



Rechtbank Noord-Holland

23
ONTVANGEN 07 JUNI 2023

☒ AANTEKENEN | ☐ PER POST | ☐ EMAIL

De Raad van de Gemeente Landsmeer
Postbus 1
1120 AA Landsmeer

Bestuursrecht Algemeen
en Belasting

bezoekadres
Simon de Vrieshof 1
2019 HA Haarlem

correspondentieadres
Postbus 1621
2003 BR Haarlem

t (088) 361 11 75 Bestuurszaken
t (088) 361 11 78 Belastingzaken

www.rechtspraak.nl

Bij beantwoording de datum en
ons kenmerk vermelden. Wilt u
slechts één zaak in uw brief
behandelen.

datum	6 juni 2023
onderdeel	Voorfase bestuur Haarlem
contactpersoon	[REDACTED]
doorkiesnummer	[REDACTED]
ons kenmerk	zaaknummer HAA 23 / 3042 VEROR
uw kenmerk	
bijlage(n)	
onderwerp	het beroep van F.C. de Groot te Landsmeer

Geachte heer,

F.C. de Groot is in beroep gegaan tegen uw besluit van 30 maart 2023. Het beroepschrift heb ik op 1 mei 2023 ontvangen.

Uit de overgelegde stukken kan ik niet afleiden dat in deze zaak een bezwaarprocedure is gevolgd. Ik neem dan ook aan dat het beroepschrift moet worden gezien als een bezwaarschrift tegen uw besluit van 30 maart 2023, zodat de rechtbank niet bevoegd is hiervan kennis te nemen. Ik verzoek u daarom de behandeling ervan over te nemen.

Ik heb de betrokkene van deze doorzending op de hoogte gesteld.

Ik verzoek u de bijgevoegde ontvangstbevestiging **binnen twee weken** na de datum van verzending van deze brief aan mij terug te zenden. Wilt u deze voorzien van de datum van ontvangst en het nummer waaronder de procedure bij u is geregistreerd?

Als u naar aanleiding van deze brief vragen hebt, kunt u contact opnemen met de administratie van de rechtbank op het hierboven vermelde doorkiesnummer.

Als u de rechtbank belt of schrijft, verzoek ik u het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

[REDACTED]
de griffier

1

AI



Motie vreemd aan de orde van de agenda

Art. 44 lid 5 RvO

Datum indiening: 30 maart 2023

Naam indiener(s): Eric Knibbe, Mark Jan Prins, Maartje Greunsven, Anneriek Verhoef, Axel Damme, Ine van Brenk

Onderwerp: ontslag commissielid

De gemeenteraad van Landsmeer in vergadering bijeen op 30 maart 2023,

Constaterende dat,

- de heer F. de Groot, benoemd als commissielid in de gemeente Landsmeer, handelingen heeft verricht die ernstige inbreuk maken op de persoonlijke levenssfeer van een van de raadsleden;
- deze handelingen slechts één enkel doel kunnen hebben, namelijk het schaden van de persoon in kwestie;

Overwegende dat,

- het handelen van commissie- en raadsleden te allen tijde dienstbaar moet zijn aan en volledig gericht op het belang van de gemeente Landsmeer en op de organisaties en inwoners binnen de gemeente;
- commissie- en raadsleden respectvol met elkaar om dienen te gaan en elkaar correct bejegenen in woord, gebaar en geschrift;

Spreekt uit:

- het optreden van de heer De Groot in de grootst mogelijke bewoordingen af te keuren;
- het vertrouwen op te zeggen in de heer De Groot;

En besluit:

- over te gaan tot het ontslag van de heer F. de Groot als commissielid in de gemeente Landsmeer.

En gaat over tot de orde van de dag,

Fractie Lokaal Landsmeer

Fractie Landsmeerse VVD

Fractie GroenLinks Landsmeer

Fractie PvdA Landsmeer

Fractie CDA Landsmeer

Fractie Lijst van Brenk

Raadsvoorstel**Raadsvergadering:** 20 april 2023**Voorstelnummer:** 2023-16

Aan de raad,

Onderwerp

Ontslagbesluit commissielid de heer F.C. de Groot

Voorgesteld raadsbesluit:

over te gaan tot het ontslag als commissielid van de raad van de gemeente Landsmeer:

- F.C. (Frans) de Groot, Lokaal Landsmeer

Inleiding

In de raad van 30 maart 2023 heeft de gemeenteraad van Landsmeer een motie vreemd aan de Dag aangenomen waarin de raad uitspreekt:

- het optreden van de heer De Groot in de grootst mogelijke bewoordingen af te keuren;
- het vertrouwen op te zeggen in de heer De Groot.

De gemeenteraad heeft de heer F.C. de Groot de mogelijkheid gegeven zelf ontslag te nemen als commissielid van de raad. Gezien de heer De Groot dit niet heeft gedaan, gaat de raad over tot het nemen van een ontslagbesluit.

Wettelijke grondslag en/of kader:

De gemeenteraad heeft op 21 april 2022 het besluit genomen om de heer F.C. de Groot te benoemen als commissielid van de gemeenteraad op voordracht van de fractie van Lokaal Landsmeer. Het benoemen geschiedt aan de hand van het Reglement van Orde van de gemeenteraad van Landsmeer, artikel 9. De Gemeentewet geeft aan in artikelen 82, 83 en 84 dat de gemeenteraad gaat over de instelling en samenstelling van commissies.

Bijlagen:

- 2022-023 raadsbesluit benoemen commissieleden;
- Motie Vreemd-CDA-PvdA-GL-VVD-LoLa-LvB-Ontslag commissielid.

De fracties van VVD, Lokaal Landsmeer, Lijst Van Brenk, CDA, PvdA en GroenLinks

Raadsbesluit



Datum raadsvergadering	20 april 2023
Documentkenmerk:	2023-016

De raad van de gemeente Landsmeer

Gelezen het raadsvoorstel van de betrokken fracties met voorstelnummer: 2023-016 en de aangenomen motie Vreemd aan de Dag van 30 maart 2023,

Raadsbesluit

1. De heer F.C. de Groot te ontslaan als commissielid van de gemeenteraad van Landsmeer.

De raad van de gemeente Landsmeer,

P.M. Lodewegens
griffier

L.A. (Léon) de Lange
voorzitter

ValidSigned door Pauline Lodewegens
op 24-04-2023

ValidSigned door Léon de Lange
op 24-04-2023



0649106599

Ontvangen op de
Rechtbank Noord-Holland
locatie Haarlem, Services,

d.d. -1 MEI 2023

Ontvangen op de
Rechtbank Noord-Holland

d.d. 01 MEI 2023

Datum 30 april 2023

Beroep tegen een besluit van de burgemeester als voorzitter van de raad namens de gemeente Landsmeer, Raadhuisstraat 1. 1121 XC Landsmeer bij de afdeling bestuursrecht van de rechtbank Noord Holland

Geacht college.

Hierbij stel ik beroep in tegen het bijgevoegd besluit om mij te ontslaan als commissielid (bijlage2).

Ik licht dit toe in de volgende hoofdstukken.

1. Inleiding.
2. Waarom ik geen bezwaar heb ingediend.
3. Kan een commissielid Landsmeer worden ontslagen.
4. De parallel met een wethouder.
5. Gedragscode mbt integriteitsschendingen.
6. Niet onderbouwde en onterechte beschuldigingen.

1. Inleiding.

Ik ben/ was commissielid gemeente Landsmeer. In dat kader was ik lid van een niet politieke commissie, de auditcommissie.

Tijdens mijn vakantie nam de raad op 30 maart 2023 het besluit mij te ontslaan. Zie bijlage 1. De precieze tekst vernam ik doordat een journalist mij om commentaar vroeg.

Ik heb toen verder geen actie ondernomen omdat in Landsmeer de raad de bevoegdheid niet heeft om een commissielid te ontslaan (zie hoofdstuk 3).

Ongeveer 2 weken later ontdekte ik, dat de burgemeester vond dat er nog geen echt besluit was genomen (omdat het opschrift van bijlage 1 "motie" is) en dat er op 20 april opnieuw over vergaderd moest worden. Op die dag is dan in de zin van de opvattingen van de burgemeester een "echt" besluit genomen (zie bijlage 2). Ik ontving per mail het besluit op 25 april.

Er is geen hoor- en wederhoor toegepast en mij is niet gevraagd om zelf te vertrekken, zulks in tegenstelling tot wat er in het besluit (bijlage 2) staat.

Bij deze stel ik beroep in bij uw rechtbank tegen dit besluit.

2. Waarom ik geen bezwaarschrift heb ingediend

Bezwaar tegen dit besluit kan ik ingevolge de artikelen 1.3.1 juncto 6.4 Algemene wet bestuursrecht (hierna Awb) instellen. Ik heb een belang bij het bestreden besluit om twee redenen, te weten:

- a. Ik ben nu geen lid meer van de auditcommissie, hetgeen ik interessant werk vond.
 - b. Er zijn zware en volstrekt ongefundeerde beschuldigingen tegen mij geuit met reputatieschade tot gevolg. Het bericht is immers in de plaatselijke pers, internet en op de site van de gemeente te zien. Er staat in het besluit echter geen bezwaar mogelijkheid genoemd (er is geen rechtsmiddelenverwijzing), omdat de burgemeester vindt dat bezwaar niet mogelijk is. Indien van een bezwaar is dus zinloos. Zie ook mijn vraag aan de griffier, bijlage 3.
- Ik heb het er nog in een gesprek met de griffier over gehad, die bevestigde dat bezwaar onmogelijk

is. Deze situatie is naar mijn mening gelijk te stellen met het niet of niet tijdig doen van uitspraak op een bezwaar en daarom stel ik rechtstreeks beroep in bij uw Rechtbank.

3. Kan een commissie lid in Landsmeer worden ontslagen?

De burgemeester beroept zich in het besluit (bijlage 2) op de artikelen 82, 83 en 84 van de gemeentewet.

De gemeentewet regelt echter in deze artikelen niet als zodanig dat een commissielid kan worden ontslagen en bovendien is sprake van een *lex generalis*.

Doorslaggevend is wat Landsmeer zelf heeft bepaald in haar Verordening met betrekking tot commissieleden (*lex specialis*). Tot 2021 was bijgevoegde Verordening uit 2010 (zie bijlage 4a tm 4d) van kracht. De raad kon ingevolge artikel 6.3 een commissielid ontslaan op voordracht van de eigen fractie. Ook de benoeming vond plaats door de raad op voordracht van de eigen fractie (artikel 4.2). Deze verordening is echter vervallen (zie bijlage 4a) en vervangen door de bijgevoegde verordening welke gold van 1/5/2021 tot 7/2/2022 (zie bijlage 5a1) en daarna door die vanaf 8/2/2022 tot heden, welke dus van kracht was ten tijde van het door mij bestreden besluit.

In het besluit van 1/5/2021 tot 7/2/2021 is de benoeming geregeld in artikel 9 lid 1.

De benoeming door de raad is thans geregeld in art 9 lid 2 (zie bijlage 5a2 en 5b). Er is in deze 2 nieuwere verordeningen voor gekozen om **geen** ontslagbepaling op te nemen. Met het laten vervallen in 2021 van de oorspronkelijke bepaling uit 2010 kan uiteraard niet bedoeld zijn, dat deze desalniettemin toch nog van kracht blijft.

Ook een ander orgaan van de gemeente Landsmeer heeft geen bevoegdheid om een eenmaal benoemd commissielid te ontslaan.

Conclusie: De raad kan volgens haar eigen verordening een commissie lid wel benoemen, maar niet ontslaan. Het ontslagbesluit is nietig omdat de raad in deze niet bevoegd is.

4. De parallel met een wethouder.

De burgemeester is van mening, dat de procedure met betrekking tot een wethouder moet worden gevolgd. Zie bijlage 6.

Deze opvatting steunt op geen enkele wettelijke bepaling dan wel verordening.

Een vergelijking met de positie van een wethouder gaat bovendien mank doordat in artikel 49 gemeentewet geregeld is, dat de raad een wethouder kan ontslaan, terwijl een dergelijke bepaling niet in de gemeentewet staat ten aanzien van een commissielid dan wel in de plaatselijke verordening.

5. Gedragscode integriteitsschendingen.

Volgens de bijgevoegde Gedragscode voor leden van de gemeenteraad (bijlage 7) en van de commissieleden artikel 10 **wordt** bij een vermoeden van integriteitsschending een bepaalde procedure gevolgd. Door gebruik van het woord "wordt" is sprake van een imperatieve bepaling. De beschuldigingen van de raad jegens mij zijn zo zwaar, dat er duidelijk sprake is in hun ogen van een integriteitsschending. In het kader had hoor en wederhoor moeten worden toegepast (zie bijlage 8, een passage uit de toe te passen procedure volgens de handreiking onderzoek integriteitsschendingen ambtsdragers), hetgeen nu niet is geschied. Ook hier overtreedt de raad de eigen regels. Conclusie: er had hoor en wederhoor moeten worden toegepast.

6. Niet onderbouwde en onterechte beschuldiging.

De in de twee besluiten (bijlage 1 en 2) genoemde beschuldigingen zijn totaal niet concreet, niet onderbouwd en onterecht.

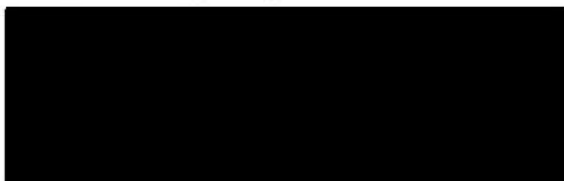
Samengevat is mijn conclusie als volgt.

Het besluit is nietig. Er had een andere procedure moeten worden gevolgd. De beschuldigingen zijn onterecht.

Ik verzoek uw rechtbank daarom het volgende.

1. Het besluit nietig te verklaren.
2. De beschuldiging jegens mij onterecht te verklaren.
3. Te verklaren dat ik feitelijk nog steeds commissielid en lid van de auditcommissie ben.
4. De gemeente opdracht te geven om het voorgaande op haar website te publiceren.
5. De gemeente op te dragen om mij wegens reputatieschade 5.000 euro te betalen.

Getekend op 30 april 2023



F.C. de Groot



Lijst van bijlagen.

1. Het ontslagbesluit van 30 maart 2023
2. Het ontslagbesluit van 20 april 2023
3. Mail met griffier over bezwaarmogelijkheid
4. Verordening raadcommissies 2010
- 4a. Intrekken verordening 2010.
- 5a1. Tekst in 2021
- 5 a2 en 5b. Thans vigerende verordening vanaf 2022, artikel 9 lid 2.
6. Opvatting burgemeester inzake toepassing regeling voor wethouders op commissieleden.
7. Gedragscode.
8. Hoor en wederhoor ingevolge de volgens gedragscode te volgen procedure.

3

Van: Frans de Groot

Verzonden: vrijdag 28 april 2023 8:33

Aan: Fam de Groot

Onderwerp: Re: Ontslagbesluit mbt commissielidmaatschap

Op di 25 apr. 2023 11:06 schreef Frans de Groot [REDACTED]

Beste Pauline,

Kun je morgenochtend met mij afspreken?

Vandaag lukt niet meer.

Ik interpreteer het stuk zo, dat de gemeente van mening is, dat bezwaar onmogelijk is.

Mocht bezwaar toch kunnen, dan hoor ik het graag van je.

Met vriendelijke groet,

Frans
[REDACTED]

Op di 25 apr. 2023 10:58 schreef Griffier <Griffier@landsmeer.nl>:

Beste Frans,

Vorige week heeft de gemeenteraad ingestemd met het ontslagbesluit met betrekking tot je functie als commissielid van de gemeente Landsmeer. In de bijlage vind je het getekende besluit. Dit betekent dat je geen commissielid meer bent van de raad. Je kunt niet meer bij de stukken op lbabs en niet meer bij de mail van raad@landsmeer.nl.

Ik wil je bedanken voor je inzet bij de Auditcommissie en bij de Rekenkamer.

Graag zou ik de sleutels, die je hebt van het gemeentehuis retour ontvangen. Heb je nog andere zaken, zoals een Ipad? Drinken we dan nog even een kop koffie.

Met vriendelijke groet,

Pauline Lodewegens

Griffier, gemeente Landsmeer

Regeling vervallen per 08-02-2022

Verordening op de raadscommissies gemeente Landsmeer 2010

Geldend van 01-10-2010 t/m 07-02-2022

Intitulé

Verordening op de raadscommissies gemeente Landsmeer 2010

De raad van de gemeente Landsmeer;

gelezen het voorstel van het presidium d.d. 11 augustus 2010, voorstel nr. 2010 - 72;

gelet op bepaalde in artikel 82 van de Gemeentewet;

b e s l u i t : :

vast te stellen de Verordening op de raadscommissies gemeente Landsmeer 2010:

Hoofdstuk 1: Begripsbepalingen

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. lid: lid of plaatsvervangend lid van een raadscommissie;
- b. voorzitter: voorzitter van een raadscommissie of diens vervanger;
- c. griffier: griffier van de raad of diens vervanger;

46

- d. vergadering: vergadering van een raadscommissie.

Hoofdstuk 2: Instelling, taken en samenstelling

Artikel 2 Instelling raadscommissies

1. De raad stelt de volgende raadscommissies in:
 - a. Algemeen Bestuurlijke Zaken;
 - b. Samenleving;
 - c. Grondgebied.
2. De raadscommissie Algemeen Bestuurlijke Zaken adviseert en overlegt over de volgende onderwerpen: openbare orde en veiligheid (brandweer, politie, rampenbestrijding); algemene en bestuurlijke zaken (regionale samenwerking, internationale samenwerking, communicatie, informatie en automatisering); personeelszaken; financiën; belastingen en heffingen, economische zaken.
3. De raadscommissie Samenleving adviseert en overlegt over de volgende onderwerpen: verkiezingen, burgerlijke stand, rijbewijzen, paspoorten, welzijn, onderwijs, jeugd en jongeren, Wet inburgering nieuwkomers, Wet maatschappelijke ondersteuning, sociale zaken en werkgelegenheid, volksgezondheid, cultuur, sport, emancipatie.
4. De raadscommissie Grondgebied adviseert en overlegt over de volgende onderwerpen:

ruimtelijke ordening en milieu, bouw- en woningtoezicht, monumentenzorg, verkeer en vervoer, weg- en waterbouw, afvalverwijdering, openbaar groen, openbare verlichting, volkshuisvesting waaronder woonruimte-zaken.
5. Indien een onderwerp meerdere raadscommissies aangaat, wordt het onderwerp behandeld in de raadscommissie waar de functie thuishoort.
6. Indien een gezamenlijke vergadering van raadscommissies wordt belegd, vervult de voorzitter van de raadscommissie die het onderwerp het meest aangaat, de taken van de voorzitter.

Artikel 3 Taken

Een raadscommissie heeft de volgende taken:

1. het uitbrengen van advies aan de raad over een voorstel of onderwerp dat betrekking heeft op de in artikel 2, tweede, derde of vierde lid genoemde onderwerpen;
2. het uitbrengen van advies aan de raad uit eigener beweging;

3. het voeren van overleg met het college of de burgemeester over in ieder geval door het college of de burgemeester verstrekte inlichtingen en het gevoerde bestuur ten aanzien van de in artikel 2, tweede lid, derde of vierde lid genoemde onderwerpen.

Artikel 4 Samenstelling

1. Een raadscommissie bestaat uit één lid per fractie in de raad.
- 2. De leden worden door de raad op voordracht van de fracties benoemd.
3. Een lid kan zowel raadslid als niet-raadslid zijn. De artikelen 10, 11, 12, 13 en 15 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing op een lid van een raadscommissie.
4. De raad benoemt op voordracht van een fractie voor iedere raadscommissie een plaatsvervangend lid per fractie, die zitting in een raadscommissie heeft bij verhindering of ontstentenis van het lid als bedoeld in het eerste lid. Het plaatsvervangend lid voldoet aan de in het derde lid, genoemde vereisten.
5. Aanvaarding van benoeming tot commissielid geschiedt door zittingneming in de commissie. Het commissielid, zijnde niet-raadslid, kan eerst zitting nemen in de commissie nadat deze in handen van de voorzitter van de gemeenteraad de eed (verklaring of belofte) als bedoeld in artikel 14 van de Gemeentewet heeft afgelegd.
6. Bij verhindering of ontstentenis van het lid en het plaatsvervangend lid kan een lid van de betreffende raadsfractie betrokkenen vervangen.

Artikel 5 Voorzitter

1. De voorzitter en zijn plaatsvervanger worden door de raad uit zijn midden benoemd.
2. De voorzitter is geen lid van de raadscommissie.
3. De voorzitter is belast met:
 - a. het leiden van de vergadering;
 - b. het handhaven van de orde
 - c. het doen naleven van deze verordening;
 - d. hetgeen deze verordening hem verder opdraagt.

Artikel 6 Zittingsduur en vacatures

1. De zittingsperiode van een lid, de voorzitter en hun plaatsvervangers eindigt in ieder geval aan het einde van de zittingsperiode van de raad.
2. Een lid en zijn plaatsvervanger houden op lid te zijn en een raadscommissie indien zij niet meer voldoen aan de in artikel 4, derde lid, gestelde eisen.

4C

- ⇒ 3. De raad kan een lid ontslaan op voorstel van de fractie op wiens voordracht het lid is benoemd.
4. De raad kan de voorzitter of zijn plaatsvervanger ontslaan.
5. Een lid, de voorzitter en hun plaatsvervangers kunnen te allen tijde ontslag nemen. Zij doen daarvan schriftelijk mededeling aan de raad. Het ontslag gaat een maand na de schriftelijke mededeling in of zoveel eerder als hun opvolger is benoemd.
6. Indien door overlijden of ontslag een vacature ontstaat, beslist de raad zo spoedig mogelijk over de vervulling daarvan met inachtneming van artikel 4 en 5.
7. Indien een fractie blijkt een schriftelijke verklaring aan de voorzitter van de raad niet langer vertegenwoordigd is in de raad, vervalt het lidmaatschap van het lid dat op voordracht van die fractie is benoemd, van rechtswege.

Artikel 7 Griffier en commissiegriffier

1. Ter ondersteuning van iedere raadscommissie fungeert de raadsgriffier.
2. De griffier is in iedere vergadering aanwezig.
3. Bij zijn verhindering of afwezigheid wordt hij vervangen door de waarnemend griffier.

Hoofdstuk 3: Aanwezigheidcollege, burgemeester en secretaris

Artikel 8 Aanwezigheidcollege, burgemeester en secretaris

De voorzitter kan de burgemeester, één of meer wethouders en de secretaris uitnodigen in de vergadering aanwezig te zijn en aan de beraadslagingen deel te nemen.

Hoofdstuk 4: Vergaderingen

Paragraaf 1 Tijdstip van vergaderen en voorbereidingen

Artikel 9 Vergaderfrequentie

1. In de regel vinden de vergaderingen van de raadscommissie:
 - a. Algemeen Bestuurlijke Zaken (ABZ) plaats op donderdag;

46

4a1

Typ een zoekopdracht

Overzichten ▾ Wie is wie ▾ Contact

ingen / Raadsvergadering (RV) (donderdag 17 februari 2022) / 2022-015 Besluitenlijst Raadsvergadering 27 januari 2022 ondertekend

ad...ing 17

2022-015 Besluitenlijst Raadsvergadering 27 januari 2022 ondertekend

167%

Voorgesteld besluit:

1. Het MRA Verstedelijkingsconcept te onderschrijven

Stemverklaring: -

Resultaat: **AANGENOMEN**

4	Reglement van Orde van de gemeenteraad Landsmeer 2022	2022-003
3		

Voorgesteld besluit:

1. De Verordening op de raadscommissies gemeente Landsmeer 2010 in te trekken
2. Het Reglement van Orde van de gemeenteraad Landsmeer 2021 in te trekken
3. Het Reglement van Orde van de gemeenteraad Landsmeer 2022 vast te stellen

Stemverklaring: -

Resultaat: **AANGENOMEN**

4	Initiatiefvoorstel Gedragscodes	
4		

gen

Bakker en
Heanen als lid
andsmeer

ff

ezing
eer

len -besluit
en mevrouw L R

ining gemeente

f

ordering



5a1

Uit:

Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad van de gemeente van Landsmeer 2021

Geldend van 01-05-2021 t/m 07-02-2022

Artikel 9 Commissieleden

- 
- 1. De raad kan op voordracht van een fractie, een burger niet zijnde een raadslid, als commissielid benoemen.
 - 2. Elke fractie kan maximaal drie commissieleden benoemen.
 - 3. De commissieleden kunnen tijdens de commissievergaderingen namens de betreffende fractie deelnemen aan de beraadslaging.
 - 4. De commissieleden ondersteunen de fracties bij het raadswerk in brede zin.
 - 5. Een commissielid wordt bij de benoeming uitgenodigd en legt in handen van de voorzitter van de raad de eed of de verklaring en belofte af.
 - 6. De kandidaat commissielid levert voorafgaand aan de benoeming een recente Verklaring Omtrent Gedrag af met het oog op de vervulling van het commissielidmaatschap bij de griffier. De kosten van de VOG worden vergoed door de gemeente.
 - 7. Een commissielid heeft toegang tot alle openbare vergaderingen en de thema-avonden.
 - 8. Een commissielid heeft geen toegang tot besloten vergaderingen en kan geen geheime stukken inzien bij de griffie.

5a2

**Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden
van de raad van de gemeente van Landsmeer 2022**

Vastgesteld door de raad op 27-01-2022

- a. één of meer raadsleden van één of meer fracties als zelfstandige fractie gaan optreden;
 - b. twee of meer fracties als één fractie gaan optreden;
 - c. één of meer raadsleden van een fractie zich aansluiten bij een andere fractie, wordt hiervan zo spoedig mogelijk schriftelijk mededeling gedaan aan de voorzitter van de raad. De wijziging geldt met ingang van de eerstvolgende raadsvergadering na ontvangst van de schriftelijke melding door de voorzitter.
5. Een nieuwe naam van een fractie voldoet aan de eisen uit artikel G 3 van de Kieswet en wordt gebruikt met ingang van de eerstvolgende raadsvergadering na naamswijziging.

Artikel 9 Commissie en commissieleden

1. De raad stelt conform artikel 82 eerste lid van de Gemeentewet een raadscommissie in die besluitvorming van de raad kan voorbereiden en met het college of de burgemeester kan overleggen.
2. De raad kan, op voordracht van een fractie, een burger, niet zijnde een raadslid, als commissielid benoemen.
- 3. De artikelen 10, 11, 12, 13 en 15 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing op commissieleden.
4. Elke fractie kan maximaal drie commissieleden benoemen.
5. De commissieleden kunnen tijdens de commissievergaderingen namens de betreffende fractie deel mag nemen aan de beraadslaging.
6. De commissieleden ondersteunen de fracties bij het raadswerk in brede zin.
7. Een commissielid wordt bij de benoeming uitgenodigd en legt in handen van de voorzitter van de raad de eed of de verklaring en belofte af.
8. Een commissielid heeft toegang tot alle openbare vergaderingen en de thema-avonden.
9. Een commissielid heeft toegang tot besloten vergaderingen en kan geheime stukken met inzien bij de griffier.

HOOFDSTUK 2: COMMISSIEVERGADERINGEN, THEMA-AVONDEN EN RAADSVERGADERINGEN

Paragraaf 1 VOORBEREIDING DE VERGADERING

Artikel 10 Doelstelling van de commissievergaderingen

1. De commissievergaderingen zijn gericht op beeld- en oordeelsvorming en de voorbereiding van de besluitvorming van de raad of dragen anderszins bij aan de volksvertegenwoordigende, kaderstellende of controlerende rol van de raad.
2. Een commissievergadering is gericht op actieve deelname door een raadslid of commissielid, of op het door hen kennis kunnen nemen van hetgeen door anderen wordt gepresenteerd.

Artikel 11 Frequentie, tijdstip en plaats van de sessies en raadsvergaderingen

1. De raad kent een maandelijkse besluitvormingscyclus die bestaat uit twee commissievergaderingen en een besluitvormende raadsvergadering.
2. De commissievergaderingen en raadsvergaderingen worden, onverminderd het bepaalde in de Gemeentewet, in het openbaar gehouden.
3. De commissievergaderingen en raadsvergaderingen vinden plaats op een donderdag.

Van: Frans de Groot

Verzonden: zaterdag 8 april 2023 7:20

[REDACTED] mij ontslaan??

Van: Léon de Lange <l.delange@landsmeer.nl>

Verzonden: donderdag 6 april 2023 16:38

Aan: Frans de Groot <f.degroot@raadlandsmeer.nl>

CC: Griffier <Griffier@landsmeer.nl>; André La Fontaine <a.lafontaine@raadlandsmeer.nl>

Onderwerp: Re: kan de raad mij ontslaan??

Dag Frans,

Ik heb geen zin in een "ge-heen-en-weer", dit is dan ook mijn laatste bericht aan je hierover. Ik verwijs je naar mijn vorige berichten, in toevoeging daarop de grondslag voor het benoemen (en dus ook ontslaan) van commissieleden; art. 9 Reglement van Orde.

Met hartelijke groet,

Léon de Lange
Burgemeester Gemeente Landsmeer

Onze nieuwsbrief ontvangen? [Schrijf](#) je dan in.

Op 6 apr. 2023 om 15:58 heeft Frans de Groot <f.degroot@raadlandsmeer.nl> het volgende geschreven:

Beste Leon,

Dank voor je bericht. Je trekt een vergelijking met een wethouder. Edoch, in artikel 49 gemeentewet is expliciet geregeld, dat de raad een wethouder kan ontslaan.

Nergens in wet of regelgeving is echter geregeld, dat de raad een commissielid kan ontslaan. Ik deel je redenering dan ook niet.

Het is ook logisch dat de raad benoemde volksvertegenwoordigers niet kan ontslaan. Het zou tegen de democratie indruisen.

En voorts had de raad de procedure als bedoeld in artikel 10 van de gedragscode voor leden van de raad en commissieleden moeten volgen ipv een motie in te dienen.

Voorts heb ik geen verzoek van de raad ontvangen om ontslag te nemen.

Met vriendelijke groet,

Frans de Groot

Van: Léon de Lange <l.delange@landsmeer.nl>

Verzonden: donderdag 6 april 2023 14:36

Aan: Frans de Groot <f.degroot@raadlandsmeer.nl>

CC: Griffier <Griffier@landsmeer.nl>; André La Fontaine
<a.lafontaine@raadlandsmeer.nl>

Onderwerp: Re: Nu commissielid voor de fractie Positief Landsmeer

De raad benoemt commissieleden, en daarmee is de raad dus ook degene die commissieleden kan ontslaan. De procedure die de raad nu volgt is dezelfde als die van een wethouder.

Met hartelijke groet,

Léon de Lange
Burgemeester

Gemeente Landsmeer

Op 6 apr. 2023 om 12:36 heeft Frans de Groot
<f.degroot@raadlandsmeer.nl> het volgende geschreven:

Mi heeft de raad die bevoegdheid niet. Wil je aangeven waar dat in de wet of regelgeving staat??

Met vriendelijke groet

Frans de Groot

Van: Léon de Lange <l.delange@landsmeer.nl>

Verzonden: donderdag 6 april 2023 11:54

Aan: Frans de Groot <f.degroot@raadlandsmeer.nl>

CC: Griffier <Griffier@landsmeer.nl>; André La Fontaine
<a.lafontaine@raadlandsmeer.nl>

Onderwerp: Re: Nu commissielid voor de fractie Positief Landsmeer

Beste Frans,

Allereerst hartelijk dank voor je bericht. Ik had je bij voorkeur even gebeld, maar lig helaas met griep in bed.

Hoewel het je natuurlijk vrij staat om over te stappen naar Positief Landsmeer, wil ik je wel meegeven dat de gemeenteraad in meerderheid het vertrouwen in je heeft opgezegd. Wat betekend dat als je naar aanleiding daarvan nu niet zelf ontslag neemt als commissielid, de gemeenteraad een ontslagbesluit zal gaan nemen in de raadsvergadering van 20 april.

Het staat de fractie van Positief Landsmeer vrij om je na het ontslag opnieuw voor te dragen als commissielid. Daar zal de gemeenteraad dan over stemmen, en dan rijst bij mij de vraag hoe jij/jullie inschatten hoe groot de kans is dat de raad dan in meerderheid voor je benoeming zal stemmen?

Mocht je nu willen overstappen naar de fractie van Positief Landsmeer, dan zul je je ontslag moeten indienen bij de raad als commissielid van de fractie van Lokaal Landsmeer door middel van het schrijven van een ontslagbrief aan de raad, zodat Positief Landsmeer je op de eerst volgende raadsvergadering weer kan voordragen en de raad hierover een besluit neemt.

Kortom, wij kunnen alles formeel organiseren. Maar wil bovenstaande ter overweging aan je meegeven.

Met hartelijke groet,

Léon de Lange
Burgemeester Gemeente Landsmeer

Onze nieuwsbrief ontvangen? [Schrijf](#) je dan in.

Op 5 apr. 2023 om 11:53 heeft Frans de Groot
<f.degroot@raadlandsmeer.nl> het volgende
geschreven:

Geachte Burgemeester,

Hierbij deel ik U mede, dat ik mij als commissielid heb aangesloten bij de fractie van Positief Landsmeer.

Ik verzoek U en de griffier om dit in de systemen te verwerken.

Met vriendelijke groet,

Frans de Groot

Gedragscode voor leden van de gemeenteraad en van de commissieleden van de gemeente Landsmeer 2022

De raad van de gemeente Landsmeer;

gezien het voorstel van 27 januari 2022;

gelet op de artikelen 15, lid 3, 41c, lid 2 en 69, lid 2 van de Gemeentewet;

Besluit:

De Gedragscode voor leden van de gemeenteraad en van de commissieleden van de gemeente Landsmeer 2022 vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de Gedragscode voor leden van de raad en fractievertegenwoordigers van de Gemeente Landsmeer 2014.

Inhoudsopgave:

1. Inleiding
2. Kernbegrippen
3. Inhoud gedragscode
4. Informatie
5. Geschenken, diensten en uitnodigingen
6. Bestuurlijke uitgaven
7. Declaraties
8. Gebruik van Gemeentelijke voorzieningen
9. Onderlinge omgang en gang van zaken tijdens vergaderingen
10. Vermoeden van integriteitsschending
11. Citeerartikel en inwerkingtreding

Inleiding

Het waarmaken van een transparante en integere bestuurscultuur stelt zware eisen aan de integriteit van de raadsleden en commissieleden. Bij samenwerking tussen raad en inwoners, ondernemers en instellingen liggen de mogelijkheid van (vermeende) belangenverstrengeling etc. op de loer. Nog meer dan voorheen moeten raadsleden zich bewust zijn van de noodzaak dat de besluitvorming in de gemeenteraad zuiver en transparant is. De gedragscode die voor u ligt kan hierbij als leidraad fungeren om de zuiverheid van de besluitvorming zeker te stellen en inzichtelijk te maken. Daarnaast beschrijft de gedragscode de omgang met vergoedingen en middelen, de omgang met informatie en de omgang, zowel tussen raad en college als tussen raadsleden onderling.

De gedragscode van de gemeente Landsmeer bestaat uit twee onderdelen. In deel 1 worden de kernbegrippen beschreven. In deel 2 staan de feitelijke regels.

Deel I: Kernbegrippen voor het handelen en gedrag van de gemeenteraadsleden en commissieleden van de gemeente Landsmeer

Raadsleden stellen bij hun handelen de kwaliteit van het openbaar bestuur centraal. Integriteit van openbaar bestuur is daarvoor een belangrijke voorwaarde. Integer handelen is in de eerste plaats een persoonlijke verantwoordelijkheid van raadsleden en commissieleden. In de tweede plaats is het een

7 Declaraties

- 7.1 Een raadslid declareert geen kosten die op andere wijze worden vergoed of gedekt zijn door de vaste onkostenvergoeding.
- 7.2 In geval van twijfel omtrent een declaratie van een raadslid, wordt overlegd met de griffier. Zo nodig wordt de declaratie aan het presidium voorgelegd.
- 7.3 Een declaratie wordt ten behoeve van een deugdelijke administratieve afhandeling en registratie met een betalingsbewijs bij de griffier ingediend.
- 7.4 Gemaakte kosten worden uiterlijk binnen drie maanden gedeclareerd. Eventuele voorschotten worden voor zover mogelijk binnen een maand verrekend.

8 Gebruik van gemeentelijke voorzieningen

- 8.1 Gebruik van gemeentelijke eigendommen of voorzieningen voor privédoeleinden is niet toegestaan, tenzij overige regelgeving anders bepaalt.
- 8.2 Raadsleden krijgen op basis van een overeenkomst gemeentelijke voorzieningen een iPad in bruikleen ter beschikking. Zijn gaan hiermee op zorgvuldige wijze om.
- 8.3 Bestelling van materialen voor privédoeleinden via de gemeente Landsmeer is niet toegestaan.

9 Onderlinge omgang en gang van zaken tijdens vergaderingen

- 9.1 Een raadslid gaat respectvol om met raads- en collegeleden.
- 9.2 Een raadslid bejegt raads- en collegeleden correct in woord, gebaar en geschrift.
- 9.3 Een raadslid houdt zich tijdens de raadsvergaderingen aan het reglement van orde van de raad en de aanwijzingen van de voorzitter van de vergadering.
- 9.4 De raad ziet erop toe dat de raad, de fracties en de individuele raadsleden/commissieleden deze gedragscode naleven.

10 Vermoeden van integriteitsschending

- 10.1 Bij een vermoeden van integriteitsschending wordt gehandeld conform de meest recente Handreiking onderzoek integriteitsschendingen politieke ambtsdragers, die is opgesteld door het Bureau Integriteitsbevordering Openbare Sector (BIOS).

11 Citeerartikel en inwerkingtreding

- 10.1 Deze regeling kan worden aangehaald als "Gedragscode voor de leden van de gemeenteraad en commissieleden van de gemeente Landsmeer 2022".
- 10.2 Met de inwerkingtreding van deze gedragscode wordt de Gedragscode voor de gemeenteraadsleden en commissieleden van de gemeente Landsmeer 2014 ingetrokken.
- 10.3 Deze gedragscode treedt in werking met ingang van de eerste dag na bekendmaking.
- 10.4 Deze gedragscode wordt eens per vier jaar geëvalueerd.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van 27 januari 2022

De griffier,

De voorzitter,

Communicatie

6.1 Interne communicatie

Communicatie met de betrokkene

In deze handreiking zijn al verschillende momenten vermeld van communicatie met de betrokken politieke ambtsdrager. Zoals ten tijde van:

- het debat dat aanleiding geeft voor het onderzoek of het gesprek dat de CdK, burgemeester of voorzitter van het waterschap of de integriteitscommissie in de afweging van het signaal met betrokkene heeft;
- de (schriftelijke) kennisgeving aan de betrokkene bij de instelling van het feitenonderzoek;
- het interview met de betrokkene;
- bij hoor en wederhoor;
- het debat naar aanleiding van het onderzoeksrapport;
- na het debat (nazorg).

Tijdens het onderzoek kan er behoefte zijn aan verdere informatie-uitwisseling met de betrokken politieke ambtsdrager, over bijvoorbeeld de voortgang van het onderzoek en de bevindingen ervan. Deze wens voor nadere informatie kan conflicteren met het onderzoeksbelang. Het zou bijvoorbeeld niet bevorderlijk voor het onderzoek kunnen zijn om alle informatie, lopende het onderzoek, aan de betrokkene te verstrekken. Normaliter gebeurt dit dan ook niet.

Communicatie met de organisatie

Informatieverschaffing aan bestuurders, volksvertegenwoordigers en medewerkers van de ambtelijke organisatie is bij integriteitsonderzoek belangrijk. In de eerste plaats om geruchtevorming tegen te gaan en in de tweede plaats om als organisatie te laten zien dat er tegen (vermeende) integriteitsschendingen wordt opgetreden. De communicatie moet zorgvuldig zijn afgestemd op de verschillende belangen. Denk hierbij aan de persoonlijke levenssfeer van betrokkene, het onderzoeksbelang en het voorkomen van onrust binnen de organisatie en (reputatie)schade. Het is aan te bevelen om het (zakelijk) informeren over te laten aan de CdK, burgemeester of voorzitter van het waterschap of een door hen aangewezen woordvoerder.

6.2 Externe communicatie

De impact van een onderzoek naar bestuurders en volksvertegenwoordigers is groot. Vaak zijn de al dan niet terechte verdenkingen tegen een politieke ambtsdrager al

De griffier van de rechtbank
Bestuursrecht
Postbus 1621
2003 BR HAARLEM

bezoekadres

correspondentieadres

t

www.rechtspraak.nl

Bij beantwoording de datum en
ons kenmerk vermelden. Wilt u
slechts één zaak in uw brief
behandelen.

datum
onderdeel
contactpersoon
doorkiesnummer
ons kenmerk
uw kenmerk
bijlage(n)
onderwerp

zaaknummer HAA 23 / 3042 VEROR

Geachte heer/mevrouw,

De bij uw brief van 6 juni 2023 gevoegde stukken zijn op de hierboven vermelde datum ontvangen en
geregistreerd onder nummer

Hoogachtend,



de Rechtspraak

Rechtbank Noord-Holland

Postbus 1621, 2003 BR Haarlem

	ASD	ASDAH 1010/ -AH1010(M)
--	------------	---------------------------

PostNL
Port Betaald
Port Payé
Pays-Bas

Postbus 1 1120AA

Naam: Gemeentehuis Landsmeer

Adres: RAADHUISSTRAAT 1, 1121XC LANDSMEER

BK23/3042

Rechtbank Noord-Holland

Postbus 1621

2003BR HAARLEM

THE NETHERLANDS



R Aangetekend

D-A-1

Frankering betaald



COLLEGE VAN BURG. EN WETH. LANDSM

Postbus 1

1120AA LANDSMEER

3SAXML7337480

Recommandé

NL



3SAXML7337480

P2202