RAADSVOORSTEL GEMEENTE TWENTERAND

ONDERWERP
Vaststelling nieuwe Eerste wijziging Verordening maatschappelijke ondersteuning Twenterand 2022 en wijziging datum intrekking Beleidskader Huishoudelijke Ondersteuning 2018

BESLISPUNTEN

1. Het raadsbesluit van 11 juli 2023 tot het vaststellen van de Eerste wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Twenterand 2022 in te trekken en bijgevoegde Eerste wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Twenterand 2022 vast te stellen.
2. Het raadsbesluit van 11 juli 2023 om het Beleidskader Huishoudelijke Ondersteuning 2018 in te trekken per 1 januari 2024 te vervangen door het besluit om het Beleidskader Huishoudelijke Ondersteuning 2018 in te trekken op 1 februari 2024.

INLEIDING

Op 11 juli 2023 heeft uw raad de Eerste wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Twenterand 2022 (hierna: verordening) vastgesteld. In deze Eerste wijziging van de verordening was in artikel III een wijziging van artikel 15, lid 5 opgenomen, die op 1 januari 2024 in werking zou treden. Die wijziging betrof de verlaging van het tarief voor het persoonsgebonden budget (hierna: pgb) voor huishoudelijke ondersteuning (hierna: HO) voor niet-professionele ondersteuning of ondersteuning van het sociaal netwerk naar het minimumloon.

In de Bestuursrapportage 2023 en Programmabegroting 2024 is reeds aangekondigd dat het hanteren van het minimumuurloon niet langer is toegestaan na recente uitspraken door de Centrale Raad van Beroep (hierna: CRvB). In zijn uitspraken van 16 augustus 2023 heeft de CRvB bepaald dat voor het minimale pgb-uurtarief voor het inkopen van hulp bij het huishouden bij een persoon die tot het sociale netwerk behoort, de gemeente moet aansluiten bij de geldende cao VVT (CRvB 16-8-2023, ECLI:NL:CRVB:2023:1394). Uw raadsbesluit van 11 juli jl. om de pgb tarieven te verlagen dient dus ongedaan te worden gemaakt.
Door de wijziging van artikel 15, lid 5 van de verordening niet door te laten gaan, blijft onze huidige bepaling over het pgb tarief voor sociaal netwerk gelden en dat tarief is hoger dan de geldende cao VVT. Daarmee voorkomen we dat we in bezwaar- en beroepsprocedures onderuit gaan door geen juist pgbtarief voor het sociaal netwerk te hanteren. Ondertussen gaan we de ontwikkelingen rond de uitspraak van de CRvB nauwlettend in de gaten houden en komen dan zo nodig nog met een voorstel over een aanpassing van artikel 15, lid 5 van de verordening.
De overige wijzigingen van de verordening die uw raad op 11 juli 2023 heeft vastgesteld (de artikelen 1 en 14 en de toevoeging van bijlage 2), blijven ongewijzigd.

Naast het wijzigen van de verordening heeft uw raad op 11 juli jl. het Beleidskader Huishoudelijke Ondersteuning 2018 ingetrokken per 1 januari 2024. Met de nieuwe inkoop HO die per januari 2024 van start gaat conformeren de deelnemende Twentse gemeenten zich aan een geactualiseerd normenkader genaamd Normenkader Huishoudelijke Ondersteuning 2019 met aanvullende instructie 2022 (hierna: Normenkader). Het implementeren van dit nieuwe normenkader vergt meer tijd dan verwacht en daarom wordt verzocht om het intrekken van het huidige beleidskader met één maand uit te stellen tot 1 februari 2024.

BEOOGD EFFECT

De Verordening maatschappelijke ondersteuning Twenterand 2022 in lijn brengen met de recente uitspraken van de CRvB en meer implementatietijd voor het Normenkader. De voorgestelde wijzigingen sluiten aan bij de doelenboom Maatschappelijke ondersteuning, waarin als beoogd effect is aangegeven ‘Inwoners zijn zo lang en zoveel mogelijk zelfredzaam’.

ARGUMENTEN

1.1 Uit de uitspraak van de CRvB van 16 augustus 2023 blijkt voor het minimale pgb-uurtarief voor het inkopen van hulp bij het huishouden bij een persoon die tot het sociale netwerk behoort, de gemeente moet aansluiten bij de geldende cao VVT.

De op 11 juli 2023 vastgestelde Eerste wijziging van de verordening dient te worden ingetrokken omdat de daarin opgenomen wijziging van artikel 15, lid 5 van de verordening in strijd is met de uitspraak van de CRvB van 16 augustus 2023 (CRvB 16-8-2023, ECLI:NL:CRVB:2023:1394). In die uitspraak heeft de CRvB bepaald dat voor het minimale pgb-uurtarief voor het inkopen van hulp bij het huishouden bij een persoon die tot het sociale netwerk behoort, de gemeente moet aansluiten bij de geldende cao VVT. Door de wijziging van artikel 15, lid 5 van de verordening niet door te laten gaan, blijft onze huidige bepaling over het pgb tarief voor sociaal netwerk gelden en dat tarief is hoger dan de geldende cao VVT. Daarmee voorkomen we dat we in bezwaar- en beroepsprocedures onderuit gaan door geen juist pgbtarief voor het sociaal netwerk te hanteren.
Ondertussen gaan we de ontwikkelingen rond de uitspraak van de CRvB nauwlettend in de gaten houden en komen dan zo nodig nog met een voorstel over een aanpassing van artikel 15, lid 5 van de verordening.

De overige wijzigingen van de verordening die uw raad op 11 juli 2023 heeft vastgesteld (de artikelen 1 en 14 en de toevoeging van bijlage 2), blijven ongewijzigd. Daarom wordt uw raad voorgesteld bijgevoegde nieuwe Eerste wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning 2022 vast te stellen.

2.1 Er is meer implementatietijd nodig voor de nieuwe inkoop HO.

12 Twentse gemeenten hebben een inkoopprocedure doorlopen en zich gecommitteerd aan een geactualiseerd Normenkader. De implementatie van de nieuwe afspraken vergt meer tijd dan aanvankelijk gedacht en daarom kan besluitvorming rondom het Normenkader later dan gepland plaatsvinden.

KANTTEKENINGEN

1.1 Er is een kans op bezwaarzaken.

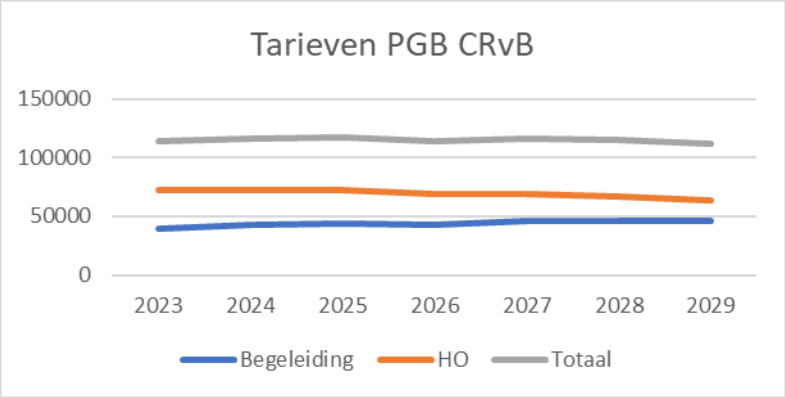
Met het intrekken van de op 11 juli 2023 vastgestelde Eerste wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Twenterand 2022 en het vaststellen van bijgevoegde nieuwe Eerste wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Twenterand 2022 is het pgb tarief voor informele ondersteuning HO niet gebaseerd op het wettelijk minimumuurloon (in lijn met uitspraken CRvB) en het juridisch risico op gegronde bezwaarprocedures nihil, omdat ons huidige tarief voor pgb HO hoger is dan de door de CRvB gehanteerde CAO. Voor begeleiding is het huidige tarief wél lager dan het tarief dat de CRvB hanteert. Het juridisch risico voor gegronde bezwaarzaken bij begeleiding is daardoor aanwezig. Het betreft overigens een klein aantal inwoners, namelijk minder dan 10.

UITVOERING

De Eerste wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Twenterand 2022 treedt, na vaststelling in de gemeenteraad en bekendmaking in het Gemeenteblad, in werking op 1 februari 2024. De verordening wordt uitgevoerd door de Wmo-consulenten.

FINANCIËN

Het toepassen van het minimumuurloon op de pgb tarieven bij een persoon die tot het sociale netwerk behoort, mag volgens de CRvB dus niet. Dit heeft nadelige gevolgen voor de besparing die is beoogd voor de komende jaren op de pgb uitgaven. Voor de komende jaren is het effect minimaal, omdat de meeste indicaties tot in de loop van 2027 doorlopen en inwoners hun bestaande rechten (en huidig tarief) behouden. Er zijn op dit moment circa 30 pgb's afgegeven voor informele ondersteuning HO en bijna 10 voor informele ondersteuning begeleiding.
Onderstaande data geven de financiële effecten weer indien we de tarieven pgb aanpassen in lijn met de uitspraken van de CRvB. Voor de HO betekent dit een lichte daling van het tarief ten opzichte van het huidige uurloon en voor begeleiding een stijging van het tarief. De beoogde besparing wordt hiermee niet behaald, maar de uitgaven blijven in lijn met het huidige uitgavepatroon.



Product	Huidig tarief	Tarief conform CRvB	Minimumuurloon
HO	€ 22,55	€ 19,81	€ 14,97
Begeleiding	€ 20	€ 23,20	€ 14,97

COMMUNICATIE

Dit besluit wordt bekend gemaakt via de openbare besluitenlijst. De Eerste wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Twenterand 2022 wordt bekend gemaakt in het digitale Gemeenteblad en op www.overheid.nl. geplaatst door Daadkracht.

PORTEFEUILLE

Maatschappelijke ondersteuning

BIJLAGEN

- In te trekken Eerste wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Twenterand 2022
- Vast te stellen nieuwe Eerste wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Twenterand 2022
- Beleidskader Huishoudelijke Ondersteuning 2018
- Normenkader Huishoudelijke Ondersteuning 2019 met aanvullende instructie 2022

Burgemeester en wethouders van Twenterand

de secretaris,



P.F.G. Rossen

de burgemeester,



mr. J.C.F. Broekhuizen