook het nog lopende onderzoek naar jonge veldontginningen verbindt geen bijzondere waarden aan het plangebied.

Bij het aanleggen van de zonnepanelen, ondersteunende infrastructuur en het aanplanten van singels en struweel zal de bodem geroerd worden. De verwachte totale verstoring is meer dan 1.000 m^2 en vaak dieper dan 0,30 centimeter; dit overschrijdt de vrijstellingszone volgens de Archeologische Verwachtings- en beleidskaart van de gemeente Noordenveld. Er is een bureauonderzoek conform de KNA 4.1 uitgevoerd met als doel inzicht te verschaffen in de archeologische waarden die zich in het plangebied kunnen bevinden.
Volgens de Archeologische Verwachtings- en beleidskaart en de Landschapsverwachtingskaart van de gemeente Noordenveld ligt het plangebied in een zone met een hoge of middelhoge verwachting. Alhoewel er niet veel archeologische onderzoeken zijn uitgevoerd in de omgeving, zijn er wel vele vuurstenen vondsten uit het Laat-Paleolithicum en Mesolithicum gedaan. De algemene kans op een vindplaats uit het Laat-Paleolithicum en/of Mesolithicum is erg hoog. Dit wordt bevestigd door de vondsten in AMK-terrein (8889) en op een andere locatie binnen het plangebied. Het AMK-terrein heeft opnieuw betrekking tot een Mesolithische vindplaats. Het is mogelijk dat tijdens de veenwinning deze artefacten zijn gevonden, waarna het terrein werd aangeduid als bijzonder.
Aan de hand van het historisch kaartmateriaal is goed waar te nemen hoe het plangebied in de loop van de 20e eeuw is ontgonnen van woeste grond tot bouw- en grasland. Een deel van het plan- en onderzoeksgebied behoorde tot het Duitse vliegveld de Peest. Het noordelijk deel van het plangebied kan vergraven zijn. Daarnaast is er mogelijk een pingo-restant in de ondergrond van het noordelijke deel aanwezig, maar dit is niet zichtbaar in het huidige landschap en daarnaast mogelijk vergraven. Indien deze wel aanwezig draagt dit bij aan de hoge verwachting voor Vroeg-Prehistorische vindplaatsen.
Zoals vermeld is de kans op een Laat-Paleolithische en/of Mesolithische vindplaats erg hoog. Vanaf de ijzertijd tot en met de Middeleeuwen is dit deel van het Drents Plateau voor landbouw geschikt. Alhoewel er geen artefacten uit deze periodes bekend zijn in het plangebied, is het mogelijk dat er bewoningsresten voorkomen. Het Neolithicum en de Bronstijd hebben een lage archeologische verwachting; in deze periodes werden andere bewoninglocaties gekozen. De Nieuwe Tijd heeft ook een lage verwachting, het plangebied is toen alleen in gebruik geweest al woeste grond.
De specificaties van de verstoringen zijn nog niet bekend, maar er is wel een maximale verstoring geopperd per soort bodemingreep. Door enkele van deze ontwikkelingen kan het bodemarchief aangetast worden.
Er bestaat een gerede kans dat er archeologische resten aangetast gaan worden. Het hele plangebied ligt in een beleidszone met middelhoge tot hoge archeologische verwachting, Daarom dient er voorafgaand aan de realisatie van het zonnepark een standaard verkennend booronderzoek uitgevoerd te worden in overleg met de adviseur archeologie van de gemeente Noordenveld. Dit onderzoek heeft als doel de bodem opbouw en/of bodemverstoringen gedetailleerd in kaart te brengen en een gespecificeerde archeologische verwachting op te stellen.

Voor het AMK-terrein en de tweede bijzonder locatie binnen het plangebied geldt een specifiek advies en verplichting vanuit de gemeente. Het AMK-terrein moet in principe direct waarderend onderzocht worden, maar niet voordat er contact is opgenomen met gemeente Noordenveld. Het bijzondere terrein moet in principe behouden worden in situ, indien dit niet mogelijk is moet er tevens contact opgenomen worden met de gemeente. Tot slot is er het mogelijke pingo-restant in het noorden van het plangebied. Dit gedeelte moet meegenomen worden tijdens het standaard verkennend booronderzoek. In de voorschriften van de vergunning is het standaard verkennend booronderzoek in verband met archeologie opgenomen als verplichting.

Voordat er wordt gestart met de aanleg van het zonnepark, wordt een vervolgonderzoek uitgevoerd op de verdachte locaties waar grondverzet plaatsvindt (kabelgoten en aanleg vegetatie). Het onderzoeksvoorstel wordt afgestemd met het bevoegd gezag. Bij het aantreffen van ernstige bodemverontreiniging worden op basis van de Wet bodembescherming sanerende maatregelen getroffen, of het uitvoeringsontwerp wordt aangepast zodat er geen grondverzet hoeft plaats te vinden op een dergelijke locatie. In de voorschriften van de vergunning is het vervolgonderzoek opgenomen als verplichting.

Verder is zorgplichtartikel 13 van de Wet bodembescherming van toepassing bij het aanleggen en in gebruik hebben van het zonnepark. Het zorgplichtbeginsel verplicht degene die handelingen verricht waardoor de bodem kan worden verontreinigd of aangetast, alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd om bodemverontreiniging te voorkomen dan wel de directe gevolgen te beperken en zo veel mogelijk ongedaan te maken. Beschadigde zonnepanelen worden direct vervangen. De mogelijke invloed van een zonnepark op de bodemkwaliteit, met name de macrofauna, wordt gemonitord en bij negatieve effecten zullen er ingrepen worden uitgevoerd om dit tegen te gaan. Derhalve vormt het aspect bodem geen belemmering voor de voorgenomen activiteit.

Het aspect water levert geen belemmering op ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling. Voorafgaand aan de werkzaamheden dient de aanvrager een watervergunning aan te vragen bij het waterschap Noorderzijlvest.
Het Waterschap heeft op 25 november 2021 aangegeven dat de zaken die vooraf met het waterschap zijn besproken correct zijn weergegeven in de ruimtelijke onderbouwing.

Met de realisatie van een zonnepark wordt geen geluidgevoelige functie gerealiseerd. De zonnepanelen produceren bovendien geen geluid. Alleen de omvormers en transformatiehuisjes produceren geluid. De omvormers kunnen vergeleken kunnen worden met elektriciteitsdistributiebedrijven van 10 - 100 MVA. Voor deze activiteit betekent dat voor het aspect geluid 50 meter afstand als richtafstand dient te worden gehouden van woningen in het kader van bedrijven en milieuzonering. Aan deze afstand wordt voldaan.
Het zonnepark is bovendien een type A inrichting waarvoor de algemene regels uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. De omvormers, transformatoren en schakelaars hebben een vrij continue geluidemissie. Het maximale geluidniveau L_{Amax} voldoet derhalve ook aan de geluideisen van het Activiteitenbesluit.
Ten tijde van de uitvoering worden de wettelijke kaders voor geluidhinder, zoals vastgelegd in het Bouwbesluit 2012, aangehouden.
Het aspect geluid levert geen belemmering op ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling.

Er is geen sprake van emissies naar de lucht die wijziging van de luchtkwaliteit tot gevolg kunnen hebben in de gebruiksfase van het zonnepark. Voor de aanleg van het zonnepark zijn wel

verkeersbewegingen nodig. Dit zorgt voor een tijdelijke toename van luchtverontreinigende stoffen in de lucht.
Uit de berekening met de NIBM-tool (versie 2020) wordt aangetoond dat de realisatie van het zonnepark ‘Niet in betekenende mate’ bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.
Het aspect luchtkwaliteit levert derhalve geen belemmering op ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling.

Het zonnepark heeft in de gebruiksfase nauwelijks verkeersaantrekkende werking. Enkel in de realisatie- en ontmantelingsfase is er sprake van het aanleveren en afvoeren van materieel. De bouwperiode bedraagt maximaal 9 maanden waarbij tijdens de piek van circa 3 maanden dagelijks enkele vrachtwagens en busjes
naar het bouwterrein zullen gaan. In overleg met de gemeente wordt gekeken wat de meest gunstige aanrijroute is naar het park om te zorgen dat overlast van het bouwverkeer zo veel mogelijk wordt beperkt.
Het aspect verkeer levert geen belemmering op ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling.

Het aspect externe veiligheid levert geen belemmeringen op ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling.

Er is een vrijwillige vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd. Hieruit blijkt op basis van de uitgevoerde effectbeoordelingen van de voorgenomen activiteit op de voorgestelde locatie geen belangrijke nadelige milieugevolgen voor de beschouwde milieuthema’s worden verwacht. Het doorlopen van een formele m.e.r.- procedure is niet noodzakelijk.

Voor wat betreft de landschappelijk inpassing heeft de gemeente geëist dat er een gezamenlijk landschappelijk inpassingsplan wordt opgesteld voor het gehele cluster (de drie aanvragen van zonneparken bij Zuidvelde tezamen). Hier hebben de initiatiefnemers gehoor aan gegeven en heeft geresulteerd in het plan ‘Landschappelijke inpassing zonneparken Zuidvelde’ dat als bijlage is opgenomen bij de ruimtelijke onderbouwingen.
Het onderdeel landschap is beoordeelt vanuit drie invalshoeken: de landschappelijke inpassing, de maat en schaal passend bij het landschap en de inpassing in de bestaande landschapsstructuren.
Landschappelijke inpassing: alle drie de parken zijn goed landschappelijk ingepast. Aan enkele zijden kan er betere indeling tussen struweel en kruidenrijke zone zodat er meer ruimte ontstaat voor de akkervogels. Daarnaast is de hoogte van het struweel niet in ieder plan gelijk. In het beheerplan wordt een struweelhoogte van 2,50 meter gehanteerd. Landschappelijk gezien is dit een ongewenste hoogte. De zonnepanelen hebben namelijk een hoogte van ongeveer 2,70 meter. Het struweel dient derhalve een hoogte te krijgen van minimaal 3 meter. Deze minimale hoogte van 3 meter is in de voorschriften opgenomen.
Maat en schaal passend bij het landschap: op grond van de Noordenveldse kwaliteitsgids dienen nieuwe ontwikkelingen te passen binnen de maat en schaal van het landschap zodat de ontwikkelingen niet als storend worden ervaren. Het totale cluster is dusdanig groot dat deze in principe niet past binnen de maat en schaal van het landschap. Echter ongeveer 33% van het plangebied is gereserveerd voor de landschappelijke inpassing en het meervoudig ruimtegebruik ten behoeve van de akkervogels. Het landschap waarin de zonneparken komen te liggen is een heide-ontginningslandschap en is voornamelijk in gebruik als akkerbouw. De individuele percelen zijn grootschalig. De velden met panelen zijn gesitueerd binnen de individuele kavels van het landschap en worden omzoomd met brede zones met landschappelijke inpassingsmaatregelen, waardoor het zonnepark vanuit de omgeving niet of nauwelijks zichtbaar is. Derhalve is het aanvaardbaar dat een zonnepark met deze omvang wordt opgericht op deze locatie. Echter gezien

de (potentiële) positieve effecten op de akkervogels en geïsoleerde natuurgebieden aan elkaar verbindt kan afgeweken worden van de maat en schaal van het landschap.
Inpassing binnen bestaande landschapsstructuren: de totale ontwikkeling is passend gemaakt binnen de bestaande landschapsstructuren. Het sluit aan bij bestaande structuren en de nieuwe visuele landschapsstructuren zijn aangebracht op de reeds aanwezige structuren.

De initiatiefnemers hebben meerdere activiteiten uitgevoerd in het kader van participatie. Bij de start van het project hebben de initiatiefnemers een participatievoorstel bij de gemeente ingediend. Gezamenlijk is het invloedsgebied voor het zonnepark vastgesteld. Het participatievoorstel ging in eerste instantie uit van drie bijeenkomsten voor de inwoners uit het invloedsgebied. Deze bijeenkomsten hebben digitaal plaatsgevonden in verband met de coronamaatregelen die destijds golden.
Uit de praktijk bleek dat de drie bijeenkomsten niet voldoende waren. De participanten hadden met name moeite met de grootte van het zonnepark, het verdwijnen van een zichtlijn en met de tempo waarin de initiatiefnemers opereerden. Aanvullend op de drie digitale bijeenkomsten zijn er nog twee fysieke bijeenkomsten georganiseerd. Tevens hebben de initiatiefnemers het ontwerp van het zonnepark aangepast door het plangebied te verkleinen en de doorzicht te herstellen. De initiatiefnemers hebben naast de inwoners uit het invloedsgebied ook meerdere malen gesproken met andere belanghebbende organisaties.
Naast procesparticipatie hebben de initiatiefnemers ook invulling gegeven aan de financiële participatie. De financiële participatie wordt op twee manieren ingevuld, namelijk lokaal eigenaarschap en een gebiedsfonds. In het beleidskader ‘energieprojecten in het landschap’ is het streven naar lokaal eigenaarschap wel onverkort opgenomen als eis voor de vergunningverlening. Het lokaal eigenaarschap is thans juridisch geborgd in de anterieure overeenkomsten.
Ook wordt er een gebiedsfonds opgericht voor de inwoners uit het invloedsgebied. In het gebiedsfonds wordt jaarlijks €25.000,- gestort door de initiatiefnemers voor de duur van de SDE++ periode (15 jaar). In overleg met de gemeente worden afgesproken gemaakt welke vorm het gebiedsfonds krijgt.

Conclusie
Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.3 Uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden
Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:
Uw aanvraag is getoetst aan de voorschriften van het geldende bestemmingsplan “Buitengebied Noordenveld”. Uw perceel heeft de bestemming ‘Agrarisch’. Gebleken is dat voor de aangevraagde activiteit een omgevingsvergunning is vereist volgens artikel 3.7.1 onder 4 en 5:

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren: het aanbrengen van lijnvormige beplantingen.

Voorwaarden voor vergunningverlening zijn volgens artikel 3.7.3:

a. Voor zover voor meerdere werken en/of werkzaamheden vergunningen worden gevraagd en deze in één (inrichtings)plan zijn ondergebracht, wordt dit plan in zijn geheel in de beoordeling betrokken.
b. De in lid 3.7.1 bedoelde vergunning mag geen onevenredige afbreuk doen aan de in lid 3.1.1 omschreven waarden.
c. Indien de omgevingsvergunning gevolgen kan hebben voor de waterhuishouding, wordt de aanvraag voor de vergunning voorgelegd aan het betreffende waterschap met het verzoek de aanvraag te voorzien van een deskundigenadvies

- Er is een vergunning aangevraagd voor het aanbrengen van lijnvormige beplantingen in verband met de landschappelijke inpassing van het zonnepark. De werken zijn ondergebracht in één inrichtingsplan, zie het inpassingsplan 'Landschappelijke inpassing zonneparken Zuidvelde' van 19 oktober 2022.
- De totale ontwikkeling is passend gemaakt binnen de bestaande landschapsstructuren. Het sluit aan bij bestaande structuren en de nieuwe visuele landschapsstructuren zijn aangebracht op de reeds aanwezige structuren. Derhalve doet de aanvraag geen onevenredige afbreuk aan de omschreven waarden.
- Het Waterschap Noorderzijlvest heeft op 25 november 2021 schriftelijk te kennen gegeven dat de gemaakte afspraken omtrent het zonnepark correct zijn weergegeven in de ruimtelijke onderbouwing.

Conclusie
Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4. Voorschriften vergunning

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

1. Bouwen van een bouwwerk

1.1 De meest van toepassing zijnde voorschriften zijn opgenomen in een bijlage.

1.2 Op grond van artikel 6.2c lid 1a van de Wabo treedt deze omgevingsvergunning pas in werking indien is vastgesteld dat er geen sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging ten aanzien waarvan spoedige sanering noodzakelijk blijkt.

1.3 In verband met LOFAR dient er rekening te worden gehouden met de volgende EMC-norm: ‘elektrische veldsterkte (flux) = 20-30 dBµV/m’, gemeten volgens een meetprotocol zoals gespecificeerd in EN55032 (120 kHz bandbreedte op 10 m afstand), maar met een AVG-vermogen (RMS-veld) detector.

1.4 Een bouwwerk met een verblijfsruimte dient te worden voorzien van voldoende draagbare of verrijdbare blustoestellen (1 blustoestel per 250 m² gebruiksoppervlakte) om een beginnende brand zo snel mogelijk door in het bouwwerk aanwezige personen te laten bestrijden. Een voorziening voor het bestrijden van brand wordt duidelijk zichtbaar opgehangen of gemarkeerd met een pictogram als bedoeld in NEN 3011.

1.5 Er dient voor de start van de bouwwerkzaamheden met de Veiligheidsregio Drenthe onderzocht te worden of er in het gebied waar het bouwwerk zich bevindt een toereikende bluswatervoorziening aanwezig is.

1.6 Er dient voor de start van de bouwwerkzaamheden afstemming te hebben plaatsgevonden met de Veiligheidsregio Drenthe over bereikbaarheid, toegang, transformatorstations en omvormers.

1.7 Het tijdstip van het begin van de werkzaamheden dient tenminste 48 uur van te voren te worden meegedeeld aan onze vakgroep Beheer Openbare Ruimte via telefoonnummer 14 050.

1.8 Eventuele door of vanwege de werkzaamheden aan wegdek, bermen of andere werken ontstane schade dient na afloop hiervan - dan wel eerder op aangeven van of namens de teamleider van de vakgroep Beheer Openbare Ruimte - te worden hersteld.

2. Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

2.1 De instandhoudingstermijn bedraagt 25 jaar, gerekend vanaf de dag dat de exploitatie van enig deel van het zonnepark is aangevangen (de Instandhoudingstermijn). De exploitatie is aangevangen op de dag dat het zonnepark geheel of gedeeltelijk bij CertiQ (althans de entiteit/rechtspersoon die op dat moment bevoegd is productie-installaties als het zonnepark te registreren) is aangemeld.
De vergunninghouder is verplicht een afschrift van de aanmelding van het – gehele of gedeeltelijke – zonnepark binnen een week van die aanmelding aan het bevoegd gezag bij de gemeente te sturen.

2.2 Nadat de instandhoudingstermijn is verstreken moet binnen één jaar de situatie zijn hersteld conform de situatie van 17 mei 2022.

2.3 In het kader van de bodemkwaliteit dient er voor de start van de bouw een nulmeting te worden uitgevoerd. Na de ontmanteling van het zonnepark dient eveneens een meting te worden uitgevoerd naar de bodemkwaliteit. Bij significante vervuiling is de vergunninghouder verplicht om de gronden te saneren.

2.4 Vergunninghouder is verplicht om bebouwing en voorzieningen, geen bouwwerken zijnde, overeenkomstig het landschappelijk inpassingsplan van 19 oktober 2022 en landschappelijk

ontwerp van 19 oktober 2022 (allen gewaarmerkt bij deze omgevingsvergunning) te bouwen of aan te leggen.

2.5 Vergunninghouder is verplicht om de in het landschappelijk inpassingsplan van 7 december 2021 en landschappelijk ontwerp van 7 december 2021 versie 8.0 (allen gewaarmerkt bij deze omgevingsvergunning) opgenomen beplanting en de fysieke maatregelen omtrent de akkervogels aan te leggen en in stand te houden. De beplanting voor wat betreft de landschappelijke inpassing dient binnen een periode van 5 jaar een hoogte te hebben van minimaal drie meter, gerekend vanaf het maaiveld. De hoogte van minimaal drie meter moet worden aangehouden in verband met de hoogte van de zonnepanelen.

2.6 Indien er geen gebruik gemaakt wordt van de omgevingsvergunning ten behoeve van het aanpalende zonnepark met zaaknummer 2021/0631 en OLO-nummer 6046711 dan dient vergunninghouder zorg te dragen voor een goede landschappelijke inpassing van het eigen zonnepark (met zaaknummer 2021/0553 en OLO-nummer 5936367) binnen het eigen plangebied en treedt hiervoor opnieuw in overleg met de gemeente. Vergunninghouder is in dit geval verplicht om een nieuw landschappelijk inpassingsplan aan te leveren en ter goedkeurig voor te leggen aan de gemeente.

2.7 Indien er een vergunning op basis van de Wet natuurbescherming noodzakelijk is in verband met de instandhoudings-doelstellingen van niet-broedvogels mag de vergunninghouder starten met de bouw van het zonnepark nadat die benodigde vergunning op basis van de Wet natuurbescherming van de provincie voor onderhavig project verleend is.

2.8 Het project van vergunninghouder mag geen nadelige stikstofgevolgen veroorzaken op Natura 2000-gebieden. Vergunninghouder is derhalve verplicht om het project te toetsen aan de nieuwste versie(s) van de AERIUS-calculator voordat met de uitvoering van het project wordt begonnen. De uitkomst van de AERIUS-calculator dient na toetsing uit te komen op 0,00 mol per hectare per jaar stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. Deze bepaling geldt tot aan het onherroepelijk worden van onderhavige omgevingsvergunning.

2.9 Vergunninghouder is verplicht om het beheer uit te voeren ten behoeve van de natuurontwikkeling en akkervogels, de zone voor onderhoud van kabels en leidingen voor Enexis en de getroffen maatregelen voor de landschappelijke inpassing uit te voeren conform het beheerplan met projectnummer 201811 van 8 november 2021 (toegevoegd als bijlage bij het landschappelijk inpassingsplan van 19 oktober 2022 welke is gewaarmerkt bij deze omgevingsvergunning).

3. Uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden

3.1 Er dient voor de start van de werkzaamheden een verkennend booronderzoek, en/of indien nodig een katerend booronderzoek, uitgevoerd te worden in verband met archeologie. De hoeveelheid boringen dient vooraf met de contactpersoon archeologie van de gemeente Noordenveld te worden afgestemd.

3.2 Mochten er tijdens het graafwerk archeologische resten worden aangetroffen (vuursteen, botten, hout, scherven etc.) dan moet het werk onmiddellijk worden gestaakt en dienen de contactpersoon archeologie van de gemeente Noordenveld via telefoonnummer 14 050 en de provinciaal archeoloog, Wijnand van der Sanden (0592-305 932 of 06-226 626 01), te worden gewaarschuwd.