voorstel

Zwolle

Raadsbrief

Datum 6 december 2024

Onderwerp Vergunningen, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht jaarverslag 2024 & programma 2025
Versienummer 1.0

Portefeuillehouder Peter Snijders / Arjan Spaans

Samenvatting
Jaarlijks stelt het college een jaarverslag en een programma voor de uitvoering van de taken van vergunningverlening, toezicht en handhaving (hierna: VTH) omgevingsrecht vast. Hierin wordt ook verantwoording afgelegd over de milieutaken, uitgevoerd door de Omgevingsdienst IJsselland (hierna: OD). Daarnaast heeft het college het VTH Uitvoeringsprogramma 2025 OD vastgesteld. De gemeente blijft namelijk bevoegd gezag voor de taken die door de OD worden uitgevoerd en verantwoordelijk voor een tijdige programmering en verslaglegging daarover (vaststelling programma uiterlijk 31 december 2024, verslag uiterlijk 31 maart 2025). Het Algemeen Bestuur van de OD biedt ieder jaar het uitvoeringsprogramma OD en jaarverslag OD ter vaststelling aan de colleges aan. Het definitieve jaarverslag 2024 OD volgt in het tweede kwartaal van 2025. In de productbladen van ons jaarverslag & programma doen wij alvast verslag van de milieutaken in 2024.
Met deze documenten blikken we terug op het programma van 2024 als het gaat om de uitvoering van de taken op het gebied van VTH omgevingsrecht en zetten die programmering af tegen de feitelijke resultaten van het afgelopen jaar. Op die manier monitoren wij of wij met de uitvoering van de taken de begrotings- en beleidsdoelen halen – dan wel daaraan bijdragen zodat wij op die manier bijdragen aan de veiligheid en leefbaarheid in onze stad. Mede op basis daarvan hebben wij de uitvoering van de betreffende taken voor het jaar 2025 geprogrammeerd.
Met deze raadsbrief informeren wij u hierover.

Bijlagen
1. Het Vergunningen, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht jaarverslag 2024 & programma 2025
2. Het VTH Uitvoeringsprogramma 2025 Omgevingsdienst IJsselland

Openbaarheid
☒ Openbaar
☐ Geheim

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

1. Het door het college vastgestelde Vergunningen, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht jaarverslag 2024 & programma 2025.
2. Het door het college vastgestelde VTH uitvoeringsprogramma 2025 Omgevingsdienst IJsselland.

voorstel

Zwolle

Datum 6 december 2024

Inleiding

Hierbij bieden wij u het Vergunningen, Toezicht en Handhaving (hierna: VTH) Omgevingsrecht jaarverslag 2024 & programma 2025 en het VTH uitvoeringsprogramma 2025 Omgevingsdienst IJsselland aan.

Met deze documenten blikken we terug op het programma van 2024 als het gaat om de uitvoering van de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht en zetten die programmering af tegen de feitelijke resultaten van het afgelopen jaar. Op die manier monitoren wij of wij met de uitvoering van de taken de begrotings- en beleidsdoelen halen – dan wel daaraan bijdragen zodat wij op die manier bijdragen aan de veiligheid en leefbaarheid in onze stad. Mede op basis daarvan hebben wij de uitvoering van de betreffende taken voor het jaar 2025 geprogrammeerd. De documenten vormen daarmee niet alleen een belangrijke leidraad voor ons om te sturen op impact, wij leggen hiermee ook verantwoording af over de uitvoering van de betreffende taken aan uw raad, de inwoners van de gemeente en de provincie in het kader van interbestuurlijk toezicht (hierna: IBT).

Kader

VTH omgevingsrecht jaarverslag 2023 en programma 2024
VTH uitvoeringsprogramma 2024 Omgevingsdienst IJsselland
Jaaropdracht OD 2024 Zwolle
VTH beleidsplan Wabo thuistaken 2021-2022
Regionaal uniform beleid voor de uitvoering van VTH milieutaken Omgevingsdienst IJsselland 2024
Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Zwolle

Kernboodschap

Met het VTH Omgevingsrecht jaarverslag 2024 & programma 2025 legt het college verantwoording af over de uitvoering van de taken van vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht aan de raad, de inwoners van de gemeente en de provincie in het kader van interbestuurlijk toezicht. Veiligheid en leefbaarheid zijn daarbij de belangrijkste keuzethema's. De vooraf opgestelde planning is in 2024 voor de meeste onderdelen behaald. Daarnaast communiceert het college met het document open en transparant over de programmering van de betreffende taken voor 2025. De verdere implementatie van de Omgevingswet vormt daarbij de grootste uitdaging.

Toelichting

Het opstellen van een jaarverslag en een programma voor de uitvoering van de taken van vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht[1] is een wettelijke verplichting. Het is een proceseis, dat onderdeel uitmaakt van de sluitende VTH beleid- en uitvoeringscyclus. Voor de milieutaken, uitgevoerd door de Omgevingsdienst IJsselland (hierna: OD), geldt een extra verplichting om te komen tot een regionaal uitvoeringsprogramma.

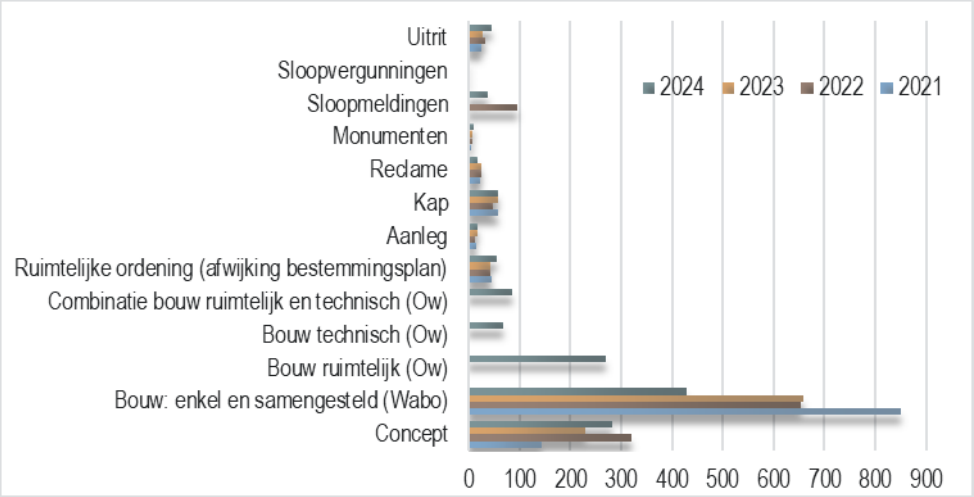
Het programma omvat één kalenderjaar en moet vóór het nieuwe kalenderjaar door het college zijn vastgesteld. Het jaarverslag omvat ook één kalenderjaar en moet voor 1 april door het college worden vastgesteld in het daaropvolgende jaar. Sinds 2020 is gekozen voor een gecombineerd jaarverslag en programma, waardoor wij de beleids- en uitvoeringscyclus nog beter zichtbaar sluitend kunnen maken.

[1] *Hiermee doelen wij zowel op de milieutaken die namens ons worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst IJsselland (OD) als de taken die wij zelf uitvoeren, de zogenaamde 'omgevingsrecht-thuistaken' (bouw, ruimtelijke ordening e.d.).*

Met deze verbeterslag kan het college beter verantwoording afleggen aan het IBT en het document is een waardevol middel voor monitoring en sturing.

Terugblik 2024

Wij kijken binnen het taakveld omgevingsrecht terug op een bijzonder jaar, met de inwerkingtreding van de Omgevingswet (hierna: Ow) en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (hierna: Wkb) per 1 januari 2024. Aan de ene kant zijn we bezig (geweest) met het afhandelen (van een piek) van omgevingsvergunningaanvragen en toezichtstaken onder de 'oude' Wabo-wetgeving, aan de andere kant aan de slag gegaan met een nieuw wetgevingsstelsel met nieuwe taken en rollen. Het 'verbouwen met de winkel open' was een grote uitdaging voor de medewerkers.



Figuur 1: Aantal omgevingsrecht aanvragen

Hoewel het lastig is om te evalueren in zo'n hybride situatie, kunnen we vaststellen dat we het grootste deel van het programma 2024 hebben gerealiseerd. Het aantal informatie- en contactmomenten, omgevingsoverleggen (voorheen conceptaanvragen) en behandeling zienswijzen (de Zwolse werkwijze) maakt inzichtelijk dat we met het oog op dienstverlening hebben geïnvesteerd in de voorkant van het vergunningenproces. We hebben op deze manier samen met initiatiefnemers (inwoners en ondernemers) ervaring opgedaan met het nieuwe stelsel. Het aantal Wkb-meldingen is ver achtergebleven bij de verwachtingen. We hebben mede door een aangepaste registratie een beter beeld van het aantal controles, afgehandelde toezichtszaken en de werkvoorraad toezicht en handhaving. Ook hebben we ten opzichte van 2023 meer handhavingsverzoeken afgehandeld en controles op het gebied van brandveilig gebruik uitgevoerd.
Het regionale VTH-beleid milieutaken Omgevingsdienst IJsselland is geactualiseerd. Ook is een dynamisch risicoprioriteringsinstrument (RPI) in ontwikkeling. Zwolle heeft het bestuur van de OD aangeboden om de Ethische Commissie Digitalisering Zwolle mee te laten kijken in dit proces.

Vooruitblik 2025

Voor 2025 hebben we voldoende uitdagingen. We gaan meer ervaring opdoen met de Ow en het Wkb-stelsel en het VTH-beleid thuistaken evalueren en actualiseren (incl. Wkb-beleid). Daarnaast gaan wij op basis van de uitkomsten van het formatie- en functieonderzoek verder aan de slag met het besturingsmodel (de risico- en besturingsmodule) en de kwaliteitscriteria. Ook evalueren wij het Toezichtprogramma Brandveilig Gebruik. In ons contact met de stad is de menselijke maat het uitgangspunt. Kortom: het is een continue proces van het doorvoeren van verbeteringen om de basis nog meer op orde te krijgen en toe te werken naar een toekomstbestendig functiehuis.

Datum 6 december 2024

Maatschappelijk draagvlak & participatie
Niet van toepassing.

Communicatie
Het VTH Omgevingsrecht jaarverslag 2024 & programma 2025 wordt na vaststelling van het college op de website van de gemeente Zwolle gepubliceerd. Wij sturen het programma voor de beoordeling in het kader van interbestuurlijk toezicht aan Gedeputeerde Staten van Overijssel. Ook sturen wij het programma ter informatie aan de directeur van de OD.

Financiën
In de begroting 2025 heeft een aanpassing plaatsgevonden waarmee de baten uit leges en bijbehorende lasten structureel hoger zijn begroot. Hier is in de productbladen, onderdeel urenbegroting 2025, op geanticipeerd. In de loop van 2025 wordt mede op basis van de uitkomsten van het functie- en formatieonderzoek opnieuw naar de urenbegroting gekeken en kan hier zo nodig aanpassingen op plaatsvinden.
De invoering van de Ow en Wkb heeft gevolgen voor de leges en de legesverordening de komende jaren. Wij monitoren in 2025 de kosten en baten en als daar aanleiding toe is zal het college de raad hierover nader informeren en voorstellen tot besluitvorming doen.

Risico's
Om het programma uit te kunnen voeren moet alle benodigde capaciteit ingezet kunnen worden. De huidige tendens is dat vanwege dat vanwege krapte op de arbeidsmarkt het lastig is om vacatures in te vullen. Die krapte geldt ook op het gebied van inhuur via bureaus. Indien ontstane vacatures niet (tijdig) kunnen worden ingevuld, zal er geprioriteerd moeten worden. Bij het stellen van prioriteiten is het vastgestelde VTH-uitvoeringsbeleid het uitgangspunt. Kijkend naar de huidige bezetting op de afdeling is extra prioritering op dit moment niet noodzakelijk.

Vervolg
Niet van toepassing.

Openbaarheid
Deze informatienota is openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

waarnemend secretaris, Frank Wijnandts