MOERDIJK

Raadsvoorstel

Portefeuillehouder(s)	burgemeester A.J. Moerkerke wethouder G.J.M. Blom wethouder A.M.J. Dingemans Med wethouder C.J.A. van Dorst MBA wethouder P.M. Joosten – Wesselius
Datum commissiebehandeling	29 november 2023
Datum raadsbehandeling	14 december 2023
Zaaknummer	1016423
Onderwerp	Verzamelvoorstel aanpassingen gemeenschappelijke regelingen in verband met wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen.

Voorgesteld besluit

1. Geen zienswijzen in te dienen bij de ontwerpwijzigingen van de gemeenschappelijke regelingen:
    a. Belastingsamenwerking West Brabant
    b. Gemeentelijke Gezondheidsdienst (GGD)
    c. Nazorg Gesloten Stortplaatsen
    d. Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
    e. Regionale Ambulance Voorziening
    f. Regionaal Bureau Leerplicht
    g. Regio West-Brabant
    h. Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant
    i. West Brabants Archief
    j. Werkplein Hart van West-Brabant
    k. Werkvoorzieningsschap
    l. Geweld in afhankelijkheidsrelaties

Publiekssamenvatting

De raad heeft de concept wijzigingen van de gemeenschappelijke regelingen op basis van de aangepast Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) van het college ontvangen en is overeenkomstig de bepaling uit de Wgr in staat gesteld om zienswijzen op deze conceptregelingen in te dienen.

Inleiding

Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (verder Wgr) in werking getreden. Deze wijziging heeft als voornaamste doelstelling de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Dit geschiedt via een versterking van de kaderstellende en controlerende rollen van de gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen. Daartoe zijn enkele wijzigingen in de Wgr opgenomen die bestaan uit wijzigingen die géén afweging vergen, wijzigingen die een afweging vergen maar meer technisch van aard zijn en wijzigingen die een afweging vergen en direct aan de positie van de gemeenteraad raken. Kort gezegd geldt dat hoe zwaarder de structuur van de gemeenschappelijke regeling is, des te meer wijzigingen van toepassing zijn. De gemeenschappelijke regelingen dienen uiterlijk 1 juli 2024 te zijn aangepast aan de Wgr.

Belangrijkste wijzigingen

De belangrijkste wijzigingen voor de gemeenschappelijke regelingen zijn de volgende:

A. <u>Wijzigingen die géén afweging vergen</u>

- Treffen en wijzigen van college- dan wel burgemeestersregelingen: een zienswijze van de gemeenteraad is verplicht bij het treffen, wijzigen, toetreden of uittreden van een regeling.
- Begrotingscyclus: er zijn langere termijnen voor de P&C-cyclus en een verplichte reactie door het dagelijks bestuur op de zienswijzen op de ontwerpbegroting voordat het algemeen bestuur daarover een besluit neemt.
- Regionaal enquêterecht: de bij een gemeenschappelijke regeling betrokken gemeenteraden krijgen een nieuw instrument in de vorm van een regionale onderzoekscommissie.
- Bevoegdheden rekenkamer(commissie): er kan nu ook onderzoek worden gedaan naar de rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid van het door het samenwerkingsverband gevoerde bestuur als zodanig.
- Regionale raadsadviescommissie: de Wgr geeft gemeenteraden de mogelijkheid om het algemeen bestuur te verzoeken een regionale raadsadviescommissie in te stellen.

B. Wijzigingen die een afweging vergen, maar meer technisch van aard zijn
- Uittreding: in alle gemeenschappelijke regelingen, ook die voor bepaalde tijd, moeten verplicht bepalingen worden opgenomen over wijziging, toetreding, uittreding en opheffing. Er is nu ook een verplichte opneming van een uitgebreidere uittredingsregeling.

C. Wijzigingen die een afweging vergen en direct aan de positie van de gemeenteraad raken
- Zienswijze: de mogelijkheid van het instellen van zienswijzen op andere besluiten dan de begroting van het bestuur van een openbaar lichaam, het bestuur van een bedrijfsvoeringsorganisatie of van het gemeenschappelijk orgaan.
- Evaluatie: de regeling dient bepalingen te bevatten over een evaluatie. Er kan ook, indien expliciet vermeld, opgenomen worden dat er niet geëvalueerd wordt.
- Burgerparticipatie: de betrokkenheid van ingezetenen bij voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid kan worden bepaald.
- Actieve informatieplicht: het bestuur van een samenwerkingsverband dient aan de deelnemers actief informatie te verstrekken.

Van deze wijzigingen zijn, de bevoegdheid om een gemeenschappelijke adviescommissie in te (laten) stellen, de actieve informatieplicht, het recht van onderzoek, de onderzoeksmogelijkheden van lokale rekenkamer(commissie)s en de wijziging in de begrotingscyclus, per 1 juli 2022 direct in werking getreden.

Toepasselijke wijzigingen per regeling
Een aantal van de hierboven benoemde wijzigingen moet worden verwerkt in de gemeenschappelijke regeling zelf. Die aangepaste regeling dient uiterlijk op 1 juli 2024 te worden vastgesteld.

Beoogd effect
De raad in de gelegenheid stellen bij het college een zienswijze uit te brengen op de concepten van de gewijzigde gemeenschappelijke regelingen.

Argumenten
1.1 De voorgestelde wijzigingen geven de raad meer sturingsmogelijkheden
Op basis van de wijzigingen in de Wgr is een aantal aanpassingen in de regeling doorgevoerd om de democratische legitimatie te versterken. De raad krijgt daarbij meer mogelijkheden om invloed uit te oefenen op bepaalde besluitvormingstrajecten en de wijze waarop de bestuurlijke bevoegdheden worden gebruikt. Daarmee wordt de kaderstellende en controlerende rol van de raad versterkt.

1.2 Er heeft regionaal afstemming plaatsgevonden over de te hanteren uitgangspunten
Op initiatief van de zes grotere gemeenschappelijke regelingen in West- en Midden-Brabant en in afstemming met griffiers in beide regio's, is naar de mogelijkheden gekeken om op bepaalde onderdelen tot gelijkluidende voorstellen tot wijzigingen te komen en het besluitvormingsproces te stroomlijnen. De uitkomsten hiervan zijn door nagenoeg alle gemeenschappelijke regelingen overgenomen. Overigens blijven inhoudelijke wijzigingen in een regeling vooral een kwestie van maatwerk. In West-Brabant is de voorbije maanden ook gewerkt aan de voorbereiding van een nieuwe Nota Verbonden Partijen. Voor zover al mogelijk is de inhoud van die conceptnota betrokken bij de afwegingen om tot een gewijzigde gemeenschappelijke regeling te komen.

1.3 De voorgestelde wijzigingen zijn tot stand gekomen met betrokkenheid van gemeenten
De wijzigingen die zijn verwerkt in de ontwerpregeling, zijn afgelopen periode voorbereid en besproken in samenwerking met ambtelijke vertegenwoordigers van de deelnemende gemeenten aan de regeling. Met hen is van gedachten gewisseld over de te maken afwegingen. In een aantal gevallen is ook van de gelegenheid gebruik gemaakt om de regeling tevens op andere onderdelen te actualiseren. In De6-verband hebben we de uiteindelijke wijzigingsvoorstellen voor nagenoeg alle gemeenschappelijke regelingen besproken en daarover een ambtelijk advies uitgebracht ten behoeve van de verdere bestuurlijke behandeling door uw raad.

1.4 Mogelijkheid tot uitbrengen van een zienswijze
Het (algemeen) bestuur van de gemeenschappelijke regelingen:

a) Belastingsamenwerking West-Brabant
b) Gemeentelijke Gezondheidsdienst (GGD)
c) Nazorg Gesloten Stortplaatsen
d) Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
e) Regionale Ambulance Voorziening
f) Regionaal Bureau Leerplicht
g) Regio West-Brabant
h) Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant
i) West Brabants Archief
j) Werkplein Hart van West-Brabant
k) Werkvoorzieningsschap
l) Geweld in afhankelijkheidsrelaties

hebben de ontwerpwijzigingen van de regelingen vastgesteld en vervolgens toegezonden naar uw college. Conform de voorschriften uit de Wgr moet het college de raad in de gelegenheid stellen om zijn zienswijze ten aanzien van de ontwerp gewijzigde regeling kenbaar te maken.

1.5 Zienswijzen regionaal voorbereid; maar niet door college aangeboden aan de raad.
Het college brengt de wijzigingen in de verschillende GR'en naar de raad voor een zienswijze. Omdat de collegeleden zelf onderdeel uitmaken van de besturen van de GR'en, ligt het niet voor de hand dat het college daar een zienswijze op voorlegt - een zienswijze leidt namelijk mogelijk tot een aanpassing van de GR, terwijl het college geacht wordt achter het voorstel (aanpassingen van GR'en) te staan. Daarom is in afstemming met het presidium bepaald dat de zienswijzen niet ter besluitvorming worden aangeboden, maar worden gedeeld met de raad ten behoeve van de beraadslaging. Het is aan de raad om de zienwijzen al dan niet bij de beraadslaging en besluitvorming te betrekken.

1.6 Zienswijzen in relatie tot Nota Verbonden Partijen
Het proces om te komen tot een Nota Verbonden Partijen en het proces om de gemeenschappelijke regelingen hebben gelijktijdig gelopen. Er is dus nog geen inhoudelijke

doorvertaling tussen de nota , de hierop voorbereide zienswijze en de aanpassingen gemeenschappelijke regelingen en de ambtelijk voorbereidde zienswijzen.

1.7 Aanvullende wijzigingen GR WVS
Naast de aanpassingen in de GR op basis van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen zijn er bij de WVS ook wijzigingen voorgesteld ten aanzien van het doel en de bevoegdheden van de WVS, het lidmaatschap aan het Dagelijks Bestuur in relatie tot de zittingsduur van de colleges en personeelsformatie.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Zienswijzen in De6 verband voorbereid betekent niet dat ze een op een hetzelfde zijn
De zienswijzen zijn in De6 verband ambtelijk voorbereid. Maar dit betekent niet dat alle ambtelijke zienwijzen in alle gemeenten een-op-een hetzelfde zijn. In een aantal gevallen zijn er lokale verschillen. Vervolgens kunnen de raden tot verschillende zienswijzen besluiten. Het is uiteindelijk aan de besturen van de gemeenschappelijke regelingen om na het uitbrengen van de zienswijzen de balans op te maken en een voorstel voor definitieve wijziging te maken.

1.2 Zienswijze WVS is lokaal
De zienswijze voor de WVS betreft een lokale Moerdijkse zienswijze die inhoudelijk afwijkt van de in De6 verband geformuleerde zienswijze. Moerdijk wijkt ambtelijk af van het standpunt de de GR minimaal eens per 4 jaar geëvalueerd moet worden en sluit dus aan bij de tekst in de ontwerpregeling.

1.3 Geen aanpassing GR ICTWBW
Op dit moment ligt er nog geen concept aanpassing voor de GR ICTWBW gereed klaar om een zienswijze op in te dienen. Deze regeling is nog niet klaar. Ook voor ICT WBW geldt dat de regeling aangepast moet worden op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen. We zullen ICT WBW verzoeken dit zo spoedig mogelijk op te pakken. Overigens staan er geen sancties op het niet tijdig aanpassen van de gemeenschappelijke regelingen.

1.4 De GR Havenschap via apart voorstel
In dit voorstel zijn zoveel mogelijk gemeenschappelijke regelingen gebundeld. Het Havenschap is een GR van een afwijkende orde. Deze GR kent geen begroting en bestaat uit de gemeente en de Provincie. De wijziging van de GR Havenschap komt via een separaat voorstel naar uw raad.

Middelen
Er zijn geen aanvullende middelen nodig om de aanpassingen van de gemeenschappelijke regelingen door te voeren.

Communicatie
Na besluitvorming in de raad zullen de gemeenschappelijke regelingen over de uitkomst worden geïnformeerd.

Vervolg
Nadat de besturen van de gemeenschappelijke regelingen een definitieve gewijzigde gemeenschappelijke regeling hebben opgesteld, wordt deze aan de colleges van de deelne-

mende gemeenten aangeboden. Dat gebeurt in het tweede kwartaal 2024. Nadat het college dan een voorgenomen besluit over de gewijzigde regeling heeft genomen, moet de raad om toestemming tot de wijziging van de regeling worden gevraagd. Vervolgens kan het college de wijzigingen definitief vaststellen. Wanneer tenslotte alle colleges een definitief besluit hebben genomen, kan na bekendmaking van de gewijzigde regeling, deze in werking treden.

Bijlagen

0.0 Memo proces aanpassingen Gemeenschappelijke Regelingen
1.1 Aanbiedingsbrief 9e Wijziging GR Belastingsamenwerking West-Brabant
1.2 Wijziging GR Belastingsamenwerking West-Brabant
1.3 Wijziging GR BWB
1.4 Zienswijze ontwerpwijziging GR BWB
2.1 Aanbiedingsbrief wijzigingsbesluit GR GGD
2.2 Wijzigingsbesluit GR GGD
2.3 Essentiële wijzigingen GR GGD
2.4 Zienswijze ontwerpregeling GR GGD
3.1 Wijziging GR Nazorg
3.2 Zienswijze ontwerpwijziging GR Nazorg gesloten stortplaatsen_
4.1 Aanbiedingsbrief GR OMWB 2024
4.2 Ontwerpregeling GR OMWB 2024
4.3 Motivatie inhoudelijke wijzigingen
4.4 Was-wordt overzicht GR OMWB
4.5 Zienswijze ontwerpregeling OMWB
5.1 Aanbiedingsbrief GR RAV
5.2 Ontwerpregeling GR RAV BMWN met annotatie wijzigingen
5.3 Toelichting wijzigingen agv Wgr
5.4 Zienswijze ontwerpregeling GR RAV
6.1 Aanbiedingsbrief ontwerpregeling GR Schoolverzuim en VSV
6.2 Ontwerpregeling GR Schoolverzuim en VSV
6.3 Werkdocument Was-wordt-lijst ontwerpregeling RBL
6.4 Zienswijzen Ontwerpregeling GR RBL
7.1 Aanbiedingsbrief Ontwerpregeling GR RWB
7.2 Besluit Ontwerpregeling GR RWB
7.3 Ontwerpregeling GR RWB - met wijzigingen zichtbaar
7.4 Ontwerpregeling GR RWB - toelichting
7.5 Zienswijze bij ontwerp-GR RWB
8.1 Aanbiedingsbrief wijziging GR VRMWB
8.2 Wijziging GR VRMBW
8.3 Zienswijze ontwerpregeling VR Veiligheidsregio
9.1 Aanbiedingsbrief GR West-Brabants Archief 2023
9.2 Gemeenschappelijke regeling West-Brabants Archief 2023
9.3 Toelichting op gewijzigde GR WBA 2023
9.4 Zienswijze ontwerpregeling GR WBA
10.1 Adviesvoorstel Werkplein aanpassen GR
10.2 Overzicht voorstel belangrijkste wijzigingen GR Werkplein
10.3 Voorstel tekstuele wijzigingen GR Werkplein (artikelsgewijs)
10.4 Geldende tekst GR Werkplein
10.5 Zienswijze ontwerp-GR Werkplein
11.1 Aanbiedingsbrief ontwerp GR-tekst WVS
11.2 Ontwerptekst GR WVS
11.3 Overzicht belangrijkste wijzigingen GR WVS

11.4 Voorstel vaststelling ontwerptekst GR WVS
11.5 Zienswijze Wijziging GR WVS Gemeente Moerdijk
12.1 Aanbieding gewijzigde GR GIA
12.2 Ontwerp GR GIA
12.3 Zienswijze wijzigingen GR GIA

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen met de griffier via e-mail griffie@moerdiik.nl.

Zevenbergen, 7 november 2023
Burgemeester en wethouders van Moerdijk,

de gemeentesecretaris,	de burgemeester,
ir. J.C. Slagboom	A.J. Moerkerke

RAADSBESLUIT

Raadsvergadering van 14 december 2023

De raad van de gemeente Moerdijk,

overwegende dat:
- Alle gemeenschappelijke regelingen naar aanleiding van de wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regeling aangepast moeten worden;
- Het feit dat de gemeenschappelijke regelingen ontwerpregelingen hebben opgesteld.

gelet op:
- Artikel 1 lid 3 Wet gemeenschappelijke regelingen

BESLUIT

1. Geen zienswijzen in te dienen bij de ontwerpwijzingen van de gemeenschappelijke regelingen:
    a. Belastingsamenwerking West Brabant
    b. Gemeentelijke Gezondheidsdienst (GGD)
    c. Nazorg Gesloten Stortplaatsen
    d. Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
    e. Regionale Ambulance Voorziening
    f. Regionaal Bureau Leerplicht
    g. Regio West-Brabant
    h. Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant
    i. West Brabants Archief
    j. Werkplein Hart van West-Brabant
    k. Werkvoorzieningsschap
    l. Geweld in afhankelijkheidsrelaties

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 14 december 2023
de griffier, de voorzitter,

H.M. Vonk-Schenkel A.J. Moerkerke