Oldehoofsterkerkhof 2
Postbus 21000
8900 JA Leeuwarden
Telefoon 14058

Gemeente Leeuwarden

Raadsvoorstel

12e wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Leeuwarden
Zaaknummer: 2024-163301

Aan de gemeenteraad.

Inleiding
Wij doen u het voorstel om de Algemene Plaatselijke Verordening Leeuwarden te wijzigen. De wijziging betreffen de volgende onderwerpen:
- wijzigingen ten gevolge van de invoering van de Omgevingswet;
- het verhelpen van enige schrijffouten;
- wijziging van artikel 2:10 om de plaatsing van laadpalen APV-vergunningvrij te maken;
- wijziging ten behoeve van het invoeren van een vergunningstelsel voor betaald voetbal wedstrijden;
- wijziging in het kader van ondermijning om een onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat tegen te gaan, en;
- het vervallen van artikel 4:6a.

Met betrekking tot de laatste drie punten geven wij hieronder een nadere toelichting.

Inhoudelijk
Vergunningstelsel betaald voetbalwedstrijden
De wijziging betreft een aanpassing van een aantal artikelen in de voetbalparagraaf. Materieel ziet de wijziging op het implementeren van een vergunningenstelsel voor het betaald voetbal in Leeuwarden. Door het hanteren van een vergunningenstelsel kan beter en transparanter recht worden gedaan aan de beheersing van de openbare orde en de veiligheid in- en rondom het stadion van SC Cambuur.

Huidige praktijk
In Leeuwarden wordt op dit moment ten aanzien van het betaald voetbal gebruik gemaakt van een meldingenstelsel (art. 2:26a t/m art. 2:26c APV). Overeenkomstig het bepaalde in het meldingenstelsel wordt een betaald voetbalorganisator, verplicht om een vastgesteld aantal dagen voor aanvang van een speeldag van een voetbalwedstrijd melding te doen aan de burgemeester. Een melding bevat – naast speeldata en namen van de betreffende voetbalploegen – de verwachte risico's voor de openbare orde en de maatregelen van de betaald voetbalorganisator om openbare ordeverstoringen te voorkomen.

Een landelijke werkgroep van burgemeesters heeft per brief van 11 januari 2023 een handelingskader voor gemeenten gepresenteerd waar betaald voetbal plaatsvindt. Een van de dringende aanbevelingen is om een vergunningenstelsel in plaats van een meldingenstelsel te hanteren.

Veiligheid rondom wedstrijden
Het is op de eerste plaats aan de KNVB en de betaald voetbalorganisator om te zorgen voor een goede wedstrijdorganisatie, een veilig stadion en een goede voorbereiding en uitvoering van de wedstrijdregeling. Dit conform de richtlijnen van de KNVB en de eigen plannen van betaald voetbalorganisator.

In de praktijk kan het echter voorkomen dat bepaalde veiligheidsmaatregelen onvoldoende tot hun recht komen en nopen tot aanvullende maatregelen.

De burgemeester is belast met het toezicht op betaald voetbalwedstrijden. Onder het huidige meldingenstelsel kan in voorkomende gevallen aan de betaald voetbalorganisator aanwijzingen worden geven om verstoringen van de openbare orde te voorkomen. Deze zijn echter vooraf de organisator niet helder. Een vergunningenstelsel is een steviger instrument dat een duidelijk kader biedt voor voorzienbare aanwijzingen/voorschriften die vooraf ook bekend zijn voor de betaald voetbalorganisator. Door vooraf duidelijke eisen te stellen, kan hierop toezicht worden houden en kan beter en transparanter worden opgetreden tegen mogelijke onveiligheid, bijvoorbeeld door het niet-naleven van de vergunningsvoorwaarden en de van toepassing zijnde veiligheidsplannen en convenanten. Hiermee kan beter recht worden gedaan aan de veiligheid in- en rondom het voetbalstadion.

Implementatiemoment
De eerste helft van het aanstaande betaald voetbalseizoen wordt gespeeld onder het huidige meldingenstelsel[1]. Het is de bedoeling om na de winterstop het vergunningenstelsel te hanteren. De opgedane ervaringen kunnen dan worden meegenomen in de nieuwe vergunning en de bijbehorende plannen en convenanten. Daarmee benutten we de overgang van het stadion als een ‘natuurlijk moment’ voor deze stelselwijziging.

Het staat de burgemeester, als de vergunningverlener, vrij om te bepalen voor hoeveel wedstrijden een vergunning geldt. Een vergunning zou zowel per wedstrijd als voor een heel seizoen kunnen worden afgegeven. In lijn met andere BVO-gemeenten bestaat het voornemen om per seizoen twee vergunningen af te geven, namelijk per seizoenshelft. Deze insteek is met politie en Cambuur besproken. Op deze wijze kan de veiligheid voldoende worden gewaarborgd en blijven de administratieve lasten beperkt.

Om tot een bruikbare vergunning te komen zijn heldere voorschriften noodzakelijk. Een aantal mogelijke voorschriften en randvoorwaarden wordt vastgelegd in een beleidsregel. Deze beleidsregel is in voorbereiding. Uw raad ontvangt deze ter informatie zodra deze is vastgesteld.

<u>Artikel 2:80 Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat</u>
Dit artikel geeft de burgemeester de bevoegdheid om bedrijfsmatige activiteiten aan te wijzen waarvoor een verbod geldt om deze zonder vergunning uit te oefenen. Hij kan deze bevoegdheid inzetten als dat nodig is om verstoring van de openbare orde of nadelige beïnvloeding van de leefbaarheid tegen te gaan, als die wordt veroorzaakt door een onveilig en malafide ondernemersklimaat vanuit een gebouw, een branche of in een gebied. Daarom wordt het ook wel de ‘ondermijningsvergunning’ genoemd.

Het artikel is overgenomen uit de Model-APV van de VNG en is noodzakelijk om de APV “ondermijningsproof” te maken conform de Friese norm (de afspraken die de overheden in Friesland hebben gemaakt in het kader van tegengaan van

[1] De melding voor de eerste helft van het aanstaande seizoen is reeds ingediend. Het wijzigen van de APV ten behoeve van de tweede helft van het seizoen doet wegens overgangsrecht hieraan geen afbreuk.

ondermijning). Het is een bevoegdheid die niet lichtvaardig kan worden ingezet, maar altijd dient te worden voorzien van een uitgebreide motivering. Voor meer informatie verwijzen we u naar de toelichting achter het raadsbesluit.

Vervallen artikel 4:6a
Dit artikel is in de Model-APV van de VNG opgenomen als optioneel artikel en wordt derhalve niet als noodzakelijk beschouwd.
Het betreft een gebiedende bepaling die zich richt op de houder van een dier. Toezicht en handhaving op dit type bepaling is vooral effectief als overtreding meteen kennelijk is, zoals bijvoorbeeld bij wildplassen. In het geval van geluidhinder zal niet meteen duidelijk zijn of er sprake is van overlast, waardoor handhaving lastig ligt. Uit de jurisprudentie over geluidhinder door dieren blijkt dat er verschillende methodes worden gehanteerd om te bepalen of sprake is van hinder. Deze methodes zijn arbeidsintensief.

Doordat het artikel in de APV is opgenomen, is er bij derden het idee dat de gemeente kan optreden, terwijl daar, gelet op de aard van de bepaling, maar beperkte mogelijkheden voor zijn. Bovendien kan middels het privaatrecht hetzelfde, zo niet een beter resultaat verkregen worden. Voorts kan ook altijd teruggevallen worden op artikel 4:6, dat ook over geluidhinder gaat.

Daarom wordt voorgesteld om dit specifieke artikel te laten vervallen.

Kanttekeningen en risico's
Er zijn geen risico's verbonden aan dit raadsvoorstel.

Financiën
Aan dit raadsvoorstel zitten voor de gemeente geen financiële consequenties. Wel zal door Cambuur een aanvraag voor een vergunning moeten worden gedaan, waarvoor leges worden geheven. Ook indien op grond van artikel 2:80 eventueel een vergunningplicht gaat gelden, zal de betreffende aanvrager voor de aanvraag van zijn vergunning leges moeten betalen.

Leeuwarden, 27 augustus 2024,

burgemeester en wethouders van Leeuwarden,

burgemeester.
Signed By: Buma, Sybrand <sybrand.buma@leeuwarden.nl>
03/09/2024 17:28:21 CEST
ID: 4919710e-2a68-4a0b-8392-9cd840aca495
Auth: Scribble

secretaris.
Signed By: de Jong de, Eelke <eelke.dejong@leeuwarden.nl>
04/09/2024 10:15:57 CEST
ID: 4919710e-2a68-4a0b-8392-9cd840aca495
Auth: Scribble

**Dit document is rechtsgeldig digitaal ondertekend.*