Gemeente Voorschoten

Raadsvoorstel

Zaaknummer:	Z/21/58113/378829
Datum collegebesluit:	dinsdag 16 januari 2024
Datum commissievergadering:	donderdag 8 februari 2024
Datum raadsvergadering:	donderdag 7 maart 2024
Soort Voorstel:	Raadsvoorstel
Onderwerp:	Verkeersontsluiting Leiden - Voorschoten
Portefeuillehouder:	Wethouder Schokker
Programma:	Verkeer en vervoer

Kernboodschap:

De gemeenteraad van Voorschoten besluit over extra financiële middelen, om de Verkeersontsluiting Leiden – Voorschoten te kunnen realiseren.

Bijlagen:

1. a OPENBAAR Samenwerkingsovereenkomst L-V
   1a_1 Plankaart Leiden Voorschoten
   1a_2 Planning 1
   1a_2 Planning 2
   1a_2 Planning 2

De volgende bijlagen / documenten liggen onder geheimhouding ter inzage bij de griffie:

1. a Samenwerkingsovereenkomst Leiden-Voorschoten getekend 21 december 23;
   1a_3 Risico's De Groote Vink – deel Voorschoten
   1a_4 Planschadeovereenkomst
2. Memo Financiële Toelichting d.d. 16/1/'24,
   2a SSK-raming Grote Vink – deel Voorschoten;
   2b Kostenrapport Groote Vink – deel;

Beslispunten:

De raad besluit:

1. Een bestemmingsreserve van € 400.000,- "Verkeersontsluiting Leiden Voorschoten" in te stellen;

a. deze reserve in 2024 te voeden met een storting van € 154.906 uit de concernreserve;
b. deze reserve in 2024 te voeden met een storting van € 245.094 uit BR Bovenwijkse voorzieningen ter reservering van incidentele lasten samenhangend met de realisatie van de verkeersontsluiting Leiden Noord;

2. De bestemmingsreserve Bovenwijkse Voorzieningen op te heffen.

Relatie met:

- Raadsinformatiebrief 086 d.d. 14/11/2023 Verkeersontsluiting Leiden - Voorschoten
- Raadsbesluit 29/4/2021: Vaststellen bestemmingsplan 'Korte Vliet-Leidseweg noord deel noord'
- Raadsbesluit 12/12/2019: Anterieure Overeenkomst Herontwikkeling Intratuinlocatie Leidseweg 518;

Inleiding en samenvatting

Sinds 2008 wordt gesproken over het eventueel verleggen van de ontsluitingsweg aan de noordzijde van Voorschoten. O.a. in de Visie op Verkeer en Vervoer in Voorschoten (ook wel 4V-nota genaamd) die in 2009 door de gemeenteraad is vastgesteld en waar de optie van een nieuwe verkeersaansluiting was ingetekend. De huidige Leidseweg, tussen de Trompweg en gemeente Leiden, voldoet niet aan de richtlijnen van Duurzaam Veilig en is door ruimtegebrek ook niet als zodanig aan te passen. Meerdere verkeersonderzoeken hebben plaatsgevonden, waarbij verschillende variaties zijn bestudeerd. In december 2019 is de gemeenteraad akkoord gegaan met de herbestemming van financiële middelen, zodat de weg door het ontwikkelgebied ingetekend kon worden. Dit vormde onderdeel van de behandeling van de wensen & bedenkingen van de anterieure overeenkomst. Met dit besluit is een start gemaakt aan de oplossing voor het verkeersprobleem op de Leidseweg noord deel noord.

In de gemeenteraadsvergadering van 23 maart 2021 is ingestemd met de bestemmingsplanwijziging 'Korte Vliet – Leidseweg noord deel noord' om woningbouwontwikkeling op de voormalige Intratuinlocatie te kunnen realiseren. Tevens is het verleggen van de verkeersontsluitingsweg naar de nieuwe woningbouwontwikkeling hierin geregeld op Voorschoten grondgebied. Het Fortuyn van Voorschoten (hierna: hFvV) is momenteel in uitvoering.

Gemeente Leiden is op haar beurt bezig met de herinrichting van het kruispunt Vinkweg – Haagweg – Leidseweg. Deze reconstructie heeft als doel de verkeersveiligheid voor fietsers te vergroten. In september 2021 hebben gemeente Leiden en Voorschoten een Intentieovereenkomst afgesloten, waarin door beide gemeenten afspraken gemaakt zijn om de haalbaarheid van een nieuwe verkeersontsluiting Leiden-Voorschoten te onderzoeken.

Op basis van een variantenstudie is beoordeeld dat een 'rechtdoorvariant', waarbij de weg vanuit de woningbouwlocatie in Voorschoten aansluit op de nieuwe rotonde bij Groote Vink, de meest optimale ontsluiting biedt. Op 24 mei 2022 heeft de gemeenteraad van Leiden hiervoor het kaderbesluit vast gesteld.



Figuur 1: Bestaande situatie



figuur 2: Voorlopig Ontwerp

Op 19 december 2023 besluiten de colleges van Leiden en Voorschoten akkoord te gaan met de Samenwerkingsovereenkomst Leiden-Voorschoten (bijlage 1), waarin afspraken staan over de te realiseren Verkeersontsluiting Leiden – Voorschoten. De eerste stap is nu dat de gemeenteraad van Leiden besluit over het Uitvoeringsbesluit en de gemeenteraad van Voorschoten een besluit neemt over het instellen van een bestemmingsreserve, zodat de samenwerkingsovereenkomst (hierna: SOK) ook daadwerkelijk tot stand kan komen.

Beoogd effect

Door middel van het reserveren van de extra financiële middelen ten behoeve van de Verkeersontsluiting Leiden – Voorschoten, komt de samenwerkingsovereenkomst daadwerkelijk tot stand. Met de realisatie van deze verkeersontsluiting wordt na vele jaren de verkeersproblematiek op de Leidseweg noord deel noord opgelost.

Argumenten

1.1 Voorschoten heeft een nieuwe verkeersontsluiting nodig

Met het gewijzigde bestemmingsplan uit 2021 is naast een nieuwe woningbouwontwikkeling, ook een gebiedsontsluitingsweg vastgesteld. Hiermee vervalt in de toekomst de oude Leidseweg, die niet meer voldoet aan de principes van de landelijke richtlijn Duurzaam Veilig, als (drukke) verkeersader tussen Voorschoten en Leiden.

1.2 Ruimtelijke inpassing biedt verbetering voor beide gemeenten

De reconstructie van De Groote Vink en de wens vanuit Voorschoten voor een nieuwe verkeersontsluiting, dragen bij aan minder asfalt en meer groen in dit gebied. Tevens worden waterpartijen anders ingericht waardoor algehele kwaliteit sterk verbeterd.

1.3 Leiden is verantwoordelijk voor deze aansluiting

De verkeersontsluiting vanaf hFvV richting Leiden, bevindt zich volledig op grondgebied van gemeente Leiden. Daarmee is gemeente Leiden verantwoordelijk voor de ruimtelijke procedure die gevolgd moet gaan worden.

1.4 Werkelijke kosten worden afgerekend

In een vroeg stadium worden gebruikelijk aannames gedaan over risico's en nader uit te voeren onderzoeken. Naar mate de voorbereiding vordert, wordt steeds meer inzichtelijk wat de werkelijke kosten gaan worden. Leiden herijkt de financiële raming bij een drietal mijlpalen en legt deze voor aan gemeente Voorschoten.

2.1 Opruimen, daar waar het kan

Het opheffen (en instellen) van reserves is een raadsbevoegdheid.

Kanttekeningen

1.1 Geen zekerheid over bestaande afspraken

In de ondertekende anterieure overeenkomst 'Herontwikkeling Intratuinlocatie Leidseweg 518', met ontwikkelaar Synchroon, zijn financiële afspraken gemaakt over de verdeling van kosten met betrekking tot de beide verkeersontsluitingen aan hFvV. Deze bedragen 50% voor gemeente Voorschoten en 50% voor ontwikkelaar Synchroon. Vooralsnog wordt deze verdeling

aangehouden, echter is er (nog) geen toezegging over de extra financiële bijdrage vanuit Synchroon. Eén en ander zoals opgenomen in de risicoparagraaf bij de begroting 2024.

1.2 Werkelijke kosten worden afgerekend

Deze afspraak is overeengekomen, omdat in dit vroege stadium niet te voorzien is wat de financiële ramingen in de toekomst gaan doen. Bij de mijlpalen: Definitief Ontwerp, Bestek en Gunning, wordt de raming herijkt. Op deze manier wordt zo veel mogelijk grip gehouden op de financiën.

1.3 Er zijn (nog) geen middelen voor de herinrichting van Leidseweg noord deel noord

De volledige herinrichting van de Leidseweg noord deel noord, naar een erftoegangsweg, vraagt financiële middelen en die zijn in dit voorstel niet meegenomen. Om werk-met-werk te maken, wordt gestuurd op een planning, waarbij de herinrichting gekoppeld wordt aan de rioolvervangings-werkzaamheden. Voor alsnog staat dit nog steeds op de planning voor 2030-2035.

Inwonersparticipatie en communicatie

In juni 2023 heeft gemeente Leiden een inloopavond georganiseerd. Ambtelijke ondersteuning uit Voorschoten was ook aanwezig om vragen te kunnen beantwoorden. Tijdens deze avond is het Voorlopig Ontwerp van De Groote Vink toegelicht.

De uitgebreide omgevingsvergunningaanvraag is 21 december 2023 ingediend en Leiden zal hiermee de openbare procedure starten. Op de gemeentelijke website van Voorschoten (Griffioenlaan en omgeving) attenderen wij de inwoners op dit openbare proces.

Onder sommige nieuwe bewoners van het Fortuyn van Voorschoten is deze verkeersontsluiting een zorg voor de verkeersveiligheid. Volgens de nieuwe bewoners zal de nieuwe verkeersontsluiting op de Vinkweg juist meer snelheidsovertredingen uitlokken. Zowel vanuit Leiden als Voorschoten blijft de mening dat een maximale snelheid van 50 km/uur passend is bij deze nieuwe gebieds-ontsluitingsweg. Over de inrichting van de Griffioenlaan is uitgebreid gesproken met een vertegenwoordiging van de nieuwe bewoners en mede daardoor zijn extra verkeersaanpassingen doorgevoerd. O.a. de rijbaanbreedte en de twee oversteken dragen bij aan het houden van de maximum snelheid op de Griffioenlaan. De nieuwe bewoners hebben ook vóór de koop van de woningen, kunnen weten dat er een gebiedsontsluitingsweg ging komen. Desalniettemin blijven bewoners en gemeente op een prettige manier in gesprek met elkaar en zal de situatie vanuit de gemeente gemonitord blijven.

Vanuit gemeente Leiden is na participatie besloten om een alternatieve route/toegang naar Ter Wadding voor te leggen aan de gemeenteraad van Leiden. De keuze van een fietspad of fietsstraat is toegelicht op de website www.doemee.leiden.nl. en iedereen kon hierop reageren. Beide colleges hebben de voorkeursvariant voor het fietspad uitgesproken.

Financiën

De volledige financiële toelichting bevat gevoelige informatie die de onderhandelingspositie van de overheid (zowel gemeente Leiden als gemeente Voorschoten) kan schaden. De volledige financiële toelichting ligt onder geheimhouding ter inzage bij de griffie is.

Er wordt voorgesteld om de benodigde extra middelen (€ 400.000) te reserveren in een aparte bestemmingsreserve Verkeersontsluiting Leiden Voorschoten. Een deel van deze middelen kan worden gedekt door de overtollige middelen (€ 245.094) in de bestemmingsreserve Bovenwijkse Voorzieningen. Daar deze bestemmingsreserve geen functie meer heeft, wordt voorgesteld deze bestemmingsreserve op te heffen. Ter dekking voor het restantdeel (€ 154.906) om deze nieuwe bestemmingsreserve te voeden wordt voorgesteld om de concernreserve in te zetten.

Met dit raadsvoorstel wordt geld gereserveerd voor de gemeentelijke bijdrage aan de verkeersontsluiting. Om het geld daadwerkelijk te onttrekken en te verwerken in de begroting is een nieuw raadsbesluit nodig. Op basis van de huidige planning wordt verwacht dat dit bij de besluitvorming rondom de begroting 2025 wordt meegenomen.

De gemeenteraad wordt via de P&C-cyclus op de hoogte gehouden over het verloop van de financiën.

Juridisch kader

Op grond van artikel 160, lid 1 onder e van de Gemeentewet, is het college van B&W bevoegd om privaatrechtelijke rechtshandelingen van de gemeente te besluiten. Deze samenwerkingsovereenkomst is een privaat rechtelijke overeenkomst. Het aangaan valt daarmee binnen de bevoegdheid van het college van B&W.

Risico's

1. Ontwikkelaar Synchroon gaat niet akkoord met deze lastenverhoging

Gemeente Voorschoten heeft de aanvraag gedaan bij Leiden om medewerking te verlenen aan deze nieuwe verkeersontsluitingsweg op grondgebied van Leiden. Leiden is in dit proces

bevoegd gezag en heeft hiermee de leidende rol. Alle voorbereidingen liggen bij onze buurgemeente. Deze nieuwe aansluiting wijkt volledig af van de schetsen die destijds in de AO zijn overeengekomen. De financiële gesprekken met Synchroon over de afwijking ten opzichte van de AO moeten nog inhoudelijk plaatsvinden. Ontwikkelaar en gemeente hebben uitgesproken het gedachtegoed van de AO (50%-50% bovenwijkse voorzieningen) te willen aanhouden. Dit risico is opgenomen in de risicoparagraaf 'Weerstandvermogen en risicobeheersing' van de begroting 2024.

2. Ligging van kabels & leidingen zullen wellicht nog verlegd moeten worden
Gemeente Leiden bereidt het gehele project voor en de ligging van de kabels & leidingen vergen meer tijd dan in eerste instantie gedacht. Hierdoor is nog niet inzichtelijk of er binnen het Project Voorschoten verleggingen plaats moeten vinden. Dit risico is opgenomen in het risico-dossier van Leiden en maakt onderdeel uit van de herijking op de werkelijke financiële kosten.

3. Hogere eenheidsprijzen bij de inschrijving dan verwacht in de financiële ramingen
De realisatie van de verkeersontsluiting start (conform planning dec '23) in september '25. In de huidige ramingen is een indexering opgenomen, echter zou deze nog altijd kunnen afwijken van de realiteit in 2025 en verder. Dit onderwerp is onderdeel van het risicodossier van Leiden en maakt onderdeel uit van de herijking op de werkelijke financiële kosten.

Duurzaamheid
A) Geluidsanering Leidseweg noord deel noord afgehandeld.

Door de realisatie van deze nieuwe verkeersontsluiting, zal de Leidseweg noord deel noord, een voor gemotoriseerd verkeer doodlopende weg worden. De geluidssanering is hiermee een feit, doordat de bron daadwerkelijk is aangepakt.

B) Verbeterde groenstructuur en ruimtelijke kwaliteit.

In dit totale project is de kans benut om de projectomgeving te vergroenen, het landschap te versterken en de biodiversiteit in het gebied te vergroten. Hiervoor is bijvoorbeeld ook de waterkwaliteit verbeterd door nieuwe waterpartijen te maken met natuurvriendelijke oevers, waarmee tevens water is gecompenseerd. Er is daarnaast zo'n 2.400 m2 asfalt verwijderd en het nieuwe groen wordt zo divers mogelijk ingericht, waarbij zoveel mogelijk bomen zijn behouden. Uit een onderzoek naar de natuurwaarden is geconcludeerd dat er geen bedreigde (rode lijst) soorten zijn aangetroffen.





Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

E.A. van Wattingen,
gemeentesecretaris

drs. N. Stemerdink,
burgemeester

Besluit

Zaaknummer: Z/21/58113/378829

De raad van de gemeente Voorschoten;

Gelet op 189 Gemeentewet begrotingsbevoegdheid en gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van dinsdag 16 januari 2024,

besluit:

1. Een bestemmingsreserve van € 400.000,- "Verkeersontsluiting Leiden Voorschoten" in te stellen;
    a. deze reserve in 2024 te voeden met een storting van € 154.906 uit de concernreserve;
    b. deze reserve in 2024 te voeden met een storting van € 245.094 uit BR Bovenwijkse voorzieningen ter reservering van incidentele lasten samenhangend met de realisatie van de verkeersontsluiting Leiden Noord;
2. De bestemmingsreserve Bovenwijkse Voorzieningen op te heffen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op donderdag 7 maart 2024

de griffier,	de voorzitter,
drs. B.J. Urban	drs. N. Stemerdink